

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP SISWA AKIBAT  
RETENSI IJAZAH OLEH INSTITUSI PENDIDIKAN**

**SKRIPSI**



**OLEH :**

**MIFTACHULACHMAD**  
**NBI : 1312100123**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2024**

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP SISWA AKIBAT  
RETENSI IJAZAH OLEH INSTITUSI PENDIDIKAN**

**SKRIPSI**

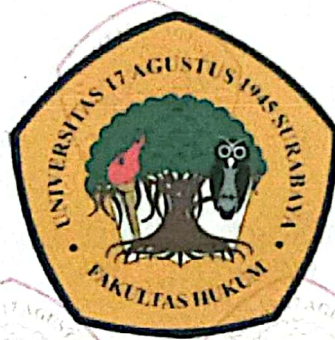


**OLEH :**  
**MIFTACHUL ACHMAD**  
**NBI : 1312100123**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2024**

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP SISWA AKIBAT  
RETENSI IJAZAH OLEH INSTITUSI PENDIDIKAN**

**SKRIPSI**



**OLEH :**  
**MIFTACHUL ACHMAD**  
**NBI : 1312100123**

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**  
**2024**

**PENGESAHAN DOSEN PENGUJI**  
**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP SISWA AKIBAT RETENSI**  
**IJAZAH OLEH INSTITUSI PENDIDIKAN**

Oleh :  
**MIFTACHUL ACHMAD**  
NBI : 1312100123

Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji  
dan Dinyatakan Lulus Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada Tanggal 23 Desember 2024  
Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No. SK: 1431/ST/FH/XII/2024  
Tanggal : 20 desember 2024

**TIM PENGUJI :**

**Ketua : Muh Jufri Ahmad, S.H., M.M., M.H.**  
NPP: 196606181991031002

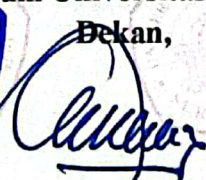
**Sekretaris : H.R. Adianto Mardijo, S.H., M.Si.**  
NPP: 20310930349

**Anggota : Widhi Cahyo Nugroho, S.H., M.Hum**  
NPP: 20310870120



**Mengetahui :**

**Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945**  
**Dekan,**

  
**Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H.**  
NPP : 20310860065


**HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING**  
**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP SISWA AKIBAT RETENSI**  
**IJAZAH OLEH INSTITUSI PENDIDIKAN**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi**  
**Salah Satu Syarat Guna Mencapai Gelar**  
**Sarjana Hukum**

**OLEH :**  
**MIFTACHUL ACHMAD**  
**NBI : 1312100123**

**Dosen Pembimbing :**



**Widhi Cahyo Nugroho, S.H., M.Hum**  
**NPP/NIP : 20310870120**

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**  
**2024**

## SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Miftachul Achmad  
NIM : 1312100123  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Respublica, dengan judul:

**“PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP SISWA AKIBAT RETENSI IJAZAH OLEH INSTITUSI PENDIDIKAN”**

Benar bebas plagiasi dari plagiasi dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Dengan demikian surat ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 14 Desember 2024



**MIFTACHUL ACHMAD**  
**NBI. 1312100123**

## SURAT PERNYATAAN PUBLIKASI GANDA

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Miftachul Achmad  
NIM : 1312100123  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Respublica, dengan judul:

**“PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP SISWA AKIBAT RETENSI IJAZAH OLEH INSTITUSI PENDIDIKAN”**

Benar bebas plagiasi dari plagiasi dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Dengan demikian surat ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 14 Desember 2024



**MIFTACHUL ACHMAD**  
NBI. 1312100123

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Miftachul Achmad  
NIM : 1312100123  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa “Skripsi” yang saya buat dengan judul:

### **“PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP SISWA AKIBAT RETENSI IJAZAH OLEH INSTITUSI PENDIDIKAN”**

Adalah Hasil Karya sendiri dan bukan “duplikasi” dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, didalam Naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 14 Desember 2024



**MIFTACHUL ACHMAD**  
**NBI. 1312100123**



**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Miftachul Achmad  
NIM : 1312100123  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya karya ilmiah saya yang berjudul

:

**“PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP SISWA AKIBAT RETENSI  
IJAZAH OLEH INSTITUSI PENDIDIKAN”**

Beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan demikian saya memberikan kepada Badan Perpustakaan Untag Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan, dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikan di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya maupun memberikan royalti kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada Tanggal : 14 Desember 2024

Yang membuat pernyataan,



Miftachul Achmad

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Segala puji dan Syukur kepada Allah SWT, atas kemudahan yang diberikan dalam penyusunan skripsi ini. Untuk itu, skripsi ini penulis persembahkan kepada pihak yang senantiasa mendoakan kelancaran dan mendukung penulis untuk dapat menyelesaikan skripsi ini.

1. Ayah Achmad dan mama Aminah, selaku orang tua penulis. Terima kasih atas cinta dan dukungan dari berbagai aspek hal yang diberikan kepada penulis. Terima kasih juga atas kasih sayang dan bantuan yang tak pernah lelah diberikan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan studi ini dengan tepat waktu. Untuk itu, skripsi ini penulis persembahkan kepada orang yang paling penulis sayangi ini.
2. Fikri, Faqih, selaku kakak dan adik penulis.  
Terima kasih atas dukungan dan bantuannya dalam mendorong penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucap puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala berkah yang selalu diberikan kepada saya sehingga dapat menyelesaikan penelitian ini. Penelitian ini disusun untuk memenuhi sebagai salah satu syarat kelulusan bagi setiap mahasiswa Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Selain itu juga merupakan suatu bukti bahwa mahasiswa telah menyelesaikan kuliah jenjang Program Stara-1 dan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum.

Penyusunan penelitian ini dapat selesai dengan lancar karena tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Untuk itu saya ucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA. Selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
  2. Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H., CMC. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
  3. Wiwik Afifah S.Pi., S.H., M.H. Selaku Kaprodi S 1 Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
  4. Widhi Cahyo Nugroho, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing penulis dalam penyusunan skripsi ini hingga selesai;
  5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah banyak memberikan ilmunya selama masa study;
  6. Ayah dan Ibu penulis yang penulis sayangi dan cintai, yang sudah berjuang untuk mengkuliahkan penulis, serta selalu mendukung dan mendoakan tanpa henti buat penulis dalam kondisi apapun;
  7. Kakak penulis, Hasan Fikri yang selalu mendukung dan memberikan motivasi penulis;
  8. Adik penulis yang selalu mendoakan penulis;
  9. Seluruh keluarga besar yang penulis sayangi, dan yang mendukung dan mendoakan penulis;
  10. Kawan-kawan rumah Fajri, Sandi, Rafli, Ratih, Intan, Riyanto, Fergio, dan Adam yang menemani penulis ngopi sambil mengerjakan skripsi;
  11. Sahabat yang selalu ada setiap saat Karis, Nandini yang selalu ada setiap hari dan membantu penulis dalam pengerjaan skripsi;
  12. Kawan-kawan perkuliahan Daniel, Azriel, Vio, Dimas, yang selalu menemani penulis selama perkuliahan dari semester awal hingga akhir;
  13. Seluruh pihak lainnya yang juga banyak membantu penulis dalam penyusunan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan semuanya.
- Akhir kata penulis menyadari bahwa dalam skripsi ini masih jauh dari

sempurna. Oleh karena itu penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat di kemudian hari bagi penulis dan pembaca sebagai referensi demi pengembangan ke arah yang lebih baik.

Surabaya, 14 Desember 2024



x

## ABSTRAK

Institusi Pendidikan sebagai tempat berlangsungnya sebuah proses pendidikan, mensyaratkan ijazah bisa diambil apabila telah memenuhi semua syarat, salah satunya persyaratan keuangan. Tingginya biaya pendidikan tidak seimbang dengan pendapat orang tua siswa. Usaha per dalam meminimalisir retensi ijazah atas syarat keuangan dengan menciptakan bantuan pendidikan berupa kartu Indonesia pintar, namun pada kenyataannya program ini belum bisa berjalan maksimal. Ijazah tidak bisa diambil sama saja dengan meretensi ijazah. Apabila Institusi Pendidikan tidak memperbolehkan siswa mengambil ijazah dengan persyaratan keuangan sama halnya institusi pendidikan tersebut telah melakukan retensi ijazah siswa. Pentingnya perlindungan hukum bagi siswa diartikan sebagai usaha atau upaya yang memiliki tujuan untuk memberikan rasa dan nyaman kepada setiap warga negara. Di Indonesia praktik tidak bisa mengambil ijazah karena persyaratan keuangan sudah sering terjadi. Persyaratan keuangan menjadi syarat utama ijazah tidak bisa diambil oleh siswa. Tindakan institusi pendidikan yang tidak memperbolehkan siswa mengambil ijazah atas persyaratan keuangan termasuk dalam pelanggaran, hal ini mengakibatkan siswa tidak bisa melanjutkan pendidikan menuju jenjang lebih tinggi atau melamar pekerjaan. Penulisan penelitian ini bertujuan untuk menganalisis serta memberikan pandangan mengenai perlindungan hukum terhadap siswa akibat retensi ijazah oleh institusi pendidikan. Metode penelitian yang digunakan penulis dalam penulisan ini menggunakan metode penelitian normatif yaitu dengan memanfaatkan data kepustakaan yang merujuk pada Undang-undang, buku, artikel, jurnal, dan penelitian-penelitian yang memiliki relevansi dengan pokok permasalahan yang akan dibahas. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa perlindungan hukum berperan penting bagi siswa dalam upaya mendapatkan ijazahnya kembali.

**Kata Kunci :** Perlindungan Hukum, Ijazah Siswa, Institusi Pendidikan

## ABSTRACT

*Educational institutions as a place where an educational process takes place, require a diploma to be taken if it has met all the requirements, one of which is financial requirements. The high cost of education is not balanced with the opinions of parents. Efforts to minimize the retention of diplomas on financial terms by creating educational assistance in the form of smart Indonesia cards, but in reality this program has not been able to run optimally. The diploma cannot be taken is tantamount to retaining the diploma. If an educational institution does not allow students to take a diploma with financial requirements, it is the same as the educational institution has retained the student's diploma. The importance of legal protection for students is defined as an effort or effort that has the aim of providing sense and comfort to every citizen. In Indonesia, the practice of not being able to take a diploma due to financial requirements has often occurred. Financial requirements are the main requirement for a diploma that cannot be taken by students. The actions of educational institutions that do not allow students to take diplomas for financial requirements are included in the offense, this results in students not being able to continue their education to a higher level or apply for jobs. The writing of this research aims to analyze and provide views on the legal protection of students due to the retention of diplomas by educational institutions. The research method used by the author in this writing uses normative research methods, namely by utilizing library data that refers to laws, books, articles, journals, and studies that have relevance to the subject matter to be discussed. The results of this research indicate that legal protection plays an important role for students in an effort to get their diploma back.*

**Keywords:** *Legal Protection, Student Diplomas, Educational Institutions*

## DAFTAR ISI

HALAMAN COVER.....	i
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING.....	ii
PENGESAHAN DOSEN PENGUJI.....	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI .....	iv
SURAT PERNYATAAN PUBLIKASI GANDA .....	v
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
ABSTRAK.....	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	8
1.3. Tujuan Penelitian .....	8
1.4. Manfaat Penelitian .....	8
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	8
1.4.2 Manfaat Praktis .....	8
1.5. Metode Penelitian.....	8
1.5.1 Jenis Penelitian.....	8
1.5.2 Pendelatan Konseptual .....	10
1.5.3 Sumber dan Jenis Bahan Hukum.....	10
1.5.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	11
1.5.5 Teknik Analisis Bahan Hukum.....	12
1.6 Pertanggungjawaban Sistematika.....	12
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>13</b>
2.1. Perlindungan Hukum .....	13
2.2. Ijazah.....	18
2.3. Siswa .....	19
2.4. Institusi Pendidikan.....	24
2.5. Penegakan Hukum dalam Mengatur Retensi Ijazah Siswa oleh Institusi Pendidikan.....	39
2.6. Urgensi .....	41
<b>BAB III PEMBAHASAN .....</b>	<b>43</b>
3.1. Perlindungan Hukum Siswa Terhadap Yang Ijazah Ditahan Oleh Institusi Pendidikan.....	43
3.1.1. Dasar Hukum Pendidikan Nasional di Indonesia .....	54

3.1.2. Peran Dinas Pendidikan Terhadap Ijazah Siswa yang Diretensi Oleh Instansi Pendidikan.....	58
3.1.3. Peran Peran Pemerintah Terhadap Retensi Ijazah Siswa oleh Instansi Pendidikan.....	62
3.2. Urgensi Pengaturan Khusus Mengenai Larangan Pihak Sekolah Menahan Ijazah.....	65
3.2.1. Sanksi Bagi Sekolah yang Tidak Mengizinkan Siswa Mengambil Ijazah .....	71
3.2.2. Upaya Hukum Penyelesaian Masalah Retensi Ijazah oleh Sekolah	73
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>81</b>
4.1. Kesimpulan.....	81
4.2. Saran.....	81
<b>DAFTAR BACAAN .....</b>	<b>83</b>