

**EVALUASI KINERJA ORGANISASI RISET PENERBANGAN DAN
ANTARIKSA PADA PROGRAM KOLABORASI RISET PASCA
KEBIJAKAN INTEGRASI KE DALAM BADAN RISET DAN
INOVASI NASIONAL**

TESIS

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat
Mencapai Gelar Magister Strata-2
Program Studi Magister Ilmu Administrasi Publik



Oleh:

WAHYU PUJI KURNIAWAN

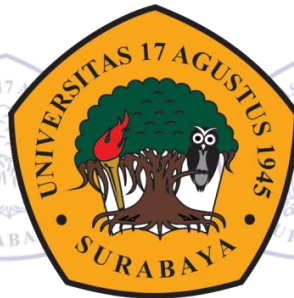
NIM: 1162200026

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2024**

**EVALUASI KINERJA ORGANISASI RISET PENERBANGAN DAN
ANTARIKSA PADA PROGRAM KOLABORASI RISET PASCA
KEBIJAKAN INTEGRASI KE DALAM BADAN RISET DAN
INOVASI NASIONAL**

TESIS

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat
Mencapai Gelar Magister Strata-2
Program Studi Magister Ilmu Administrasi Publik



Oleh:

WAHYU PUJI KURNIAWAN

NIM: 1162200026

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2024

TANDA PENGESAHAN TESIS

**TESIS INI TELAH DISETUJUI
PADA TANGGAL 6 JULI 2024:**

Oleh:

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. V. Rudy Handoko, MS
NPP. 20110.86.0062

Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM
NPP. 20110.96.0463

**Program Studi Magister Ilmu Administrasi Publik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Mengetahui;
Dekan**

**Mengesahkan;
Kaprodi**

Dr. Dra. Ayu Maduwinarti, MP
NPP. 20120.87.0103

Prof. Dr. Agus Sukristyanto, MS
NPP. 20120.90.0203

TANDA PENGESAHAN TESIS

**TESIS INI TELAH DITETAPKAN PANITIA PENGUJI TESIS
PROGRAM MAGISTER ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945
PADA TANGGAL 06 JULI 2024**

Panitia Penguji :

1. Prof. Dr. V. Rudy Handoko, MS
NPP. 20110.86.0062

2. Dr. Bambang Kusbandrijo, MS
NPP. 20110.92.0239

3. Dr. Achluddin Ibnu Rochim, SH., M.SI
NPP. 20150.96.0463

Mengetahui

**Ketua Program Studi Magister Ilmu Administrasi Publik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

Prof. Dr. Agus Sukrisyanto, MS
NPP. 20120.90.0203

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Wahyu Puji Kurniawan
NPM : 1162200026
Program Studi : Magister Administrasi Publik
Judul Tesis : Evaluasi Kinerja Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa pada Progran Kolaborasi Riset Pasca Kebijakan Integrasi ke dalam Badan Riset dan Inovasi Nasional

Menyatakan bahwa;

1. Tesis yang saya buat adalah hasil karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain, akan mencantumkan dalam daftar pustaka.
3. Apabila di kemudian hari ternyata Tesis saya terbukti sebagian dan/atau seluruhnya sebagai plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumbernya, maka saya bersedia menerima sanksi terberat yaitu pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dalam keadaan sadar.

Surabaya, 12 Januari 2024

Tertanda tangan
METERAL TEMPEL
163ALX29637733
Wahyu Puji Kurniawan
1162200026



PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. Semolowaru 45 Surabaya
Tlp. 031 593 1800 (ex.311)
Email: perpus@untag-sby.ac.id

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Wahyu Puji Kurniawan
NPM : 1162200026
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Magister Ilmu Administrasi Publik
Jenis Karya : Tesis

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“Evaluasi Kinerja Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa pada Program Kolaborasi Riset Pasca Kebijakan Integrasi ke dalam Badan Riset dan Inovasi Nasional”

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal : 06 Juli 2024

Yang Menvatakan,


METERAI TEMPEL
3A34ALX296377826
Wahyu Puji Kurniawan
1162200026

ABSTRAK

Permasalahan pada sektor Ilmu Pengetahuan dan Teknologi (Iptek) menjadi salah satu isu strategis nasional yang berperan sebagai dasar dalam penentuan arah kebijakan dan strategi. Badan Riset dan Inovasi Nasional (BRIN) merupakan hasil integrasi dari seluruh unit organisasi pelaksana fungsi penelitian, pengembangan, pengkajian, dan penerapan di Indonesia yang ada sebelumnya melalui Peraturan Presiden Nomor 78 Tahun 2021 tentang Badan Riset dan Inovasi Nasional. Implikasi daripada integrasi Lembaga Penerbangan dan Antariksa (LAPAN) ke dalam BRIN yang mana berubah nama menjadi Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa (ORPA) dirasakan cukup mempengaruhi kinerja dan capaian output riset di bidang penerbangan dan antariksa. Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui, mendeskripsikan, dan menganalisis evaluasi kinerja ORPA pada Program Kolaborasi Riset Pasca Kebijakan Integrasi ke dalam BRIN. Fokus penelitian ini dengan melihat kriteria evaluasi Menurut Dunn (2003) yaitu efektivitas, efisiensi, kecukupan, perataan, responsivitas, dan ketepatan. Teknik pengumpulan data melalui teknik wawancara, observasi, dan dokumentasi yang dianalisis menggunakan teknik analisis data meliputi pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa evaluasi kinerja ORPA pada program kolaborasi riset berdasarkan kriteria sudah sesuai dan berjalan dengan baik atau berkinerja tinggi. Namun, secara kelembagaan ORPA tidak dapat dibandingkan dengan LAPAN *apple to apple* serta ORPA belum mempunyai dokumen kajian khusus terkait program riset yang sesuai dengan kebutuhan eksternal (*user*). Adapun faktor penghambatnya adalah (1) Sulitnya mendapatkan Sumber Daya Manusia (SDM) Periset; (2) Pengadaan bahan riset; (3) Antrian penggunaan alat dan laboratorium; (4) *Submit* publikasi ilmiah yang tidak dibiayai; (5) Waktu penerimaan proposal riset yang tidak tepat.

Kata kunci: Evaluasi Kinerja, Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa, Kolaborasi Riset, Kebijakan

ABSTRACT

Problems in the Science and Technology (Science and Technology) sector are one of the national strategic issues which act as a basis for determining policy and strategy direction. The National Research and Innovation Agency (BRIN) is the result of the integration of all organizational units implementing research, development, assessment and implementation functions in Indonesia that previously existed through Presidential Regulation Number 78 of 2021 concerning the National Research and Innovation Agency. The implications of the integration of the National Institute of Aeronautics and Space (LAPAN) into BRIN, which changed its name to the Research Organization for Aeronautics and Space (ORPA), are felt to have quite an impact on the performance and achievements of research output in the aeronautics and space sector. This research is descriptive research with a qualitative approach. The aim of this research is to find out, describe and analyze the evaluation of ORPA's performance in the Post-Policy Integration Research Collaboration Program into BRIN. The focus of this research is by looking at the evaluation criteria according to Dunn (2003), about effectiveness, efficiency, adequacy, alignment, responsiveness and accuracy. Data collection techniques through interview, observation and documentation techniques which are analyzed using data analysis techniques include data collection, data reduction, data presentation and drawing conclusions. The research results show that the performance evaluation at ORPA in the research collaboration program based on performance evaluation criteria is appropriate and running well. However, institutionally ORPA cannot be compared with LAPAN apple to apple and ORPA does not yet have a special study document related to research programs that are in accordance with external needs (user). The inhibiting factors are (1) Difficulty in obtaining human resources for researchers; (2) Procurement of research materials; (3) Queues for equipment and laboratory use; (4) Submit unfunded scientific publications; (5) Inappropriate time for receiving research proposals.

Keywords: Performance Evaluation, Research Organization for Aeronautics and Space, Research Collaboration, Policy

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji dan syukur terhadap Allah SWT yang selalu melindungi, melimpahkan berkah dan Rahmat-Nya, sehingga atas izin-Nya penulis akhirnya dapat menyelesaikan tesis dengan judul **“Evaluasi Kinerja Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa pada Program Kolaborasi Riset Pasca Kebijakan Integrasi ke dalam Badan Riset dan Inovasi Nasional”**.

Penyusunan tesis ini tidak dapat berjalan dengan baik tanpa adanya dukungan dari berbagai pihak baik berupa bimbingan, informasi, motivasi serta dukungan mental dan material kepada penulis dari awal hingga terselesainya tesis ini. Untuk itu dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPAI., selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
2. Dr. Dra. Ayun Maduwiniarti, MP. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
3. Prof. Dr. Agus Sukristyanto, MS. selaku Kepala Program Studi Magister Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
4. Kepada Prof. Dr. V. Rudy Handoko, MS. selaku dosen pembimbing I dan Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM. selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, saran dan masukan dari awal pengerjaan sampai tesis ini selesai. Terima kasih atas ilmu yang telah diberikan kepada saya;
5. Kepada Dr. Bambang Kusbandrijo, MS. dan Dr. Achluddin Ibnu Rochim, SH., M.Si. selaku dosen penguji dalam tesis ini yang telah memberikan masukan dan saran perbaikan;
6. Kepada kedua orang tua tercinta yaitu Bapak Ikwan dan Ibu Mujiati yang selalu memberikan dukungan dan doa untuk menyelesaikan tesis ini;
7. Kepada saudari kandungku, adik saya yakni Adinda Cantica Virawanti, terimakasih telah memberikan semangat dan motivasi kepada saya untuk menyelesaikan tesis ini tepat waktu;
8. Kepada segenap informan dalam tesis ini yakni Bapak Dr. Robertus Heru Triharjanto, B.Eng., M.Sc. selaku Kepala Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa, Bapak Kuncoro Wisnu, SE., MM., Bapak Husni Wahyuno Indratmo, M.Si., Ibu Neneng Destiyani, SE., dan Ibu Silvia Cahyani Lase, SE. yang berkenan meluangkan waktu dan memberikan data-data untuk penyelesaian tesis saya;
9. Rekan-rekan Angkatan mahasiswa Magister Ilmu Administrasi Publik Angkatan 56 yang telah bersama-sama saling support selama berlangsungnya studi;
10. Rekan-rekan dari tim perencanaan program dan pelaporan kinerja Organisasi

Riset Penerbangan dan Antariksa yang telah memberikan dukungan, motivasi, dan semangat.

11. Segenap keluarga besar Persaudaraan Setia Hati Terate Rayon Banjarsugihan yang telah memberikan dukungan, motivasi, dan semangat.
12. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, penulis ucapkan terima kasih atas setiap bantuan yang di berikan.

Penulis menyadari bahwa dalam tesis ini, masih banyak terdapat kekurangan dikarenakan keterbatasan pengetahuan penulis. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan penulisan tesis ini.

Surabaya, 6 Juli 2024

Penulis,



Wahyu Puji Kurniawan

DAFTAR ISI

COVER LUAR	i
COVER DALAM.....	ii
TANDA PENGESAHAN TESIS.....	iii
LEMBAR PENETAPAN TESIS	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah.....	16
1.3 Tujuan Penelitian	16
1.4 Manfaat Penelitian.....	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	19
2.1 Penelitian Terdahulu.....	19
2.2 Critical Review	39
2.3 Landasan Teori	44

2.3.1 Kebijakan Publik	44
2.3.2 Evaluasi Kebijakan.....	53
2.3.2 Kinerja.....	56
2.3.4 Evaluasi Kinerja	60
2.3.5 Kerjasama.....	70
2.4 Kerangka Berpikir	74
BAB III PROSEDUR PENELITIAN	77
3.1 Jenis dan Pendekatan Penelitian	77
3.2 Fokus Penelitian.....	77
3.3 Informan Penelitian	78
3.4 Lokasi Penelitian	79
3.5 Instrumen Penelitian	80
3.6 Sumber Data	80
3.7 Teknik Pengumpulan Data.....	81
3.8 Teknik Analisis Data	82
3.9 Keabsahan Data	86
BAB IV DESKRIPSI OBYEK	87
4.1 Gambaran Umum Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa.....	87
4.1.1 Tugas, Fungsi, dan Struktur Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa	89
4.1.2 Sumber Daya Manusia dan Prasarana Riset di Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa	90
4.1.3 Lokasi Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa.....	93
4.2 Peta Jalan (Roadmap) Riset Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa .	95
4.3 Profil Pusat Riset di bawah Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa..	96
BAB V ANALISIS HASIL DAN PEMBAHASAN.....	99
5.1 Analisis Hasil.....	99

5.1.1 Efektivitas	99
5.1.2 Efisiensi.....	107
5.1.3 Kecukupan.....	114
5.1.4 Perataan	120
5.1.5 Responsivitas.....	127
5.1.6 Ketepatan.....	139
5.1.7 Faktor-faktor dalam Evaluasi Kinerja Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa	149
5.2 Pembahasan	153
5.2.1 Evaluasi Kinerja Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa	153
5.2.2 Anomali Target dan Pagu Anggaran terhadap Capaian Kinerja Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa.....	155
5.2.3 Analisis Pelaksanaan Program Kolaborasi Riset.....	156
5.2.4 Pasca Kebijakan Integrasi ke dalam Badan Riset dan Inovasi Nasional...	158
BAB VI PENUTUP	161
6.1 Kesimpulan	161
6.2 Saran	162
DAFTAR PUSTAKA	163
LAMPIRAN	167

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Kerangka Konseptual Tata Kelola Lembaga Litbang.....	3
Gambar 1.2	Skema Multiple Gate dalam Strategi Open Platform.....	5
Gambar 1.3	Tingkat Pemahaman mitra industri akan aksesibilitas kerjasama riset dan inovasi BRIN.....	5
Gambar 1.4	Kendala Mitra dalam Inisiasi Kerjasama BRIN.....	6
Gambar 1.5	Posisi Tata Kelola Kerjasama Pemanfaatan Riset dan Inovasi di BRIN Dalam Diagram Analisis SWOT.....	7
Gambar 1.6	Sosialisasi Call for Research Collaboration Rumah Program Penerbangan dan Antariksa BRIN.....	12
Gambar 1.7	Jumlah Judul Riset Call for Research Collaboration ORPA Tahun 2022 – 2024.....	13
Gambar 2.1	Kerangka Berpikir.....	76
Gambar 3.1	Model Analisis Data Kualitatif.....	85
Gambar 4.1	Struktur Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa.....	90
Gambar 4.2	Grafik Komposisi SDM Periset di Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa.....	91
Gambar 4.3	Fasilitas ILST (Indonesian Low Speed Tunnel).....	93
Gambar 4.4	Lokasi Kantor Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa.....	94
Gambar 4.5	Peta Jalan (Roadmap) Riset di Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa.....	96
Gambar 4.6	Profil Pusat Riset di bawah Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa.....	97
Gambar 5.1	Perjanjian Kinerja Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa Tahun 2022.....	102
Gambar 5.2	Perjanjian Kinerja Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa Tahun 2023.....	103
Gambar 5.3	Grafik Capaian Kinerja Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa Tahun 2022 dan 2023.....	106

Gambar 5.4	DIPA Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa Tahun 2022	111
Gambar 5.5	DIPA Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa Tahun 2023	111
Gambar 5.6	Nilai Kinerja Anggaran Satuan Kerja di BRIN Tahun 2023	112
Gambar 5.7	Penghargaan dari Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara (KPPN) Tipe A1 Jakarta II	113
Gambar 5.8	Dokumentasi Pembahasan dan Penandatanganan Perjanjian Kinerja Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa untuk Tahun 2024	123
Gambar 5.9	Proses Pelaksanaan Review Proposal Rumah Program Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa untuk Tahun 2024	124
Gambar 5.10	Jumlah Judul Riset Call for Research Collaboration ORPA Tahun 2022 – 2024.....	125
Gambar 5.11	SK Pelaksana Kolaborasi Riset Tahun 2022.....	125
Gambar 5.12	SK Pelaksana Kolaborasi Riset Tahun 2023.....	126
Gambar 5.13	SK Pelaksana Kolaborasi Riset Tahun 2024.....	126
Gambar 5.14	Dokumen Kerjasama Pemanfaatan Produk Hasil Riset Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa.....	142
Gambar 5.15	Mekanisme Pelaporan Kinerja Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa	144
Gambar 5.16	Pelaksanaan Monitoring dan Evaluasi Kinerja	145

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Perbandingan Hasil Kinerja dan Capaian Output pada Bidang Penerbangan dan Antariksa 2019 – 2023	8
Tabel 1.3	Perbandingan Kerjasama pada Bidang Penerbangan dan Antariksa 2019 – 2023	10
Tabel 2.2	Kriteria Evaluasi	62
Tabel 3.1	Informan Penelitian	79
Tabel 4.1	Komposisi SDM Periset tiap Unit Kerja di Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa	91
Tabel 4.2	Lokasi Pusat Riset di bawah Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa.....	95
Tabel 5.1	Capaian Kinerja Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa Tahun 2022 dan 2023	104
Tabel 5.2	Persentase Capaian Kinerja Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa Tahun 2022 dan 2023	104
Tabel 5.3	Capaian Produk Purwarupa Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa Tahun 2022 dan 2023	106
Tabel 5.4	Pagu dan Realisasi Anggaran Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa Tahun 2022 dan 2023	110
Tabel 5.5	Roadmap Riset Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa.....	117
Tabel 5.6	Perolehan Dana Eksternal Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa Tahun 2022 dan 2023	130
Tabel 5.7	Mitra Organisasi Riset Penerbangan dan Antariksa dalam Program Kolaborasi Riset Tahun 2023	131

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I	Pedoman Wawancara.....	167
Lampiran II	Dokumentasi Wawancara.....	177
Lampiran III	Perintah Revisi	180
Lampiran IV	Hasil Check Turnitin.....	190
Lampiran V	LoA Jurnal Sinta	167