

EVALUASI PROGRAM CAKAP NIKAH DALAM UPAYA MENEKAN ANGKA PERKAWINAN ANAK DI KABUPATEN BOJONEGORO PROVINSI JAWA TIMUR

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik Dan Memenuhi
Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1 Program Studi
Administrasi Negara**



**Oleh:
Ananda Imelia Zani
1112000205**

**PROGRAM STUDI
ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2024**

**EVALUASI PROGRAM CAKAP NIKAH DALAM UPAYA
MENEKAN ANGKA PERKAWINAN ANAK DI
KABUPATEN BOJONEGORO PROVINSI JAWA TIMUR**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik dan Memenuhi
Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1 Program Studi
Administrasi Negara**



Oleh:

Ananda Imelia Zani

NBI 1112000205

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2024

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Ananda Imelia Zani

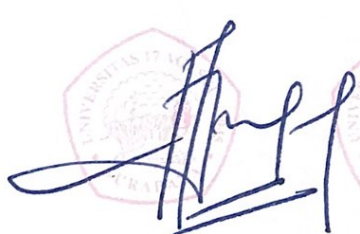
NIM : 1112000205

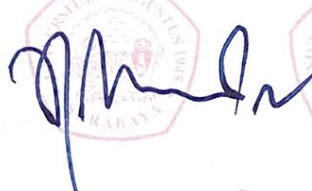
**Judul : Evaluasi Program Cakap Nikah Dalam Upaya Menekan Angka
Perkawinan Anak di Kabupaten Bojonegoro Provinsi Jawa Timur**

Surabaya, 8 Juli 2024

Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Disetujui Oleh
Dosen Pembimbing I


Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P
NPP 20120870103


Dr. Joko Widodo, M.S
NPP 20110930306

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 10 Juli 2024

Dewan Penguji :

1. Dr. Joko Widodo, M.S
Ketua

2. Dra. Indah Murti, M.Si
Anggota I

3. Muhammad Roisul Basyar, S.AP, M.KP
Anggota II

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P

NPP. 20120870103

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Ananda Imelia Zani
NBI : 1112000205
Program Studi : Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul : Evaluasi Program Cakap Nikah dalam Upaya Menekan Angka Perkawinan Anak di Kabupaten Bojonegoro Provinsi Jawa Timur

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atau bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasian dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas keadaan yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 20 Juni 2024
Yang Membuat Pernyataan



(Ananda Imelia Zani)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN

Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA

TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)

e-mail: perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ananda Imelia Zani
NBI/NPM : 1112000205
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul: **"Evaluasi Program Cakap Nikah Dalam Upaya Menekan Angka Perkawinan Anak di Kabupaten Bojonegoro Provinsi Jawa Timur"**

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau mengformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : Rabu, 10 Juli 2024

Yang Menyatakan,



Ananda Imelia Zani

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur kepada Allah SWT atas kehadiran-Nya yang telah memberikan rahmat serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan Baik. Dengan ini penulis mempersembahkan kepada:

1. Bapak M. Zaini dan Ibu Anik Sumaningsih selaku ayah dan ibu saya.
2. Keluarga besar saya yang selalu memberikan doa, dukungan serta nasihatnya agar saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
3. Untuk diri saya sendiri yang telah semangat, percaya diri, dan berhasil berjuang memerangi rasa malas sehingga dapat menyelesaikan pendidikan sarjana.
4. Teman-teman saya yang senantiasa memberikan hiburan ketika saya dalam kejenuhan mengerjakan skripsi ini.
5. Segenap civitas akademika Perguruan tinggi Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang saya banggakan.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Data riwayat hidup penulis meliputi sebagai berikut :

1. Nama Lengkap : Ananda Imelia Zani
2. Tempat Tanggal Lahir : Bojonegoro, 06 Mei 2000
3. Alamat Tempat Tinggal : Ngumpakdalem Rt 03 Rw 01, Dander,
Bojonegoro
4. Nomor Telepon/Handphone : 085608588921
5. E-mail : anandaiz0605@gmail.com
6. Riwayat Pendidikan : SD Ngumpakdalem III
SMP Negeri 5 Bojonegoro
SMA Negeri 3 Bojonegoro
7. Pengalaman Organisasi : Pecinta Alam SMA Negeri 3 Bojonegoro
UKM PSHT Universitas 17 Agustus 1945
Surabaya
8. Publikasi Ilmiah : -
9. Prestasi : -

RINGKASAN

Ananda Imelia Zani, 2024, **Evaluasi Program Cakap Nikah dalam Upaya Menekan Angka Perkawinan Anak di Kabupaten Bojonegoro Provinsi Jawa Timur**

Perkawinan anak merupakan fenomena nasional yang akan terus terjadi di masyarakat. Beberapa daerah di Indonesia yang menormalisasikan perkawinan anak karena dianggap perkawinan anak adalah suatu tradisi dari leluhur atau nenek moyang yang harus dilestarikan secara turun temurun. Tidak heran jika hal tersebut merupakan salah satu penyebab Indonesia menjadi negara yang menduduki peringkat tertinggi secara global dalam kasus perkawinan anak. Salah satu contoh daerah yang mempunyai kasus perkawinan anak tertinggi yaitu Kabupaten Bojonegoro. Bojonegoro merupakan Kabupaten dengan angka dispensasi nikah tertinggi peringkat 9 di Provinsi Jawa Timur. Dalam hal ini Pemerintah bersama dengan Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan Keluarga Berencana (DP3AKB) Kabupaten Bojonegoro melakukan upaya untuk menekan angka perkawinan anak dengan cara membuat sebuah program yang tercantum dalam Peraturan Bupati (Perbup) Nomor 19 Tahun 2023 Tentang Pemberian Insentif Cakap Nikah. Tujuan dari penelitian ini yaitu untuk mengetahui dan menganalisis serta mengetahui faktor yang menghambat pelaksanaan Program Cakap Nikah dalam Upaya Menekan Angka Perkawinan Anak di Kabupaten Bojonegoro. Landasan teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah Evaluasi Kebijakan oleh William n Dunn. Metode yang digunakan adalah jenis penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif dan teknik pengumpulan data berupa wawancara, observasi dan dokumentasi. Hasil dari penelitian adalah bahwa evaluasi program cakap nikah di Kabupaten Bojonegoro ini masih belum cukup efektif yang didukung oleh evaluasi program yaitu efektifitas, efisiensi, kecukupan, pemerataan, responsivitas, dan juga ketepatan. Kriteria efektivitas dinilai masih belum cukup efektif karena kurangnya sosialisasi yang menyeluruh, lalu kriteria efisiensi program ini sudah cukup efisien dari segi pendaftaran yang dapat dilakukan secara online, kriteria kecukupan sudah mencukupi dilihat dari besarnya insentif yang diberikan, kriteria pemerataan program ini masih belum merata karena tidak semua calon pengantin bisa mendapatkan insentif, lalu kriteria responsivitas belum cukup baik dilihat dari persyaratan yang tidak sesuai dengan peraturan yang ada, yang terakhir kriteria ketepatan yang masih belum tepat sasaran karena tidak sesuai dengan Perbup yang ada.

Kata Kunci : Perkawinan Anak, Program Cakap Nikah, Evaluasi

SUMMARY

Ananda Imelia Zani, 2024, **Evaluation of the Cakap Nikah Program in Efforts to Reduce Child Marriage Rates in Bojonegoro Regency, East Java Province**

Child marriage is a national phenomenon that will continue to occur in society. Several regions in Indonesia normalize child marriage because it is considered that child marriage is a tradition from ancestors or forefathers that must be preserved from generation to generation. It is not surprising that this is one of the reasons why Indonesia is the country with the highest ranking globally in cases of child marriage. One example of an area that has the highest number of child marriage cases is Bojonegoro Regency. Bojonegoro is the district with the highest marriage dispensation rate, ranking 9th in East Java Province. In this case, the Government together with the Bojonegoro Regency Women's Empowerment, Child Protection and Family Planning (DP3AKB) Service are making efforts to reduce the number of child marriages by creating a program listed in Regent Regulation (Perbup) Number 19 of 2023 concerning Providing Marriage Capability Incentives. The aim of this research is to find out and analyze and determine the factors that hinder the implementation of the Cakap Nikah Program in an effort to reduce the number of child marriages in Bojonegoro Regency. The theoretical basis used in this research is Policy Evaluation by William n Dunn. The method used is qualitative research with a descriptive approach and data collection techniques in the form of interviews, observation and documentation. The results of the research are that the evaluation of the marriage proficiency program in Bojonegoro Regency is still not effective enough, which is supported by program evaluation, namely effectiveness, efficiency, adequacy, distribution, responsiveness and also accuracy. The effectiveness criteria are considered to be still not effective enough due to a lack of comprehensive socialization, then the efficiency criteria for this program are quite efficient in terms of registration which can be done online, the adequacy criteria are sufficient in terms of the amount of incentives provided, the leveling criteria for this program are still not evenly distributed because they are not all prospective brides and grooms can get incentives, then the responsiveness criteria are not good enough seen from the requirements which are not in accordance with existing regulations, finally the accuracy criteria are still not on target because they are not in accordance with the existing Perbup.

Keywords: Child Marriage, Marriage Capability Program, Evaluation

KATA PENGANTAR

Puji Syukur saya panjatkan atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan hidayah-Nya, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Evaluasi Program cakap Nikah dalam Upaya Menekan Angka Perkawinan Anak di Kabupaten Bojonegoro Provinsi Jawa Timur” merupakan Syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Pada penulis skripsi ini, penulis menyadari bahwa masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini berkat bantuan, dorongan, bimbingan, serta dukungan doa dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Sosok yang sangat menginspirasi penulis yaitu Ayahanda Zaini. Beliau memang tidak sempat merasakan pendidikan hingga bangku perkuliahan, namun beliau mampu mendidik penulis dan memotivasi penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan studinya hingga akhir untuk mendapat gelar Sarjana Administrasi Publik. Terima kasih atas setiap dukungan, perhatian dan kasih sayang yang diberikan kepada penulis.
2. Sosok yang menjadi panutan, Ibunda Anik Sumaningsih. Terimakasih atas setiap ridho, perhatian, kasih sayang dan doa yang selalu terselip demi keberhasilan penulis dalam menempuh pendidikan hingga menjadi sarjana.
3. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, M.M., CMA., CPA., selaku rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
4. Ibu Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu politik di Universitas 17 Agustus Surabaya.
5. Bapak Yusuf Harioko, S.AP., M.AP selaku Kepala Progam Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan ilmu Politik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
6. Bapak Dr. Joko Widodo, M.S dan Bapak Drs. Radjikan, M.Si selaku dosen pembimbing pertama dan kedua yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran serta membantu membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Ibu Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP selaku Dosen Wali, serta Seluruh dosen pengajar dan staff progam studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan ilmu pengetahuan selama penulis menempuh pendidikan di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
8. Kakak Elsa dan juga Adik Erlangga, saudara kandung penulis yang selalu memberikan dukungan dan selalu menghibur penulis selama ini.

9. Della Ayu Ambarwati, Diah Rachma Wati Kusuma, dan Niqlati Amutia Ningrum. Sahabat yang sudah seperti saudara sendiri yang selalu ada saat penulis membutuhkan bantuan, yang sama-sama berjuang di bangku perkuliahan. Terimakasih atas segala dukungan yang diberikan kepada penulis melalui celotehan dan lelucon kalian.
10. Adjeng Vierlyana Puteri dan Rika Norma Ramanda, sahabat yang sama-sama berjuang dalam menyusun skripsi yang selalu ada untuk belajar bersama, memberi semangat dan dukungan selama duduk di bangku perkuliahan.
11. Agung Laksono Widodo, terimakasih telah menjadi bagian dari perjalanan penulis selama penyusunan skripsi, mendengarkan keluh kesah penulis, mendukung, menghibur, serta memberi semangat dan waktu yang diberikan kepada penulis.
12. Keluarga Besar UKM PSHT Untag Surabaya, terutama anggota Struktural 2023 yang senantiasa menghibur penulis. Terima kasih telah memberi wawasan dan pengalaman yang sangat luar biasa sehingga penulis dapat aktif dalam kegiatan mahasiswa.
13. Seluruh teman-teman seperjuangan di Prodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
14. Seluruh Narasumber yang telah memberikan waktu dan informasi untuk membantu penulis dalam penyusunan skripsi.
15. *Last but not least, i wanna thank me for believing in me, for doing all this hard work, for never quitting.*

Dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat banyak kesalahan dan kekurangan. Oleh karena itu untuk segala kritik dan saran yang membangun akan menyempurnakan penulisan skripsi ini serta dapat bermanfaat bagi saya dan orang lain.

Surabaya, 20 Juni 2024
Penyusun,

Ananda Imelia Zani

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	vii
RINGKASAN.....	viii
SUMMARY.....	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	10
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
BAB II.....	13
TINJAUAN PUSTAKA.....	13
2.1 Penelitian Terdahulu.....	13
2.2 Landasan Teori.....	28
2.2.1 Kebijakan Publik.....	28
2.2.2 Evaluasi Kebijakan Publik.....	29
2.2.3 Perkawinan Anak.....	34
2.2.4 Dispensasi Nikah.....	35

2.3 Kerangka Konseptual	36
BAB III	37
METODE PENELITIAN	37
3.1. Jenis Penelitian.....	37
3.2. Fokus Penelitian	37
3.3. Lokasi Penelitian.....	38
3.4. Sumber Data.....	38
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	41
3.6. Teknik Analisis Data.....	42
BAB IV	43
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	43
4.1. Gambaran Umum Lokasi	43
4.1.1. DP3AKB Kabupaten Bojonegoro.....	43
4.1.2. Struktur Organisasi DP3AKB Kabupaten Bojonegoro.....	45
4.1.3. Tugas dan Fungsi DP3AKB Kabupaten Bojonegoro.....	46
4.2. Penyajian Data Penelitian.....	49
4.2.1. Evaluasi Program Cakap Nikah dalam upaya Menekan Angka Perkawinan Anak di Kabupaten Bojonegoro	50
4.2.2. Faktor Penghambat pelaksanaan Program Cakap Nikah dalam upaya Menekan Angka Perkawinan Anak di Kabupaten Bojonegoro	64
4.3. Pembahasan	65
4.4.1. Evaluasi Menurut William N Dunn dalam Evaluasi Program Cakap Nikah	65
4.4.2. Faktor Penghambat Pelaksanaan Program Cakap Nikah	67
BAB V	69
PENUTUP.....	69
5.1. Kesimpulan	69
5.2. Saran	70
DAFTAR PUSTAKA	71
LAMPIRAN.....	73

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Kasus Perceraian di Indonesia (2018-2022)	3
Tabel 1.2 Jumlah Kasus Perkawinan Anak di Indonesia (2019-2023)	4
Tabel 1.3 Jumlah Kasus Perkawinan Anak di Jawa Timur Tahun 2022	5
Tabel 1.4 Jumlah Dispensasi Nikah Kabupaten Bojonegoro (2019-2023)	6
Tabel 1.5 Jumlah Kasus Perceraian di Kabupaten Bojonegoro (2019-2023) ...	7
Tabel 3.1 Data Informan	39
Tabel 4.1 Dispensasi Nikah Berdasarkan Usia Tahun 2022-2023	52
Tabel 4.2 Perbandingan Respon Masyarakat	62
Tabel 4.3 Jumlah Pendaftar Program Cakap Nikah	63

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.3 Poster Kebijakan Pencegahan Pernikahan Dini.....	9
Gambar 2.1 Kerangka Konseptual	36
Gambar 3.1 Model Miles, Huberman & Saldana (2014).....	41
Gambar 4.1 Peta Kabupaten Bojonegoro.....	43
Gambar 4.2 Bagan Struktur Organisasi DP3AKB.....	45
Gambar 4.3 Website Program Cakap Nikah	50
Gambar 4.4 Wawancara Dengan Pihak DP3AKB	52
Gambar 4.5 Sosialisasi Perkawinan Anak dan Program Cakap Nikah.....	53
Gambar 4.6 Alur Birokrasi Pengurusan Program Cakap Nikah.....	56
Gambar 4.7 Dasar Hukum Program Cakap Nikah.....	57
Gambar 4.8 Target Penerima Insentif.....	59

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	74
Lampiran 2 Dokumentasi Wawancara.....	74
Lampiran 3 Surat Ijin Observasi Perguruan Tinggi.....	76
Lampiran 4 Surat Rekomendasi Penelitian DPMPTSP Bojonegoro	77
Lampiran 5 Kartu Bimbingan	78
Lampiran 6 Bukti Publikasi Jurnal	80
Lampiran 7 Bukti Hasil Turnitin.....	81
Lampiran 8 Revisi Ujian Skripsi.....	82