

**IMPLEMENTASI PROGRAM *OPEN DEFECATION FREE*
(BEBAS BUANG AIR BESAR SEMBARANGAN) DALAM
UPAYA PENANGANAN STUNTING DI KABUPATEN
SIDOARJO PROVINSI JAWA TIMUR (STUDI PADA
DINAS KESEHATAN KABUPATEN SIDOARJO)**

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik dan Memenuhi
Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1 Program Studi
Administrasi Negara



Oleh:

**ADJENG VIERLYANA PUTERI
NBI 1112000086**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
SURABAYA
2024**

**IMPLEMENTASI PROGRAM *OPEN DEFECATION FREE*
(BEBAS BUANG AIR BESAR SEMBARANGAN) DALAM
UPAYA PENANGANAN STUNTING DI KABUPATEN
SIDOARJO PROVINSI JAWA TIMUR (STUDI PADA
DINAS KESEHATAN KABUPATEN SIDOARJO)**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik dan Memenuhi
Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1 Program Studi
Administrasi Negara**



Oleh:

ADJENG VIERLYANA PUTERI

NBI 1112000086

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

SURABAYA

2024

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Adjeng Vierlyana Puteri

NBI 1112000086

Judul : Implementasi Program *Open Defecation Free* (Bebas Buang Air Besar Sembarangan) dalam Upaya Penanganan Stunting di Kabupaten Sidoarjo Provinsi Jawa Timur (Studi pada Dinas Kesehatan Kabupaten Sidoarjo)

Surabaya, 10 Juli 2024

**Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**



**Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P
NPP 20120870103**

**Disetujui oleh
Dosen Pembimbing I**



**Drs. Radjikan, M.Si
NPP 20110870100**

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 10 Juli 2024.

Dewan Penguji:


1. **Drs. Radjikan, M.Si**
Ketua

()

2. **Dida Rahmadanik, S.AP, M.AP**
Anggota I


()

3. **Muhammad Roisul Basyar, S.AP, M.KP**
Anggota II

()

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya


Dr. Ayun Maduwinarti, M.P
NPP. 20120870103

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Adjeng Vierlyana Puteri
NBI : 1112000086
Program Studi : Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul : Implementasi Program *Open Defecation Free* (Bebas Buang Air Besar Sembarangan) dalam Upaya Penanganan Stunting di Kabupaten Sidoarjo Provinsi Jawa Timur (Studi pada Dinas Kesehatan Kabupaten Sidoarjo)

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atau bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas keadaan yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 20 Juni 2024
Yang Membuat Pernyataan



(Adjeng Vierlyana Puteri)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail: perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Adjeng Vierlyana Puteri
NBI/NPM : 1112000086
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul: **“Implementasi Program Open Defecation Free (Bebas Buang Air Besar Sembarangan) dalam Upaya Penanganan Stunting di Kabupaten Sidoarjo Provinsi Jawa Timur (Studi pada Dinas Kesehatan Kabupaten Sidoarjo)”**

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau mengformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : Rabu, 10 Juli 2024

Yang Menyatakan,



Adjeng Vierlyana Puteri

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT atas Kehadirat-Nya yang telah memberikan rahmat serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi ini penulis persembahkan kepada:

1. Kedua orang tua saya Bapak Ferry Krestryawan dan Ibu Lailatul Musfiroh, serta adek saya Muhammad Bariz Afiqo yang telah memberikan banyak dukungan dalam keadaan apapun.
2. Seluruh keluarga besar yang telah memberikan dukungan kepada saya agar dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
3. Kedua dosen pembimbing saya yang telah banyak membantu, beserta seluruh jajaran civitas akademika Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Teman-teman saya yang selalu support dan selalu ada ketika saya menyusun skripsi dari awal hingga akhir.
5. Diri saya sendiri yang telah berhasil berjuang dari segi waktu, tenaga, dan pikiran ketika penyusunan skripsi ini.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Data riwayat hidup penulis meliputi sebagai berikut:

1. Nama lengkap : Adjeng Vierlyana Puteri
2. Tempat tanggal lahir : Sidoarjo, 14 Juni 2002
3. Alamat tempat tinggal : Mojorangagung RT 01 RW 01, Wonoayu, Sidoarjo
4. Nomor telepon/handphone : 0881026878237
5. E-mail : adjengvp@gmail.com
6. Riwayat pendidikan : Sekolah Dasar Negeri Mojorangagung
SMP Negeri 4 Sidoarjo
SMA Negeri 4 Sidoarjo
7. Pengalaman organisasi : UKM Kesehatan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
8. Publikasi ilmiah -
9. Prestasi -

RINGKASAN

Adjeng Vierlyana Puteri, 2024, **Implementasi Program *Open Defecation Free* (Bebas Buang Air Besar Sembarangan) dalam Upaya Penanganan Stunting di Kabupaten Sidoarjo Provinsi Jawa Timur (Studi pada Dinas Kesehatan Kabupaten Sidoarjo)**

Masalah kesehatan di Indonesia hingga saat ini sebagai tantangan bagi pemerintah untuk dapat berupaya mengatasi dan membuat kebijakan yang baik, salah satu masalah kesehatan di Indonesia adalah masalah stunting pada anak, adapun salah satu faktor penyebab stunting adalah lingkungan yang buruk dan sanitasi air yang tidak baik. Sehingga, pemerintah bersinergi dalam upaya membuat kebijakan dan implementasi program *Open Defecation Free* yaitu upaya untuk bebas dari buang air besar sembarangan dengan bantuan pembangunan jamban kepada masyarakat yang belum memilikinya. Pada tahun 2024, Pemerintah Kabupaten Sidoarjo bersama Dinas Kesehatan menargetkan Kabupaten Sidoarjo deklarasi ODF. Tujuan dari penelitian adalah untuk mengetahui implementasi program *Open Defecation Free* (ODF) di Kabupaten Sidoarjo dan mengetahui faktor pendukung dan penghambat implementasi program *Open Defecation Free* (ODF) di Kabupaten Sidoarjo. Landasan teori yang digunakan dalam penelitian adalah teori implementasi program oleh Charles O. Jones. Metode penelitian yang digunakan adalah jenis penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif dan teknik pengumpulan data dengan cara wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil dari penelitian adalah bahwasanya implementasi program *Open Defecation Free* di Kabupaten Sidoarjo ini sudah mencapai keberhasilan dengan optimal yang didukung oleh faktor keberhasilan implementasi program yaitu *organization* (organisasi), *interpretation* (interpretasi), dan *application* (aplikasi). Indikator organisasi mencapai keberhasilan karena dalam implementasi program ODF terdapat struktur organisasi, sumber daya, dan metode yang sudah baik, lalu indikator interpretasi juga mencapai keberhasilan karena pihak-pihak yang terlibat memiliki pemahaman yang baik dan komunikasi yang kuat, yang terakhir indikator aplikasi juga mencapai keberhasilan karena bantuan pembangunan jamban sangat bermanfaat bagi masyarakat dan berhasil karena penguatan anggaran yang diperoleh dari lintas sektor seperti perusahaan swasta, organisasi, dan perorangan.

Kata Kunci: Stunting, Implementasi Program, Open Defecation Free

SUMMARY

Adjeng Vierlyana Puteri, 2024, **Implementation of the Open Defecation Free Program in Efforts to Handle Stunting in Sidoarjo Regency East Java Province (Study at the Sidoarjo District Health Service)**

Health problems in Indonesia are currently a challenge for the government to be able to try to overcome and make good policies. One of the health problems in Indonesia is the problem of stunting in children. One of the factors causing stunting is a bad environment and poor water sanitation. Thus, the government synergizes in efforts to create policies and implement the Open Defecation Free program, namely an effort to be free from open defecation with assistance in building latrines for people who do not have them. In 2024, the Sidoarjo Regency Government together with the Health Service are targeting Sidoarjo Regency to declare ODF. The aim of the research is to determine the implementation of the Open Defecation Free (ODF) program in Sidoarjo Regency and determine the supporting and inhibiting factors for implementing the Open Defecation Free (ODF) program in Sidoarjo Regency. The theoretical basis used in the research is program implementation theory by Charles O. Jones. The research method used is qualitative research with a descriptive approach and data collection techniques using interviews, observation and documentation. The results of the research are that the implementation of the Open Defecation Free program in Sidoarjo Regency has achieved optimal success which is supported by the success factors of program implementation, namely organization, interpretation and application. The organizational indicators achieved success because in the implementation of the ODF program there was a good organizational structure, resources and methods, then the interpretation indicators also achieved success because the parties involved had good understanding and strong communication, finally the application indicators also achieved success because assistance for latrine construction is very beneficial for the community and is successful because of the strengthening of the budget obtained from cross-sectors such as private companies, organizations and individuals.

Keywords: Stunting, Program Implementation, Open Defecation Free

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia serta bimbingan-Nya, sehingga saya dapat menyusun Skripsi Tahun Ajaran 2023/2024. Penyusunan Skripsi Tahun Ajaran 2023/2024 ini sesuai dengan arahan yang diberikan oleh Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Adapaun lokasi penelitian Skripsi Tahun Ajaran 2023/2024 adalah di Kantor Dinas Kesehatan Kabupaten Sidoarjo.

Sesungguhnya penyusunan Skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan, dorongan, bimbingan serta dukungan doa dari berbagai pihak yang menjadikan penyusunan Skripsi ini lebih bermanfaat. Beberapa pihak lain yang tentunya tidak lupa saya ucapkan terima kasih, antara lain kepada:

1. Kedua orang tua saya yaitu Ayah Ferry Krestyawan dan Ibu Lailatul Musfiroh, serta Adik Muhammad Bariz Afiqo. Tidak lupa juga seluruh keluarga besar penulis, terima kasih atas dorongan doa, motivasi, nasihat, dan pengorbanan secara materilnya untuk penulis selama menempuh pendidikan di Program Studi Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPAI selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Dr. Ayun Maduwinarti, M.P selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Drs. Radjikan, M.Si dan Drs. Supri Hartono, MS selaku dosen pembimbing yang senantiasa membimbing dan mengarahkan penulis dalam penyusunan skripsi ini.
6. Muhammad Roisul Basyar, S.AP., M.KP selaku dosen wali penulis yang banyak mendukung dalam proses perkuliahan.
7. Supaat Setia Hadi, SKM, M.Kes Pembina (Iva) selaku sub koordinator kesehatan lingkungan, kesehatan kerja dan olahraga Dinas Kesehatan Kabupaten Sidoarjo yang telah membantu penulis dalam observasi, wawancara, dokumentasi, dan memberikan data untuk penyusunan skripsi.
8. Seluruh dosen yang telah banyak memberikan pengetahuan, wawasan, dan pengalaman kepada penulis selama menimba ilmu pendidikan di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

9. Sahabat sejati saya yaitu Rika Norma Ramanda, Ananda Imelia Zani, Nadila Rizki Tri Rachmawati, dan Rivano Adi Sowa yang senantiasa menghibur dan mendukung penulis secara moril dan waktu yang diberikan.
10. Diko Akhbar Febyan Parenza, yang senantiasa mendukung dan memotivasi penulis, serta berjuang bersama penulis dalam penyusunan skripsi.
11. Teman-teman saya Koalisi Gentong Bersatu yang senantiasa mendukung penulis saat menjadi anggota aktif di UKM Kesehatan dan dalam penyusunan skripsi.
12. Teman-teman saya yang jauh di luar kota, yaitu Kurnia Azalea Zahra, Ajeng Nike Setya Diningrum, dan Alifa Marsya Khumaira yang telah menemani perjalanan hidup penulis dari masih menjadi mahasiswa baru hingga sekarang, dan selalu memberikan dukungan yang baik dengan komunikasi secara intens di media sosial.
13. Keluarga besar UKM Kesehatan yang telah memberikan pengetahuan, wawasan, dan pengalaman, sehingga penulis dapat aktif dalam kegiatan mahasiswa dalam bidang non-akademik.
14. Segenap civitas akademika Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan pelayanan yang baik kepada penulis selama masa perkuliahan dan penyusunan skripsi.
15. Seluruh narasumber atau informan yang telah membantu saya ketika proses penelitian, dan meluangkan waktunya untuk dapat wawancara dan observasi.
16. Diri saya sendiri, yang telah hebat berhasil berjuang dari segi tenaga, waktu, dan pikiran dalam penyusunan skripsi ini dari awal hingga akhir, serta mampu bertahan melewati banyaknya hambatan.

Dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat kesalahan dan kekurangan. Oleh karena itu, segala bentuk kritik dan saran yang membangun saya terima untuk menyempurnakan skripsi ini sehingga dapat memberikan manfaat kepada saya dan orang lain.

Surabaya, 10 Juli 2024
Penyusun,

(Adjeng Vierlyana Puteri)

DAFTAR ISI

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
LEMBAR PUBLIKASI KARYA ILMIAH	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	vii
RINGKASAN	viii
SUMMARY	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	7
BAB II	9
KAJIAN PUSTAKA	9
2.1 Penelitian Terdahulu	9
2.2 Landasan Teori	24
2.2.1 Kebijakan Publik	24
2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik	25
2.2.3 Implementasi Program	21
2.3 Kerangka Konseptual	23
BAB III	31
METODE PENELITIAN	31
3.1 Jenis Penelitian	31
3.2 Fokus Penelitian	31

3.3	Lokasi Penelitian	32
3.4	Sumber Data	32
3.5	Teknik Pengumpulan Data	33
3.6	Teknik Analisis Data	34
BAB IV		31
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		32
4.1.	Hasil Penelitian	32
4.1.1.	Gambaran Umum Dinas Kesehatan Kabupaten Sidoarjo.....	32
4.1.2.	Penyajian Data Penelitian	34
4.2.	Pembahasan	52
4.2.1	Implementasi Program <i>Open Defecation Free</i> di Kabupaten Sidoarjo	53
4.2.2	Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Program <i>Open Defecation Free</i> di Kabupaten Sidoarjo	57
BAB V		659
PENUTUP		65
5.1.	Kesimpulan	65
5.2.	Saran	66
DAFTAR PUSTAKA		62
LAMPIRAN		71

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Prevalensi Angka Stunting di Indonesia Tahun 2022	3
Tabel 1.2 Angka Stunting di Kabupaten Sidoarjo pada Tahun 2020-2023.....	4
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	9
Tabel 4.1 Stakeholder yang Terlibat dalam Implementasi Program ODF di Kabupaten Sidoarjo	42
Tabel 4.2 Daftar Pemberi Bantuan Program ODF di Kabupaten Sidoarjo	53
Tabel 4.3 Penurunan Angka Stunting di Kabupaten Sidoarjo	55

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Rencana Kerja Pemerintah Tahun 2023	1
Gambar 1.2 Prevalensi Angka Stunting di Indonesia Tahun 2018-2022	3
Gambar 1.3 Anak-Anak Kecil Mandi di Sungai Kabupaten Sidoarjo	5
Gambar 2.1 Kerangka Konseptual	29
Gambar 3.1 Teknik Analisis Data Menurut B. Milles, Huberman, dan Saldana	35
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kabupaten Sidoarjo	37
Gambar 4.2 Wawancara dengan Pihak Dinas Kesehatan Kabupaten Sidoarjo	40
Gambar 4.3 Bentuk Bantuan Pembangunan Jamban	41
Gambar 4.4 Alur Implementasi Program ODF Menuju Kabupaten Sidoarjo Deklarasi ODF	46
Gambar 4.5 Dasar Hukum Implementasi Program ODF di Kabupaten Sidoarjo	49
Gambar 4.6 Kegiatan Pemicuan dan Sosialisasi Program ODF di Kabupaten Sidoarjo	50

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	71
Lampiran 2 Dokumentasi Wawancara	73
Lampiran 3 Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 1	75
Lampiran 4 Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 2	76
Lampiran 5 Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 3	77
Lampiran 6 Surat Perijinan Observasi Instansi Perguruan Tinggi	78
Lampiran 7 Surat Rekomendasi Penelitian Bakesbangpol Kabupaten Sidoarjo	79
Lampiran 8 Kartu Bimbingan	80
Lampiran 9 Bukti Publis Jurnal	82
Lampiran 10 Bukti Hasil Turnitin	83