

**EVALUASI KEBIJAKAN PENGENDALIAN KERUSAKAN
LINGKUNGAN DAMPAK LIMBAH PABRIK GULA DJOMBANG
BARU OLEH DINAS LINGKUNGAN HIDUP JOMBANG MENURUT
PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 22 TAHUN 2021**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akhir

Dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1

Program Studi Administrasi Publik



Oleh:

Tamahdur Jahro Fajariyyah (1112000057)

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2024

**EVALUASI KEBIJAKAN PENGENDALIAN KERUSAKAN
LINGKUNGAN DAMPAK LIMBAH PABRIK GULA DJOMBANG
BARU OLEH DINAS LINGKUNGAN HIDUP JOMBANG MENURUT
PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 22 TAHUN 2021**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akhir

Dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1

Program Studi Administrasi Publik



Oleh:

Tamahdur Jahro Fajariyyah (1112000057)

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2024

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama

: Tamahdur Jahro Fajariyyah

NBI

: 1112000057

Judul

**: EVALUASI KEBIJAKAN PENGENDALIAN KERUSAKAN
LINGKUNGAN DAMPAK LIMBAH PABRIK GULA
DJOMBANG BARU OLEH DINAS LINGKUNGAN HIDUP
JOMBANG MENURUT PERATURAN PEMERINTAH
NOMOR 22 TAHUN 2021**

Surabaya, 1 Juli 2024

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

Disetujui oleh

Dosen Pembimbing I

Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P

NPP. 20120.87.0103

Dr. Bambang Kusbandrijo, M.S

NPP. 20110920239

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di Depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar sarjana pada tanggal 01 Juli 2024.

Dewan Penguji :

1. **Dr. Bambang Kusbandrijo, MS**
Ketua

2. **Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP**
Anggota

3. **Drs. Adi Soesiantoro, M.Si**
Anggota

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P

NPP. 20120870103

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

- 1. Nama Lengkap : Tamahdur Jahro Fajariyyah**
- 2. NBI : 1112000057**
- 3. Program Studi : Administrasi Negara**
- 4. Judul Skripsi : Evaluasi Pelaksanaan Pengendalian Lingkungan Dampak Limbah Pabrik Gula Oleh Dinas Lingkungan Hidup Jombang Menurut Peraturan Pemerintah Nomor 22 Tahun 2021**

Menyatakan Bahwa :

- 1. Skripsi saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.**
- 2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka. Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsurunsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70). Dosen Pembimbing dan Kelembagaan Fak. Ekonomi dan Bisnis Untag Surabaya.**

Surabaya, 08 Juli 2024

Dibuat oleh,



Tamahdur Jahro Fajariyyah



**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. Semolowaru 45 Surabaya
Tlp. 031 593 1800 (ex.311)
Email: perpus@untag-sby.ac.id

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Tamahdur Jahro Fajariyyah
NPM : 1112000057
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“Evaluasi Pelaksanaan Pengendalian Lingkungan Dampak Limbah Pabrik Gula Oleh Dinas Lingkungan Hidup Jombang Menurut Peraturan Pemerintah Nomor 22 Tahun 2021”

Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Nonexclusive Royalty-Free Right*), Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal : 08 Juli 2024



RINGKASAN

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis evaluasi terkait pelaksanaan pengendalian lingkungan dampak limbah pabrik gula oleh Dinas Lingkungan Hidup Jombang. Metode yang digunakan dalam penelitian ini yakni penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Metode penelitian deskriptif ini dipilih untuk menyajikan data secara sistematis, faktual, dan akurat mengenai fakta-fakta yang ada dilapangan. Model penelitian ini dengan menggunakan pendekatan pada pelaksanaan pengendalian lingkungan di Kabupaten Jombang merupakan orientasi untuk pengendalian pencemaran lingkungan sungai di aliran sungai yang dilewati limbah pabrik gula Djombang Baru. Hasil penelitian ini adalah pelaksanaan aturan perundang-undangan (Peraturan Pemerintah No 22 Tahun 2021) yang dimana pelaksanaan pengendalian yakni berupa program pengawasan oleh Dinas Lingkungan Hidup Jombang, diyakini belum efisien yang dimana pengawasan yang dilakukan oleh Dinas Lingkungan Hidup di lokasi pembuangan limbah di aliran sungai sekitar pabrik gula. Djombang Baru masih banyak menemui hambatan dari internal maupun eksternal. Dan Dari penelitian tersebut dapat kita ketahui bersama bahwa faktor pendukung dari kebijakan pengendalian yang dilakukan oleh Dinas Lingkungan Hidup Jombang atas proses produksi pabrik gula Djombang baru.

Kata Kunci: Evaluasi, Pencemaran, Pengendalian

SUMMARY

The study was intended to analyze evaluations regarding the implementation of environmental control the impact of the waste plant by Dinas Lingkungan Hidup jombang. The method used to run this study is a qualitative study. This study was chosen because it presents systematic, factual, and accurate data regarding the facts in the field. The research model USES the conservationist in the jombang county environment as an orientation for river environmental pollution control in the stream through which the waste of a new djombang sugar plant is passed. The results of this study are the implementation of the rules of legislation (government no. 22, 2021) in which the managing of the supervision program by the human environment service of the patient, not completely successful because of the oversight done by the environment service ata waste site in the river at pabrik gula.new djombang, are still running into internal and external barriers. And from the research we can learn together that contributing factors to the control policies performed by Dinas Lingkungan Hidup jombang on the production of new pabrik gula djombang.

Keywords : Evaluation, pollution, control

KATA PENGANTAR

Puji Syukur dipanjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan Rahmat dan Karunia, sehingga penulis akhirnya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu. Tentunya banyak kendala yang dialami oleh peneliti dalam penyusunan skripsi. Banyak pihak yang senantiasa memberikan dorongan kepada peneliti berjuang hingga bisa menyelesaikan skripsi ini. Dengan rasa syukur yang mendalam, dengan telah menyelesaikan Skripsi ini peneliti mempersembahkan rasa Terimakasih kepada :

1. Kedua orang tua peneliti, Ibu Wiwin Wulandari dan Bapak Suprianto yang selalu ada di setiap proses, selalu mengusahakan juga telah mendoakan, mendukung, menghibur setiap hari tanpa henti, kerja keras dan pengorbanan yang sudah dilakukan. Gelar ini dipersembahkan untuk kalian.
2. DR. Dra. Ayun Maduwinarti, MM selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945
3. Dr. Bambang Kusbandrijo, M.S sebagai Dosen Pembimbing 1 yang telah membimbing dengan memberikan arahan yang terbaik untuk kelancaran hingga akhir
4. Drs. Supri Hartono, M.S sebagai Dosen Pembimbing 2 yang telah membimbing dengan memberikan arahan yang terbaik untuk kelancaran hingga akhir
5. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP sebagai Kaprodi Ilmu Administrasi Negara
6. Seluruh Narasumber, staff Dinas Lingkungan Hidup Jombang, pabrik gula Djombang Baru, dan warga Tambakberas yang telah memberikan kemudahan dalam pengumpulan data dan informasi
7. Kepada keluarga besar peneliti, Wiwit Fitrisari dan Wiwik Tri Lestari yang sudah memberi semangat, doa, dan dukungan atas pengerjaan skripsi ini dengan baik hingga menyelesaikannya
8. Kepada Dedy Rafiandi Sulistiawan yang telah menjadi bagian perjalanan pengerjaan skripsi dari awal hingga akhir, dan motivasi yang selalu diberikan juga dukungan materi agar penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan tepat waktu.
9. Kepada teman seperjuangan, Mutiara, Fany, Devi, Rani, Fera, Hana, Fina, Ervina, Ninin, Arinda, Saputri, Galuh, dan Elisa sudah menemani dan membantu mengerjakan skripsi hingga menyelesaikannya dengan baik.

Dengan segala kelebihan serta kekurangan yang ada, saya menyadari bahwa masih banyak cacat cela dalam skripsi ini dan saya terbuka menerima saran dan kritik untuk memperbaiki. Akhir kata semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis dan para pembaca. Terima kasih.

Yang Menyatakan,

Tamahdur Jahro Fajariyyah

DAFTAR ISI

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI.....	i
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	iv
RINGKASAN.....	v
SUMMARY	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan masalah.....	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	11
BAB II	13
TINJAUAN PUSTAKA	13
2.1 Penelitian Terdahulu	13
2.2 Critikal Review	71
2.3 Kajian Teori	72
2.3.1 Kebijakan Publik	72
2.3.3 Evaluasi Kebijakan.....	74
2.3.4 Peraturan Pemerintah (PP) Nomor 22 Tahun 2021 Penyelenggaraan Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup	89
2.3 Kerangka Berfikir.....	90
BAB III	93

METODE PENELITIAN	93
3.1 Jenis Penelitian.....	93
3.2 Fokus Penelitian	93
3.3 Lokasi Penelitian	95
3.4 Sumber Data.....	95
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	96
3.6 Teknik Analisis Data.....	99
3.7 Uji Keabsahan Data.....	101
BAB IV	105
HASIL DAN PEMBAHASAN	105
4.1 Hasil Penelitian	105
4.1.1 Deskripsi Objek.....	105
4.1.2 Penyajian Data.....	109
4.2 Analisis Evaluasi Kebijakan Pengendalian Kerusakan Lingkungan ..	123
BAB V	153
PENUTUP	153
5.1 Kesimpulan	153
5.2 Rekomendasi	154
DAFTAR PUSTAKA.....	156
LAMPIRAN	161

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Pemetaan Penelitian Terdahulu	31
Tabel 3.1 Informan Penelitian	66
Table 4.1 Parameter uji air sungai tercemar	68

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Status Mutu Air Sungai Indonesia Tahun 2015-2020.....	4
Gambar 1.2	Proporsi Kualitas Air Sungai Indonesia pada 2022	6
Gambar 1.3	Sungai Gude Ploso di Tambakrejo, Jombang berubah warna menjadi hitam diduga tercemar limbah pabrik gula Djombang Baru.....	9
Gambar 1.4	Sungai Gude Ploso Menunjukkan Masih Adanya Limbah Yang Bercampur Dengan Air Sungai	12
Gambar 4.1	Struktur organisasi Lingkungan Hidup Kabupaten Jombang .	70
Gambar 4.2	Sungai Gude Ploso Pada Malam Hari Terlihat Pencemaran Sungai Yang Sedang Terjadi	72
Gambar 4.3	Sungai tercemar dikawasan pabrik gula Djombang Baru	78