

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERLINDUNGAN ANAK
SEBAGAI UPAYA PENGENTASAN KEKERASAN DI KOTA
SURABAYA**

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh:

SOFFANAH DINA PRATIWI

NBI 1112000178

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945
SURABAYA**

2024

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERLINDUNGAN ANAK SEBAGAI
UPAYA PENGENTASAN KEKERASAN DI KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik dan Memenuhi Syarat Pencapaian
Gelar Sarjana Strata-1**

Program Studi Administrasi Negara



Oleh:

SOFFANAH DINA PRATIWI

NBI 1112000178

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945
SURABAYA**

2024

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Soffanah Dina Pratiwi

NBI : 1112000178

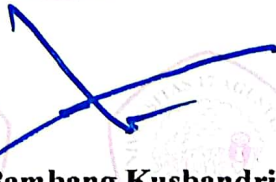
**Judul : Implementasi Kebijakan Perlindungan Anak Sebagai Upaya
Pengentasan Kekerasan di Kota Surabaya**

Surabaya, 10 Juli 2024

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Disetujui Oleh
Dosen Pembimbing I**


Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P
NPP : 20120870103


Dr. Bambang Kusbandrijo, MS
NPP : 20110920239

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

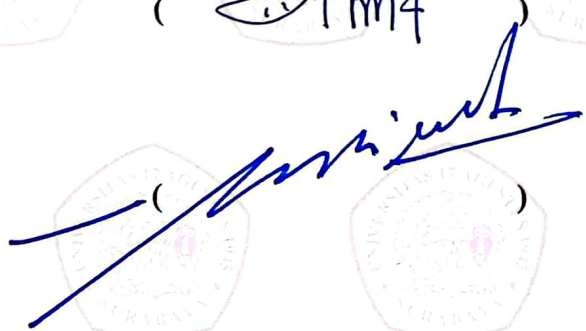
Dipertahankan di depan sidang Depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar sarjana pada tanggal 10 Juli 2024

Dewan Penguji :

1. **Dr. Bambang Kusbandrijo**
Ketua
2. **Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP**
Anggota
3. **Drs. Adi Soesiantoro, M.Si**
Anggota

()

()

()

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu politik

Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP

NPP 20120870103

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Soffanah Dina Pratiwi

NBI : 1112000178

Program Studi : Administrasi Publik

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Perlindungan Anak Sebagai Upaya
Pengentasan Kekerasan di Kota Surabaya

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta di proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 10 Juli 2024

Yang Membuat Pernyataan



(Soffanah Dina Pratiwi)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN

Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
email : perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Soffanah Dina Pratiwi
NBI : 1112000178
Program Studi : Administrasi Publik
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif** (*Nonexclusive Royalty - Free Right*), atas karya saya yang berjudul :

“Implementasi Kebijakan Perlindungan Anak Sebagai Upaya Pengentasan Kekerasan di Kota Surabaya”

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif** (*Nonexclusive Royalty - Free Right*), Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal : Senin, 8 Juli 2024

Yang Menyatakan,



(Soffanah Dina Pratiwi)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur kepada Allah SWT atas kehadiran-Nya yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Dengan penuh rasa syukur, skripsi ini penulis mempersembahkan untuk orang-orang yang sangat berarti di kehidupan penulis :

1. Kepada Allah SWT yang telah memberkati dan melimpahkan segala rahmat serta hidayah-Nya sehingga penulis bisa menjadi sarjana strata 1.
2. Kepada kedua orangtua penulis (Ibu Dewi Yuliyanti dan Ayah Suprpto) yang selalu memberikan dukungan moral dan materiil dalam setiap langkah yang penulis lalui. Terimakasih banyak atas semua kepercayaan, dukungan, motivasi, pengorbanan, kasih sayang dan doa yang tak terhingga yang telah diberikan sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dan mendapatkan gelar sarjana S1.
3. Tidak lupa ucapan terimakasih untuk diriku sendiri yang sudah berjuang, kuat dan semangat dalam menghadapi segala hal yang tidak mudah hingga saat ini, sehingga berhasil menyelesaikan pendidikan sarjana.
4. Kepada adik penulis satu-satunya Fara Nur Rahma Putri yang selalu menemani penulis dan memberikan semangat serta saran.
5. Teman terbaik penulis (Rutinan bulanan alumni BC dan Gercep Squad) yang selalu membantu ada serta selalu memberikan dukungan dalam proses pendidikan penulis. Terimakasih sudah selalu baik dan selalu ada setiap penulis butuh.
6. Untuk teman-teman kuliah ataupun teman seangkatan 2020 yang selalu membantu penulis ketika butuh.
7. Untuk pimpinan penulis di tempat kerja terimakasih karena sudah memberikan kemudahan penulis dalam bekerja dan kuliah, terimakasih selalu memberikan izin ketika penulis mau penelitian dan bimbingan dengan dosen, terimakasih selalu baik kepada penulis.
8. Kepada seluruh civitas akademika perguruan tinggi Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang penulis banggakan.
9. Untuk saudara dan tetangga yang telah menghina penulis dan keluarga penulis, terimakasih berkat cacian dan hinaan anda membuat penulis memiliki ambisi yang besar untuk meraih kesuksesan penulis sendiri tanpa menggantungkan harapan pada orang lain.

RIWAYAT HIDUP

Data Pribadi

Nama : Soffanah Dina Pratiwi
Tempat, Tanggal Lahir : Mojokerto, 19 Januari 2001
Alamat : Prajuritkulon Gang 2 No.34, Kota Mojokerto
Jenis Kelamin : Perempuan
Kewarganegaraan : Indonesia
Status Perkawinan : Belum Menikah
Agama : Islam
Email : soffanahdp@gmail.com
No. Telp/hp : 081548439909

Riwayat Pendidikan

1. MI Bustanul Ulum Jombang (2007 - 2011)
2. SD Negeri Prajurit Kulon 2, Mojokerto (2012 - 2013)
3. SMP Negeri 3 Kota Mojokerto (2013 - 2016)
4. SMA Negeri 2 Kota Mojokerto (2016 - 2019)
5. Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya (2020 - 2024)

Pengalaman Organisasi

1. Sekretaris Ikatan Pencak Silat Nur Harias (2015 - 2017)
2. Anggota Dewan Ambalan SMAN 2 Kota Mojokerto (2018 - 2019)
3. Anggota Palang Merah Remaja (2018 - 2019)

Pengalaman Magang

1. Program Kampus Mengajar Batch 4 SDN Mentikan 6 Kota Mojokerto

2. Program Magang dan Studi Independen Disdukcapil Kota Surabaya Batch 4

Publikasi Ilmiah

1. Implementation of the Literacy Movement on Student Learning Motivation in Elementary Schools (FJSR 2022)
2. Implementation of Population Administration Services (KALIMASADA) in Nginden Jangkungan Village (JIANA 2023)
3. Implementasi Kebijakan Perlindungan Anak Sebagai Upaya Pengentasan Kekerasan di Kota Surabaya (PRAJA 2024)

Pengalaman Kerja

1. Staff Administrasi Avicenna Education (2023 - 2024)

MOTTO PENULIS

“Karena sesudah kesulitan itu ada kemudahan, sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan.”

(Surah Al-Insyirah ayat 5 – 6)

“Allah SWT tidak akan menguji hamba-Nya melebihi batas kemampuannya.”

(Surah Al-Baqarah : 286)

RINGKASAN

Soffanah Dina Pratiwi, 2024. **Implementasi Kebijakan Perlindungan Anak Sebagai Upaya Pengentasan Kekerasan di Kota Surabaya.**

Perlindungan anak merupakan suatu upaya yang dilakukan untuk melindungi hak anak agar dapat berkembang dengan baik dan terlindungi dari diskriminasi dan kekerasan, seperti yang telah diatur dalam undang-undang dasar 1945 pasal 28 B ayat 2. Perlindungan anak terbagi menjadi perlindungan hukum dan non-hukum, yang meliputi aspek hukum, sosial, kesehatan, dan pendidikan. Prinsip perlindungan hukum anak harus sesuai dengan konversi hak anak. Kota Surabaya merupakan kota tertinggi di Jawa Timur dengan kondisi kasus kekerasan anak dan perempuan terbanyak. Dalam hal ini terdapat hal positif dan negatif yaitu sudah adanya keberanian masyarakat untuk melaporkan kasus kekerasan yang terjadi di masyarakat dan kebijakan yang di implementasikan pemerintah sudah berjalan dengan baik, terkait dampak negatifnya yaitu Kota Surabaya jadi di pandang menjadi kota dengan kekerasan terbanyak di Jawa Timur. Tujuan dari penelitian ini yaitu untuk mengetahui dan menganalisis implementasi kebijakan perlindungan anak sebagai upaya pengentasan kekerasan di Kota Surabaya serta implementasi peraturan daerah nomor 6 tahun 2011 tentang Perlindungan anak yang menjadi pedoman DP3APPKB dan UPTD PPA untuk menjalankan suatu program kerja di lapangan. Teori yang digunakan dalam penelitian ini menggunakan model implementasi kebijakan teori Charles O Jones. Metode yang digunakan yaitu metode penelitian kualitatif deskriptif dengan menggunakan pendekatan observasi, wawancara dan dokumentasi. Hasil dari penelitian ini yaitu implementasi kebijakan perlindungan anak di Kota Surabaya yang sudah semakin baik yang didasari oleh faktor kunci keberhasilan implementasi pengorganisasian, interpretasi dan penerapan.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Kekerasan, Perlindungan anak.

SUMMARY

Soffanah Dina Pratiwi, 2024. **Implementation of Child Protection Policies as an Effort to Subtraction Violence in the City of Surabaya.**

Child protection is an effort made to protect children's rights so that they can develop well and be protected from discrimination and violence, as regulated in the 1945 Constitution article 28 B paragraph 2. Child protection is divided into legal and non-legal protection, which includes legal, social, health and educational aspects. The principle of legal protection of children must be in accordance with the conversion of children's rights. The city of Surabaya is the highest city in East Java with the highest number of cases of violence against children and women. In this case, there are positive and negative things, namely the courage of the community to report cases of violence that occur in the community and the policies implemented by the government have been working well. Regarding the negative impact, the city of Surabaya is considered to be the city with the largest violence in East Java. The aim of this research is to determine and analyze the implementation of child protection policies as an effort to eradicate violence in the city of Surabaya as well as the implementation of regional regulation number 6 of 2011 concerning child protection which is the guideline for DP3APPKB and UPTD PPA for carrying out a work program in the field. The theory used in this research uses Charles O Jones' theory of policy implementation model. The method used is a qualitative descriptive research method using observation, interviews and documentation approaches. The results of this research are that the implementation of child protection policies in the city of Surabaya is getting better, based on the key factors of successful implementation, organization, interpretation and implementation.

Keywords: Policy Implementation, Violence, Child Protection.

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini sebagai salah satu prasyarat untuk mencapai gelar sarjana strata satu di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 pada tahun ajaran 2023/2024. Dalam kesempatan ini, penulis membuat skripsi dengan judul **“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERLINDUNGAN ANAK SEBAGAI UPAYA PENGENTASAN KEKERASAN DI KOTA SURABAYA”**. Penyusunan skripsi ini sesuai dengan arahan yang diberikan oleh Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Dalam penulisan Skripsi ini tidak lepas dari dukungan, semangat dan bimbingan dari beberapa pihak terkait. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA., CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Ibu Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Bapak Yusuf Harioko, S.AP., M.AP selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Bapak Dr. Bambang Kusbandrijo, MS selaku Dosen Pembimbing Satu yang selalu memberikan arahan, saran dan bimbingan kepada penulis hingga selesai.
5. Bapak Drs. Supri Hartono selaku Dosen Pembimbing dua yang selalu memberikan arahan, saran dan bimbingan kepada penulis hingga selesai.
6. Kepada seluruh dosen pengajar Program Studi Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
7. Ibu Dani Arijanti, S.E., M.Si selaku sekretaris DP3APPKB Kota Surabaya.
8. Ibu Thussy Apriliyandari, S.E., M.PSDM selaku kepala bidang pemberdayaan perempuan dan anak di DP3APPKB Kota Surabaya.
9. Ibu Santi Karlina, S.Kep,Ns selaku ketua tim kerja pemberdayaan perempuan dan perlindungan anak, DP3APPKB Kota Surabaya.
10. Ibu Iswati, S.Si., M.AP selaku ketua tim PUSPAGA DP3APPKB Kota Surabaya.
11. Bapak Ahmad Kholil Rosyadi, S.Psi selaku kepala bidang pengarusutamaan gender dan pemenuhan hak anak DP3APPKB Kota Surabaya.
12. Bapak Agil Dwi Armanta, S.Pd dan Ibu Hafida Parwati Solikin, S.Psi selaku konselor UPTD PPA Kota Surabaya.
13. Kepada seluruh pegawai DP3APPKB dan UPTD PPA Kota Surabaya yang telah memberikan begitu banyak bantuan, arahan dan informasi terkait.

14. Kepada kedua orang tua (Ibu Dewi Yuliyanti dan Bapak Suprpto) yang telah memberikan doa, semangat dan dukungan baik secara moral ataupun material
15. Teman-teman dan sahabat saya yang telah memberikan dukungan dan semangat untuk penulis
16. Kepada teman-teman program studi Administrasi Publik dan teman-teman seperbimbingan, semoga selalu diberi kebahagiaan, kesehatan dan tercapainya cita-cita.
17. Kepada semua pihak yang terlibat dalam hidup dan dalam perjalanan pengerjaan skripsi ini yang tidak bisa disebutkan satu persatu baik secara langsung maupun tidak langsung, semoga bahagia dan sehat selalu.

Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membaca. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari kata sempurna karena sesungguhnya tidak ada kata sempurna selain sang pencipta. Oleh karena itu, penulis menghaarapkan kritik dan saran dari berbagai pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Terima kasih penulis ucapkan atas kritik dan saran yang membangun untuk kesempurnaan skripsi ini.

Surabaya, Juni 2024

Penulis,

Soffanah Dina Pratiwi

DAFTAR ISI

COVER	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iv
LEMBAR PERNYATAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
RIWAYAT HIDUP	vii
MOTTO PENULIS	ix
RINGKASAN	x
SUMMARY	xi
KATA PENGANTAR.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiv
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR.....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah Penelitian	6
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1 Manfaat Teoritis	7
1.4.2 Manfaat Praktis	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1 Penelitian Terdahulu	9
2.2 Landasan Teori.....	32

2.2.1 Administrasi Publik.....	32
2.2.2 Kebijakan Publik.....	35
2.2.3 Model Implementasi Kebijakan Publik.....	37
2.3 Kerangka Konseptual	42
BAB III METODE PENELITIAN	43
3.1 Jenis Penelitian.....	43
3.2 Fokus Penelitian	44
3.3 Lokasi Penelitian.....	44
3.4 Sumber Data.....	44
3.5 Pengumpulan Data	45
3.6 Metode Analisis	47
3.7 Uji Keabsahan Data.....	48
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	51
4.1 Gambaran Umum	51
4.2 Hasil Penelitian	54
4.3 Pembahasan.....	61
BAB V PENUTUP	65
5.1 Kesimpulan	65
5.2 Saran.....	65
DAFTAR PUSTAKA	67
LAMPIRAN.....	71

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	14
Tabel 2.3.1 Kerangka Konseptual	42
Tabel 3.5.1 Tabel Informan.....	46

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1.1 Grafik Korban Kekerasan Berdasarkan Usia Tahun 2018-2023	3
Gambar 1.1.2 Grafik Jenis Kekerasan yang dialami Perempuan dan Anak-Anak di Indonesia Tahun 2018-2023	4
Gambar 1.1. 3 Grafik Kasus Kekerasan di Kota Surabaya Tahun 2019 - 2023	6
Gambar 2.2.2.1 Komponen Sistem Kebijakan	36
Gambar 2.2.3.1 Model Implementasi Kebijakan Charles O Jones.....	41
Gambar 4.1.1.1 Kantor DP3APPKB Kota Surabaya	51
Gambar 4.1.1.2 Kantor UPTD PPA Kota Surabaya.....	52
Gambar 4.1.3.1 Struktur Organisasi DP3APPKB	53
Gambar 4.1.3.2 Struktur Organisasi UPTD PPA Kota Surabaya.....	54

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	71
Lampiran 2 Dokumentasi Wawancara	75
Lampiran 3 Kartu Bimbingan Skripsi	79
Lampiran 4 Surat Izin Observasi Perguruan Tinggi.....	81
Lampiran 5 Surat Izin Observasi DPMPTSP Kota Surabaya	82
Lampiran 6 Hasil Turnitin.....	83
Lampiran 7 LoA Publikasi Artikel Ilmiah	90
Lampiran 8 Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 1	91
Lampiran 9 Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 2	92
Lampiran 10 Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 3	93
Lampiran 11 Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2011 Tentang Perlindungan Anak Kota Surabaya	94