

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI MOJOKERTO  
NO. 66 TAHUN 2021 TENTANG PERCEPATAN  
PENURUNAN STUNTING TERINTEGRASI DI  
KECAMATAN GONDANG KABUPATEN MOJOKERTO  
JAWA TIMUR**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik  
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Strata-1  
Program Studi Administrasi Negara



Oleh :

**Cici Ariyanti**

**NBI 1112000062**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2024**

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI MOJOKERTO  
NO. 66 TAHUN 2021 TENTANG PERCEPATAN  
PENURUNAN STUNTING TERINTEGRASI DI  
KECAMATAN GONDANG KABUPATEN MOJOKERTO  
JAWA TIMUR**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik  
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata – 1  
Program Studi Administrasi Negara



Oleh :

**Cici Ariyanti**

**NBI 1112000062**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2024**

**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

**Nama : Cici Ariyanti**  
**NBI : 1112000062**  
**Judul : Implementasi Peraturan Bupati Mojokerto No. 66 Tahun 2021 Tentang Percepatan Penurunan Stunting Terintegrasi di Kecamatan Gondang Kabupaten Mojokerto Jawa Timur**

**Surabaya, 3 Juli 2024**

**Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Disetujui oleh,  
Dosen Pembimbing 1**



**Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP.**  
**NPP. 20120870103**



**Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP.**  
**NPP. 20110160733**




**TANDA PENGESAHAN SKRIPSI**

**Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 3 Juli 2024 :**

**Dosen Penguji :**

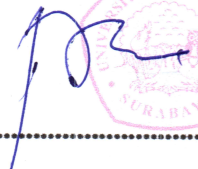
**1. Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP**  
**Ketua**

  
(.....)

**2. Drs. Radjikan, M.SI**  
**Anggota I**

  
(.....)

**3. Drs. Supri Hartono, MS**  
**Anggota II**

  
(.....)

**Mengesahkan,**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**  
**Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**



**Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP.**

**NPP. 20120870103**



## **SURAT PERNYATAAN ORISINILITAS**

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Cici Ariyanti  
NBI : 1112000062  
Program Studi : Administrasi Negara  
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Bupati Mojokerto No. 66 Tahun 2021 Tentang Percepatan Penurunan Stunting Terintegrasi di Kecamatan Gondang Kabupaten Mojokerto Jawa Timur

Menyatakan bahwa,

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 3 Juli 2024  
Yang membuat Pernyataan



(Cici Ariyanti)



**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Cici Ariyanti  
NBI/ NPM : 1112000062  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Administrasi Negara  
Jenis Karya : Skripsi/~~Tesis/Disertasi/Laporan Penelitian/Praktek\*~~

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul: **“IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI MOJOKERTO NO. 66 TAHUN 2021 TENTANG PERCEPATAN PENURUNAN STUNTING TERINTEGRASI DI KECAMATAN GONDANG KABUPATEN MOJOKERTO JAWA TIMUR”**

Dengan *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)*, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada tanggal : 05 Juli 2024

Yang Menyatakan,



(Cici Ariyanti)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Dengan segala Rahmat dari Allah Yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang. Puji Syukur saya panjatkan kepada kehadiran Allah SWT atas segala Rahmat dan Hidayah-Nya kepada saya selaku penulis. Sehingga saya selaku penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan baik dan lancar. Dengan bangga penulis mempersembahkan karya skripsi ini kepada:

1. Orang tua, Ibunda Mulyati dan Ayahanda Ribut Arifin telah memberikan dukungan materi dan doanya.
2. Dosen pembimbing, Bu Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP dan Bapak Drs. M. Kendry Widyanto M.Si terima kasih telah memberikan segala bantuan dan bimbingannya.
3. Untuk diri saya sendiri yang telah semangat, percaya diri, dan berhasil berjuang memerangi rasa malas sehingga dapat menyelesaikan pendidikan sarjana.
4. Teman-teman saya, Robbiatul dan Ratna telah memberikan dukungan dan semangat.
5. Almamater Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.



## DAFTAR RIWAYAT HIDUP

1. Nama Lengkap : Cici Ariyanti
2. Tempat Tanggal Lahir : Nganjuk, 29 November 2001
3. Alamat Tinggal : Dsn. Tegalan Ds. Trowulan Kec. Trowulan
4. Jenis Kelamin : Perempuan
5. Agama : Islam
6. No. Telp/Handphone : 085708637144
7. E-mail : [ariyantic899@gmail.com](mailto:ariyantic899@gmail.com)
  
8. Riwayat Pendidikan :
  1. SD Negeri Geluran 3 (2008-2014)
  2. SMP Negeri 2 Trowulan (2014-2017)
  3. MA Negeri 2 Mojokerto (2017-2020)
  
9. Pengalaman Organisasi :
  1. Anggota UKMKI Untag Surabaya (2020-2021)
  2. Anggota Karang Taruna Dsn Tegalan (2022-Sekarang)
  
10. Publikasi Ilmiah : Birokrasi: Jurnal Ilmu Hukum dan Tata Negara, Vol.2 No.3, September 2024, e-ISSN: 2987-8632; p-ISSN: 2987-8624
  
11. Prestasi : -

## RINGKASAN

### Cici Ariyanti, 2024, **Implementasi Peraturan Bupati Mojokerto No. 66 Tahun 2021 Tentang Percepatan Penurunan Stunting Terintegrasi di Kecamatan Gondang Kabupaten Mojokerto Jawa Timur**

---

Kabupaten Mojokerto merupakan suatu daerah yang masih mempunyai angka stunting yang sangat signifikan khususnya di kecamatan Gondang. Stunting pada anak berdampak pada meningkatnya angka sakit dan kematian, kurang optimalnya perkembangan kognitif, motorik dan bahasa pada anak, serta bertambahnya biaya pengobatan. Stunting dapat menghambat perkembangan otak, yang berakibat jangka panjang seperti keterlambatan mental, rendahnya kemampuan belajar, serta meningkatnya risiko penyakit kronis seperti diabetes, hipertensi, dan obesitas. Stunting merupakan kondisi kekurangan gizi kronis yang terjadi karena asupan makanan yang tidak memadai dalam jangka waktu yang lama, sehingga kebutuhan gizi tidak terpenuhi. Kegagalan pertumbuhan dapat dimulai sejak janin masih dalam kandungan dan baru tampak saat anak berusia dua tahun.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis implementasi kebijakan percepatan penurunan stunting terintegritas sebagai upaya untuk menurunkan angka stunting di kabupaten Mojokerto khususnya kecamatan Gondang. Metode penelitian yang di gunakan adalah penelitian kualitatif dengan metode deskriptif, teknik pengumpulan data dalam penelitian ini yaitu dengan cara observasi, wawancara, dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam melaksanakan kebijakan peraturan bupati Mojokerto No. 66 tahun 2021 tentang percepatan penurunan stunting terintegrasi, pemerintah bekerja sama dengan pemerintah desa dan pihak swasta lainnya. Pelaksana kebijakan telah melaksanakan tugasnya dengan baik sesuai dengan bidangnya dan masyarakat juga sudah cukup baik dalam kerjasamanya dalam upaya percepatan penurunan stunting di kecamatan Gondang.

**Kata Kunci** : Implementasi, Kebijakan Publik, Stunting

## SUMMARY

Cici Ariyanti, 2024, **Implementation of Mojokerto Regent Regulation No. 66 of 2021 concerning the Acceleration of Integrated Stunting Reduction in Gondang District, Mojokerto Regency, East Java**

---

Mojokerto Regency is an area that still has a very significant stunting rate, especially in Gondang sub-district. Stunting in children has an impact on increasing rates of illness and death, less than optimal cognitive, motor and language development in children, as well as increasing medical costs. Stunting can inhibit brain development, which has long-term consequences such as mental delays, lower learning ability, and increased risk of chronic diseases such as diabetes, hypertension and obesity. Stunting is a condition of chronic malnutrition that occurs due to inadequate food intake over a long period of time, so that nutritional needs are not met. Growth failure can start when the fetus is still in the womb and only appear when the child is two years old.

This research aims to determine and analyze the implementation of policies to accelerate integrated stunting reduction as an effort to reduce stunting rates in Mojokerto district, especially Gondang district. The research method used is qualitative research with descriptive methods, data collection techniques in this research are by observation, interviews and documentation.

The research results show that in implementing the Mojokerto Regent's regulation policy no. 66 of 2021 concerning the acceleration of integrated stunting reduction, the government is collaborating with village governments and other private parties. Policy implementers have carried out their duties well in accordance with their fields and the community has also cooperated quite well in efforts to accelerate stunting reduction in Gondang sub-district.

**Keywords:** Implementation, Public Policy, Stunting



## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpah dan rahmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Peraturan Bupati Mojokerto No. 66 Tahun 2021 Tentang Percepatan Penurunan Stunting Terintegrasi di Kecamatan Gondang Kabupaten Mojokerto Jawa Timur” sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada jurusan Administrasi Publik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Skripsi ini berisi hasil penelitian yang dilakukan untuk mengetahui Bagaimana Implementasi Peraturan Bupati Mojokerto No. 66 Tahun 2021 Tentang Percepatan Penurunan Stunting Terintegrasi di Kecamatan Gondang Kabupaten Mojokerto Jawa Timur. Penulis menyadari masih banyak kekurangan pada skripsi ini, akan tetapi penulis sudah berusaha dengan semaksimal mungkin dalam menyelesaikan skripsi ini. Sekiranya ada masukan dan kritikan dari pembaca maka penulis akan menerimanya dengan senang hati.

Dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini banyak pihak yang telah membantu dan memberi dukungan dan motivasi. Oleh karena itu melalui kesempatan ini, penulis menyampaikan penghargaan yang setinggi-tingginya, dan mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya secara khusus kepada :

1. Bapak Prof Dr. Mulyanto Nugroho., MM, CMA., CPA selaku rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya beserta jajarannya yang telah memberikan segala fasilitas dan kesempatan untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Ibu Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
3. Bapak Yusuf Hariyoko, S,AP., M.AP selaku ketua Kaprodi Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang sangat membantu dan memotivasi penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
4. Ibu Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP selaku dosen wali.
5. Ibu Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP selaku dosen pembimbing I yang meluangkan waktunya dengan sabar dan bijaksana dan senantiasa memberikan pengarahan dan bimbingan yang terbaik untuk penulisan skripsi ini.
6. Bapak Drs. M. Kendry Widiyanto, M.Si selaku dosen pembimbing II yang selalu memberikan pengarahan dan bimbingan untuk penulisan skripsi ini.
7. Seluruh dosen pengajar Prodi Administrasi Publik atas pengetahuan dan keterampilan yang telah diberikan selama pendidikan di universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

8. Kepala UPT Puskesmas Gondang dan para staf puskesmas gondang yang telah membantu memberikan informasi data untuk skripsi ini.
9. Ibu Erlan Tania selaku Ibu Kepala Desa Padi yang telah membantu saya untuk memberikan informasi dan memberikan semangat kepada saya.
10. Orang tua saya yang tidak henti hentinya mendoakan, memberi nasehat dan memerikan semangat agar saya dapat segera menyelesaikan skripsi ini.
11. Untuk yang tersayang, M. Ainur Roziqin, seseorang yang selalu memberikan dukungan, motivasi, dan menemani peneliti hingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
12. Teman – teman grup PECINTA MIE AYAM yakni Robbiatul dan Ratna yang selalu memberikan dukungan agar tetap semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.
13. Seluruh teman -teman Fakultas Administrasi Negara Angkatan Tahun 2020 yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.
14. Terima kasih kepada semua pihak yang terlibat yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu secara langsung maupun tidak langsung memberikan semangat hingga skripsi ini selesai.

Dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat banyak kesalahan dan kekurangan. Oleh karena itu untuk segala kritik dan saran yang membangun akan menyempurnakan penulisan skripsi ini serta dapat bermanfaat bagi saya dan orang lain.

Penyusun

Cici Ariyanti

## DAFTAR ISI

<b>COVER</b> .....	<b>i</b>
<b>TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI</b> .....	<b>ii</b>
<b>TANDA PENGESAHAN SKRIPSI</b> .....	<b>iii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN ORISINILITAS</b> .....	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI</b> .....	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>vi</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP</b> .....	<b>vii</b>
<b>RINGKASAN</b> .....	<b>viii</b>
<b>SUMMARY</b> .....	<b>ix</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1    Latar Belakang.....	1
1.2    Rumusan Masalah.....	6
1.3    Tujuan Masalah.....	6
1.4    Manfaat Penelitian.....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>8</b>
2.1    Penelitian Terdahulu.....	8
2.2    Landasan Teori.....	23
2.2.1    Kebijakan Publik.....	23
2.2.2    Implementasi Kebijakan.....	23
2.2.3    Model Implementasi Kebijakan Publik Grindle.....	24
2.3    Kerangka Konseptual.....	27
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	<b>29</b>
3.1    Jenis Penelitian.....	29
3.2    Fokus Penelitian.....	29



3.3	Lokasi Penelitian .....	31
3.4	Sumber Data .....	31
3.5	Teknik Pengumpulan Data .....	32
3.6	Teknik Analisis Data .....	33
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>		<b>34</b>
4.1	Hasil Penelitian .....	34
4.1.1	Gambaran Umum .....	34
4.1.2	Struktur Organisasi .....	36
4.1.3	Penyajian Data.....	37
4.2	Pembahasan.....	58
4.2.1	Implementasi Peraturan Bupati Mojokerto No. 66 Tahun 2021 tentang Percepatan Penurunan Stunting Terintegrasi.....	58
<b>BAB V PENUTUP.....</b>		<b>67</b>
5.1	Kesimpulan .....	67
5.2	Saran.....	67
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>69</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>		<b>72</b>
	Lampiran 1. PERBUP Mojokerto No. 66 Tahun 2021 .....	72
	Lampiran 2. Pedoman wawancara .....	90
	Lampiran 3. Surat pengantar Kampus .....	93
	Lampiran 4. Surat Persetujuan Penelitian .....	94
	Lampiran 5. Surat Bakesbangpol Kab. Mojokerto .....	95
	Lampiran 6. Surat Ijin Penelitian Dinas Kesehatan Kab. Mojokerto .....	96
	Lampiran 7. Dokumentasi Penelitian .....	97
	Lampiran 8. Persetujuan Skripsi.....	99
	Lampiran 9. Kartu Bimbingan.....	100
	Lampiran 10. Hasil Turnitin Skripsi.....	102
	Lampiran 11. Surat Keterangan Turnitin .....	103
	Lampiran 12. Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 1 .....	104
	Lampiran 13. Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 2 .....	105

Lampiran 14. Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 3 .....	106
Lampiran 15. Artikel Ilmiah.....	107
Lampiran 16. Bukti Terbit Artikel Ilmiah .....	119

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1.1 Penelitian Terdahulu.....	22
Tabel 3.4.1 Tabel Informan wawancara .....	31
Tabel 4.1.1 Tugas dari kedudukan kebijakan .....	47

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1-1 Data Balita Stunting Desa Padi dan Desa Bening .....	2
Gambar 1.1-2 Data balita Stunting Kabupaten Mojokerto .....	3
Gambar 2.2-1 Model Implementasi Kebijakan Grindle.....	27
Gambar 2.3-1 Kerangka Konseptual .....	28
Gambar 4.1-1 Struktur Organisasi TPPS Kecamatan .....	36
Gambar 4.1-2 Struktur Organisasi TPPS Desa.....	36
Gambar 4.1-3 Data Balita stunting Kecamatan Gondang Tahun 2021 .....	41
Gambar 4.1-4 Data Balita stunting Kecamatan Gondang Tahun 2022 .....	41
Gambar 4.1-5 Data Balita stunting Kecamatan Gondang Tahun 2023 .....	42
Gambar 4.1-6 Data Balita Stunting Kecamatan Gondang Tahun 2024 .....	43
Gambar 4.1-7 Data Jumlah Balita Stunting Kecamatan Gondang.....	43
Gambar 4.1-8 Strategi Percepatan Penurunan Stunting .....	53