

Evaluasi Kebijakan Pembebasan Lahan untuk Pembangunan Jalan Lingkar Selatan (Ringroad) di Desa Kembangbilo Kecamatan Tuban Kabupaten Tuban

Skripsi

Diajukan untuk melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Disusun oleh

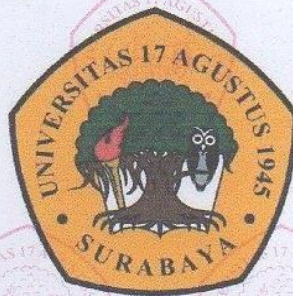
HILFA PUTRI RAHAYU
1112000149

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2024

**Evaluasi Kebijakan Pembebasan Lahan untuk Pembangunan
Jalan Lingkar Selatan (Ringroad) di Desa Kembangbilo
Kecamatan Tuban Kabupaten Tuban**

Skripsi

**Diajukan untuk melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara**



Disusun oleh

**HILFA PUTRI RAHAYU
1112000149**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2024**

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Hilfa Putri Rahayu
NBI : 1112000149
Judul : Evaluasi Kebijakan Pembebasan Lahan untuk
Pembangunan Jalan Lingkar Selatan (Ringroad) di
Desa Kembangbilo Kecamatan Tuban Kabupaten
Tuban

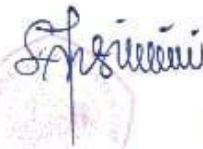
Surabaya, 10 Juli 2024

Mengetahui:
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Disetujui Oleh
Dosen Pembimbing I



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P.
NPP.20120.87.0103



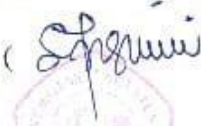
Dr. Endang Indartuti, M.Si
NPP. 20110940402

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 9 Juli 2024

Dewan Penguji:

1. Dr. Endang Indartuti, M.SI
Ketua
2. Dra. Indah Murti, M.SI
Anggota I
3. Muhammad Roisul Basyar, S.AP.,
M.KP
Anggota II

()

()

()

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya




Dr. Dra. Avun Maduwinarti, M.P
NPP. 20120.87.0103

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Hilfa Putri Rahayu
NBI : 1112000149
Program Studi : Administrasi Negara
Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Pembebasan Lahan untuk
Pembangunan Jalan Lingkar Selatan di Desa
Kembangbilo Kecamatan Tuban Kabupaten Tuban

Menyatakan bahwa :

Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.

Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 3 Juli 2024
Yang membuat Pernyataan



Hilfa Putri Rahayu



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Hilfa Putri Rahayu
NBI/ NPM : 1112000149
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi/ Tesis/ Disertasi/ Laporan Penelitian/ Praktek*

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul: **"Evaluasi Kebijakan Pembebasan Lahan untuk Pembangunan Jalan Lingkar Selatan (Ringroad) di Desa Kembangbilo Kecamatan Tuban Kabupaten Tuban."**

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : 10 Juli 2024

Yang Menyatakan,



(Hilfa Putri Rahayu)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah segala puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya serta memberikan kemudahan dan kelancaran bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi dengan waktu yang tepat maka penulis mempersembahkan skripsi ini kepada orang-orang yang penulis sayangi

1. Orang tua saya, Bapak Ngasirin dan Ibu Sundari yang selalu mendoakan dan mendukung saya dalam keadaan apapun dan selalu memberikan hal terbaik kepada saya
2. Kepada Mbak kandung saya. Mbak Evi yang selalu menjadi motivasi saya setiap hari untuk menjadi seorang sarjana dan menjadi kebanggaan keluarga
3. Kepada diri sendiri yang telah berjuang untuk dapat menyelesaikan skripsi ini dengan segala sesuatu kerja keras penuh dengan cobaan yang dihadapi

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama : Hilfa Putri Rahayu

Tempat Tanggal Lahir : Tuban, 4 April 2002

Alamat : Dsn. Wangun Barat Ds. Wangun, Kec. Palang
Kab. Tuban

Jenias Kelamin : Perempuan

Kewarganegaraan : Indonesia

Nomor Telepon 085812923767

E-mail : hilfarahayu@gmail.com

Riwayat Pendidikan : SDN Wangun 1
SMPN 2 Palang
MAN 1 Tuban

Riwayat Pekerjaan : -

Pengalaman Organisasi : -

Publikasi Ilmmiah : -

Prestasi : -

RINGKASAN

Hilfa Putri Rahayu, 2024. **Evaluasi Kebijakan Pembebasan Lahan untuk Pembangunan Jalan Lingkar Selatan (Ringroad) di Ds. Kembangbilo Kecamatan Tuban Kabupaten Tuban**

Pemerintah Kabupaten Tuban telah memulai inisiatif pembangunan Jalan Lingkar Selatan (Ringroad) Tuban untuk meningkatkan aksesibilitas dan mengurangi kemacetan lalu lintas. Namun, proses pembebasan lahan untuk pembangunan proyek ini mengalami sejumlah kendala, menyebabkan progres pembebasan lahan masih jauh dari target yang diharapkan. Berdasarkan informasi dari Pemerintah Kabupaten Tuban, hingga saat ini hanya sekitar 457 bidang dari total 665 bidang lahan yang berhasil dibebaskan. Kendala utama yang menyebabkan keterlambatan pembebasan lahan ini diduga karena proses tawar-menawar harga tanah yang belum mencapai kesepakatan. Setelah ada pembebasan lahan masyarakat kehilangan mata pencahariannya dan terdampak dalam segi ekonominya. Ada beberapa masyarakat yang kehilangan mata pencahariannya. Setelah adanya pembebasan lahan ini mereka mencari tempat baru untuk memulai dari awal. Seperti ada salah satu masyarakat yang awalnya mempunyai toko setelah adanya pembebasan lahan beliau haru mencari tempat yang strategis untuk memulai awal usahanya. Tujuan dari penelitian ini untuk mendeskripsikan evaluasi kebijakan pembebasan lahan untuk pembangunan jalan lingkar selatan (Ringroad) di desa Kembangbilo Kecamatan Tuban Kabupaten Tuban. Metode Penelitian dalam penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif, untuk pengumpulan data melalui Observasi, Dokumentasi, dan Observasi. Hasil penelitian ini menunjukkan 2 indikator diantaranya Dampak positif bagi masyarakat hal ini menunjukkan dari kegiatan pembebasan lahan ini banyak masyarakat yang mengalami keuntungan dan Dampak Negatif bagi masyarakat hal ini menunjukkan bahwa dari kegiatan pembebasan lahan ini masyarakat mengalami kerugian atas lahan yang diganti rugi.

Kata Kunci : Evaluasi Kebijakan, Pembebasan Lahan, Ganti Rugi

SUMMARY

Hilfa Putri Rahayu, 2024 **Evaluation of Land Acquisition Policy for the Construction of the Southern Ring Road (Ringroad) in Ds. Kembangbilo, Tuban District, Tuban Regency**

The Tuban Regency Government has started an initiative to build the Tuban South Ringroad to improve accessibility and reduce traffic congestion. However, the land acquisition process for the construction of this project experienced a number of obstacles, causing the land acquisition progress to still be far from the expected target. Based on information from the Tuban Regency Government, to date only around 457 plots of land out of a total of 665 have been successfully acquired. The main obstacle causing the delay in land acquisition is thought to be the process of bargaining for the land price which has not yet reached an agreement. After the land was cleared, the people lost their livelihoods and were affected economically. There are several people who have lost their livelihoods. After this land acquisition they looked for a new place to start from scratch. For example, one of the people who initially had a shop after the land was acquired had to look for a strategic place to start their business. The aim of this research is to describe the evaluation of land acquisition policies for the construction of the southern ring road (Ringroad) in Kembangbilo village, Tuban District, Tuban Regency. The research method in this study uses descriptive qualitative methods, to collect data through observation, documentation and observation. The results of this research show 2 indicators, including a positive impact on the community, this shows that from this land acquisition activity many people experience benefits and a negative impact on the community, this shows that from this land acquisition activity the community experiences losses on the land that is compensated.

Keywords: Policy Evaluation, Land Acquisition, Compensation

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala Rahmat dan karunia serta bimbingan-Nya, sehingga saya Menyusun Skripsi Tahun Ajaran 2023/2024. Penyusunan Skripsi Tahun Ajaran 2023/2024 ini sesuai dengan arahan yang diberikan oleh Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Adapun lokasi penelitian Skripsi Tahun Ajaran 2023/2024 adalah di Desa Kembangbilo Kecamatan Tuban Kabupaten Tuban.

Sesungguhnya penyusunan Skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan, dorongan, bimbingan, serta dukungan doa dari berbagai pihak yang menjadikan penyusunan Skripsi ini lebih bermanfaat. Beberapa pihak lain yang tentunya tidak lupa saya ucapkan terimakasih, antara lain kepada :

1. Keluarga penulis, yaitu Ibu (Sundari) Ayah (Ngasirin) penulis dan Kakak (Evi) penulis yang sudah memberikan doa, dukungan dan supportnya bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Ibu Dr. Ayun Maduwinarti, M.AP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Ibu Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP. selaku Kaprodi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Ibu Dr. Endang Indarturti, MS. Selaku dosen pembimbing pertama.
5. Ibu Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP selaku dosen pembimbing kedua.
6. Bapak Kusnan, S.AP.,M.KP yang telah memberikan wadah bagi penulis untuk mengenal dunia penulisan karya ilmiah.
7. Bapak Drs. Radjikan, M.SI yang sudah mengajari penulis dalam penulisan kualitatif pada saat mata kuliah metodologi penelitian.
8. Seluruh civitas Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang sudah membantu saya dalam berbagai hal.
9. Bapak dan Ibu Dosen Prodi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang sudah menjadi guru dan pembimbing pada saat kuliah berlangsung.
10. Bapak dan Ibu Pegawai Bagian Tapem dan Kesra Sekretariat Daerah Kabupaten Tuban yang telah membantu penulis berbagai banyak hal dalam menyelesaikan skripsi ini serta memberikan doa dan dukungan agar skripsi ini cepat terselesaikan.
11. Teman-teman satu angkatan covid tahun 2020 yang selalu bersama saling suport dan menghabiskan masa perkuliahan dengan penulis dalam situasi apapun serta memberikan kenangan selama kuliah.
12. Seluruh pihak atau teman terdekat yang tidak bisa disebutkan satu persatu namanya yang telah membantu memberikan doa dan suport kepada penulis.

DAFTAR ISI

HALAMAN COVER	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	vii
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	4
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	7
2.1 Penelitian Terdahulu.....	7
2.1.1 Perbedaan Penelitian.....	11
2.2 Landasan Teori	12
2.2.1 Pengertian Kebijakan.....	12
2.2.2 Proses Kebijakan Publik.....	13
2.3 Kerangka Konseptual.....	14
BAB III METODE PENELITIAN	15
3.1 Jenis Penelitian	15
3.2 Fokus Penelitian.....	15
3.3 Lokasi Penelitian	16
3.4 Sumber Data	16
3.5 Pengumpulan Data.....	16
3.6 Metode Analisis Data	17
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	19
4.1 Hasil Penelitian.....	19
4.1.1 Evaluasi Kebijakan Pembebasan Lahan untuk Pembangunan Jalan Lingkar Selatan (Ringroad) Tuban	20
4.1.1.1 Efektivitas.....	20
4.1.1.2 Efisien	22

4.1.1.3 Kecukupan	25
4.1.1.4 Pemerataan.....	29
4.1.1.5 Responsivitas	31
4.1.1.6 Ketepatan	33
4.2 Pembahasan.....	36
2.1 Evaluasi Kebijakan Pembebasan lahan untuk Pembangunan Jalan Lingkar Selatan (Ringroad) Tuban.....	37
4.2.1.1 Efektivitas.....	37
4.2.1.2 Efisiensi.....	38
4.2.1.3 Kecukupan	39
4.2.1.4 Pemerataan.....	41
4.2.1.5 Responsivitas	42
4.2.1.6 Ketepatan	43
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	47
5.1 Kesimpulan.....	47
5.2 Saran.....	47
DAFTAR PUSTAKA	49
LAMPIRAN	52

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4. 1 Peta Kabupaten Tuban.....	19
Gambar 4. 2 Lokasi Pembebasan Lahan	21
Gambar 4. 3 kondisi kendaraan melewati jalan ringroad Tuban	23
Gambar 4.4 Luas Pelaksanaan Pembebasan Lahan	26
Gambar 4.5 Tahapan Ganti Rugi	27
Gambar 4.6 Proses Ganti Rugi ke Masyarakat Terdampak	30
Gambar 4.7 Gambar Sosialisai Penjelasan Pembebasan Lahan	35

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data Proyek Jalan Lingkar Selatan (Ring Road) Tuban.....	4
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	8
Tabel 3. 1 Informan Peneliti	17

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	52
Lampiran 2 Dokumentasi Wawancara.....	52
Lampiran 3 Lembar Revisian	55
Lampiran 4 Surat Persetujuan Skripsi	58
Lampiran 5 Surat izin Penelitian dan Surat Persetujuan Penelitian	59
Lampiran 6 Surat Keterangan Hasil Ujian Turniti.....	61
Lampiran 7 Kartu Bimbingan Skripsi.....	62
Lampiran 8 Bukti Turniti Kampus	64
Lampiran 9 Publikasih Artikel Jurnal	65
Lampiran 10 Bukti Publish Jurnal Skripsi.....	66