

**5.1 IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENETAPAN KAWASAN TANPA
ROKOK PADA ANGKUTAN UMUM (LYN) KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Publik



Oleh:
ARYA FERDINAN MAULANA PUTRA SIGIT
1112000094

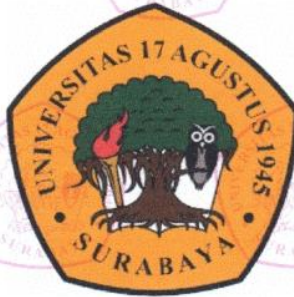
**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2024**

**Implementasi Kebijakan Penetapan Kawasan Tanpa Rokok Pada
Angkutan Umum (Lyn) Kota Surabaya**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1

Program Studi Administrasi Publik



Oleh:

ARYA FERDINAN MAULANA PUTRA SIGIT

1112000094

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2024

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Arya Ferdinan Maulana Putra Sigit
NBI : 1112000094
Judul : Implementasi Kebijakan Penetapan Kawasan Tanpa Rokok Pada Angkutan Umum (Lyn) Kota Surabaya

Surabaya, 10 Juli 2024

Mengetahui:
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Disetujui Oleh
Dosen Pembimbing I



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P.
NPP.20120.87.0103



Dr. Endang Indartuti, M.Si
NPP. 20110940402

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 9 Juli 2024

Dewan Penguji:

1. Dr. Endang Indartuti, M.SI
Ketua

(*Endang Indartuti*)

2. Dra. Indah Murti, M.SI
Anggota I

(*Indah Murti*)

3. Muhammad Roisul Basyar, S.AP.,
M.KP
Anggota II

(*Muhammad Roisul Basyar*)

Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



(*Ayun Maduwinarti*)

Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P

NPP. 20120.87.0103

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Arya Ferdinan Maulana Putra Sigit
NBI : 1112000094
Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Penetapan Kawasan Tanpa Rokok Pada Angkutan Umum (Lyn) Kota Surabaya

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar hasil karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip, atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan Peraturan Perundang-undangan yang berlaku (Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sistem Pendidikan Nasional, Pasal 25 Ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 2 Juli 2024
Yang Membuat Pernyataan



(Arya Ferdinan Maulana Putra Sigit)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Arya Ferdinan Maulana Putra Sigit
NBI/ NPM : 1112000094
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi/ Tesis/ Disertasi/ Laporan Penelitian/ Praktek*

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul: **"Implementasi Kebijakan Penetapan Kawasan Tanpa Rokok Pada Angkutan Umum (Lyn) Kota Surabaya."**

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : 10 Juli 2024

Yang Menyatakan,



(Arya Ferdinan Maulana Putra Sigit)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan segala puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat dan hadirat-Nya yang telah memberikan rahmat serta hidayah-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Dengan ini, skripsi ini peneliti persembahkan kepada:

1. Teristimewa kepada kedua orang tua ibunda tercinta ibu Siti Rochmatin dan Ayahanda Bapak Wawan Sigit Purwanto, telah merawat, membesarkan, membimbing dan selalu memberikan semangat dengan penuh pengorbanan baik secara moril maupun materil dan selalu mendoakan Arya untuk dapat mewujudkan cita-cita hingga menjadi seorang sarjana.
2. Kepada adik saya Rafael terimakasih atas doa dan dukungannya kepada peneliti
3. Kepada UKM Koperasi Mahasiswa (Kopma17) atas pengalaman berharga semasa peneliti kuliah.
4. Kepada diri saya sendiri yang telah mencapai titik ini dengan penuh perjuangan, serta atas dukungan dari segala pihak pihak yang berkontribusi untuk memberikan dukungan dalam penyusunan skripsi ini.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

1. Data Pribadi

Nama : Arya Ferdinan Maulana Putra Sigit
Tempat, Tanggal Lahir : Sidoarjo, 19 Juni 2002
Alamat : Dusun Kedung Mojo RT 08 RW 03, Balongbendo
Jenis Kelamin : Laki-Laki
Kewarganegaraan : Indonesia
Status Perkawinan : Belum Kawin
Agama : Islam
Email : aryaferdinanmaulana19@gmail.com
No. Telp/Hp : 0881027877919

2. Riwayat Pendidikan

1. SD Negeri Kedung Sukodani (2008 - 2014)
2. SMP Negeri 2 Jetis (2014 - 2017)
3. SMA Negeri 3 Kota Mojokerto (2017 - 2020)
4. Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya (2020 - Sekarang)

3. Pengalaman Organisasi

1. Anggota Pecinta Alam SMA Negeri 3 Kota Mojokerto (2017-2018)
2. Wakil Ketua Karang Taruna Kedung Mojo (2022-Sekarang)
3. Staff Muda Divisi PSDA UKM Koperasi Mahasiswa 17 (*KOPMA17*) (2021-2022)
4. Kepala Divisi PSDA UKM Koperasi Mahasiswa 17 (*KOPMA17*) (2022-2023)
5. Dewan Pengawas Organisasi (DPO) Divisi PSDA UKM Koperasi Mahasiswa 17 (*KOPMA17*) (2023-2024)

4. Pengalaman Kerja/Magang

1. Pemerintah Kecamatan Bubutan Kota Surabaya, Bidang Pelayanan dan Pencatatan Sipil (2023)

5. Publikasi

1. Pembuatan Akuaponik Sebagai Sarana Edukasi di Taman BUMDES Desa Begalanlimo.
Vol. 2 No. 1 (2023) : Prosiding Patriot Mengabdikan

RINGKASAN

Arya Ferdinan Maulana Putra Sigit, 2024, **Implementasi Kebijakan Penetapan Kawasan Tanpa Rokok Pada Angkutan Umum (Lyn) Kota Surabaya**

Tingginya angka persentase merokok mendorong adanya penetapan kebijakan yang mengatur tentang kawasan bebas rokok di Kota Surabaya sebagai upaya pengendalian yang ditetapkan oleh pemerintah Kota Surabaya. Untuk mengatasi masalah ini, Pemerintah Kota Surabaya mengeluarkan Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa Rokok dan Peraturan Walikota Surabaya Nomor 110 Tahun 2021 Tentang Pedoman Pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa Rokok. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui dan menganalisis implementasi kebijakan kawasan tanpa rokok pada angkutan umum (Lyn) Kota Surabaya. Teori yang digunakan dalam penelitian ini merupakan teori model implementasi kebijakan yang dikemukakan oleh Donald S. Van Meter dan Carl E. Van Horn. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode penelitian Kualitatif deskriptif dengan teknik pengambilan data melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasil dari penelitian ini adalah, Implementasi Kebijakan kawasan tanpa rokok pada angkutan umum (Lyn) masih berjalan belum efektif, dari keenam indikator teori implementasi kebijakan oleh Donald S. Van Meter dan Carl E. Van Horn hanya berjalan 2 (Komunikasi dan Lingkungan Sosial, Ekonomi, dan Politik) dari 6 indikator yang berpengaruh terhadap implementasi tersebut.

Kata Kunci : Kebijakan Publik, Implementasi Kebijakan, Kawasan Tanpa Rokok

SUMMARY

Arya Ferdinan Maulana Putra Sigit, 2024, *Implementation of the Policy for Establishing Smoke-Free Areas on Public Transportation (Lyn) in the City of Surabaya*

The high percentage of smoking has encouraged the establishment of policies regulating smoke-free areas in the city of Surabaya as a control effort set by the Surabaya City Government. To overcome this problem, the Surabaya City Government issued Surabaya City Regional Regulation Number 2 of 2019 concerning Smoke-Free Areas and Surabaya Mayor Regulation Number 110 of 2021 concerning Guidelines for the Implementation of Surabaya City Regional Regulation Number 2 of 2019 concerning Smoke-Free Areas. The purpose of this study was to determine and analyze the implementation of the smoke-free area policy on public transportation (Lyn) in the city of Surabaya. The theory used in this study is the policy implementation model theory proposed by Donald S. Van Meter and Carl E. Van Horn. The method used in this study is a descriptive qualitative research method with data collection techniques through observation, interviews, and documentation. The results of this study are that the implementation of the smoke-free area policy on public transportation (Lyn) is still not effective, of the six indicators of the policy implementation theory by Donald S. Van Meter and Carl E. Van Horn only 2 (Communication and Social, Economic, and Political Environment) are running out of 6 indicators that influence the implementation.

Keywords : *Public Policy, Policy Implementation, Smoke-Free Areas*

KATA PENGANTAR

Dengan mengucap rasa syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang selalu senantiasa memberikan rahmat, serta hidayahNya kepada penulis dalam rangka menyelesaikan karya skripsi dengan judul “Implementasi Kebijakan Penetapan Kawasan Tanpa Rokok Pada Angkutan Umum (Lyn) Kota Surabaya”. Karya skripsi ini disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan mencapai gelar sarjana Administrasi Negara (S. AP) Jurusan Administrasi Negara di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Sholawat serta salam penulis haturkan kepada junjungan baginda Nabi Muhammad SAW. Semoga mendapat syafa'at di hari kiamat Aamiin. Dalam wujud syukur, penulis menyadari dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini penulis ingin mempersembahkan skripsi kepada semua pihak yang terlibat sebagai sumber motivasi dan tidak lepas dari adanya bantuan doa dan bimbingan semua pihak sehingga penyusunan skripsi ini terselesaikan. Dengan segala ketulusan dan kerendahan hati penulis maka suatu keharusan bagi penulis untuk menyampaikan terima kasih kepada:

1. Teristimewa kepada kedua orang tua ibunda tercinta Ibunda Siti Rochmatin dan Ayahanda Wawan Sigit Purwanto, telah merawat, membesarkan, membimbing dan selalu memberikan semangat dengan penuh pengorbanan baik secara moril maupun materil dan selalu mendoakan Arya untuk dapat mewujudkan cita-cita hingga menjadi seorang sarjana.
2. Kepada Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA., selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Kepada Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
4. Kepada Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP., selaku Koordinator Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
5. Kepada Dr. Endang Indartuti, M. Si., selaku Dosen Pembimbing Utama yang selalu memberikan bimbingan dan arahan dalam penulisan proposal skripsi.
6. Kepada Dida Rahmadanik, S. AP., M. AP selaku Dosen Pembimbing Pendamping yang telah memberikan bimbingan dan arahan dalam penulisan proposal skripsi.
7. Kepada A. Rafael Maulana Putra Sigit selaku adik satu satunya yang memberikan support dan doa untuk penyusunan skripsi.
8. Kepada Fifin Imelda, terimakasih telah menjadi sosok rumah yang selalu ada

buat peneliti atas terselesainya skripsi ini adalah berkat dari dukungan semangat, doa, dan cinta yang telah engkau berikan.

9. Kepada Almh. Yohana Rosario Ayunda Tarno selaku teman seperjuangan yang lebih dulu meninggalkan peneliti untuk bertemu Tuhan, terimakasih untuk selalu menemani dan melewati masa masa suka maupun duka dari awal semester 1 sampai semester 5, serta selalu memberikan support untuk mencapai titik ini.
10. Kepada teman seperjuangan penulis dari semester 1, Evinda Fenny Wulandari, Lilis Rahmadhanti, Natasya Nur Aulia, dan Rachmat Hidayat yang selalu memberikan support satu sama lain untuk menyelesaikan bangku perkuliahan ini.
11. Kepada teman-teman UKM Koperasi Mahasiswa 17 (Kopma17), Muhammad Dodik Nurcahayu, Moch Ainur Rofi, Rozy Pradiansyah, Karina Eka Febriyanti yang sudah memberikan semangat dan meluangkan waktunya untuk berbagi disaat sedih maupun senang.
12. Keluarga besar penulis yang selalu memberikan semangat, dukungan dan arahan yang baik dalam proses menyelesaikan skripsi.

Akhirnya penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dari berbagai pihak, penyusunan skripsi ini tidak dapat berjalan dengan baik dan lancar. Meskipun penulis telah berusaha semaksimal mungkin untuk menghasilkan suatu karya yang baik, namun penulis menyadari bahwa sepenuhnya masih banyak kekurangan bahkan jauh dari kata sempurna baik dari segi bahasa, isi maupun analisisnya. Dengan segala kerendahan hati, penulis mengharapkan kritik serta saran guna untuk menyempurnakan penyusunan skripsi ini. Penulis juga berdoa semoga kebaikan bantuan, bimbingan, dan dukungan yang telah diberikan dapat dibalas oleh Allah SWT. Aamiin

Surabaya, 2 Juli 2024
Yang Membuat Pernyataan

(Arya Ferdinan Maulana Putra Sigit)

DAFTAR ISI

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	vii
RINGKASAN	viii
SUMMARY	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	7
2.1 Penelitian Terdahulu.....	7
2.1.1 Critical Review	21
2.2 Landasan Teori	22
2.2.1 Kebijakan Publik Pengertian Kebijakan Publik.....	22
2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik.....	25
2.2.3 Model Implementasi	26
2.2.4 Regulasi KTR di Kota Surabaya.....	33
2.3 Kerangka Konseptual	35
BAB III METODE PENELITIAN	37
3.1 Jenis Penelitian	37
3.2 Fokus Penelitian.....	37
3.3 Objek Dan Lokasi Penelitian	38
3.4 Sumber Data	38
3.5 Pengumpulan Data.....	39
3.6 Metode Analisis Data	41

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	43
4.1 Hasil Penelitian	43
4.1.1 Implementasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok Pada Angkutan Umum (Lyn) 45	
4.2.2 Model Implementasi Donald S. Van Metter dan Carl E. Van Horn.....	45
4.2.3 Faktor Pendukung Dan Faktor Penghambat Implementasi Penetapan Kawasan Tanpa Rokok Pada Angkutan Umum (Lyn).....	66
4.2 Pembahasan.....	71
4.2.1 Implementasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok Pada Angkutan Umum (Lyn) 71	
4.2.2 Faktor Pendukung Dan Faktor Penghambat Implementasi Penetapan Kawasan Tanpa Rokok Pada Angkutan Umum (Lyn).....	77
BAB V PENUTUP.....	79
5.1 Kesimpulan	79
5.2 Saran.....	80
DAFTAR PUSTAKA	83
LAMPIRAN.....	85

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Penduduk Kota Surabaya Tahun 2022	1
Tabel 1. 2 Persentase penduduk diatas 15 Tahun yang merokok dalam satu bulan terakhir pada tahun 2022.....	2
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	7

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4. 1 Kantor Satuan Polisi Pamong Praja Kota Surabaya	43
Gambar 4. 2 Kantor Dinas Perhubungan Kota Surabaya	44
Gambar 4. 3 Terminal Bratang Kota Surabaya	44
Gambar 4. 4 Himbauan Kawasan Tanpa Rokok Pada Angkutan Umum.....	47
Gambar 4. 5 Sarana dan prasarana kawasan merokok di kantor SATPOL PP	49
Gambar 4. 6 Himbauan Larangan Merokok di Kawasan Dinas Perhubungan.....	50
Gambar 4. 7 Himbauan Larangan Merokok di Kawasan Terminal Bratang.....	51
Gambar 4. 8 SOP Penindakan SATPOL PP Bidang Penegakan Perda.....	54
Gambar 4. 9 SOP Penindakan Satuan Polisi Pamong Praja Bidang Penegakan Perda	54
Gambar 4. 10 Staff Dinas Perhubungan Merokok Sembarangan.....	57
Gambar 4. 11 Satpol pp kota surabaya dan OPD Dinkes.....	60

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Izin Penelitian dan Riset Bakesbangpol Provinsi Jawa Timur	85
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian dari Surabaya Single Window (SSW)	82
Lampiran 3 Surat Izin Penelitian dan Riset Badan Kesatuan Bangsa Dan Politik Provinsi Jawa Timur	84
Lampiran 4 Surat Izin Penelitian Dan Riset Dinas Perhubungan Kota Surabaya	85
Lampiran 5 Surat Izin Penelitian Dan Satuan Polisi Pamong Praja Kota Surabaya	86
Lampiran 6 Bukti Submit Artikel Journal	87
Lampiran 7 Letter of Acceptance (LoA) Artikel Journal	88
Lampiran 8 Tanda Persetujuan Penelitian	89
Lampiran 9 Tanda Persetujuan Skripsi.....	90
Lampiran 10 Kartu Bimbingan Skripsi	91
Lampiran 11 Pedoman Wawancara Dinas Perhubungan Kota Surabaya	93
Lampiran 12 Pedoman Wawancara Dinas Perhubungan Kota Surabaya Satuan Polisi Pamong Praja Kota Surabaya.....	95
Lampiran 13 Pedoman Wawancara Sopir Angkutan Umum Lyn dan Penumpang..	97
Lampiran 14 Surat Keterangan Turnitin Fakultas	98
Lampiran 15 Hasil Turnitin Fakultas Bab 1,4,5	99
Lampiran 16 Lembar Revisi Dosen Penguji 1.....	100
Lampiran 17 Lembar Revisi Dosen Penguji 2.....	101
Lampiran 18 Lembar Revisi Dosen Penguji 3.....	102
Lampiran 19 Dokumentasi Hasil Observasi Lapangan dan Wawancara.....	103