

**EVALUASI KEBIJAKAN PENGENTASAN PERNIKAHAN
DINI DI DESA PANGELEN KECAMATAN SAMPANG
KABUPATEN SAMPANG**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh:

AYU PUSPITA SARI
NBI 1112000028

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2024

**EVALUASI KEBIJAKAN PENGENTASAN PERNIKAHAN DINI DI
DESA PANGELLEN KECAMATAN SAMPANG KABUPATEN
SAMPANG**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara**



Oleh:

AYU PUSPITA SARI
NBI 1112000028

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2024

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Ayu Puspita Sari

NBI : 1112000028

**Judul : Evaluasi Kebijakan Pengentasan Pernikahan Dini di Desa
Pangelen Kecamatan Sampang Kabupaten Sampang**

Surabaya, 3 Juli 2024

Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Disetujui Oleh
Dosen Pembimbing I

Dr. Ayun Maduwinarti, M.P.
NPP.20120870103

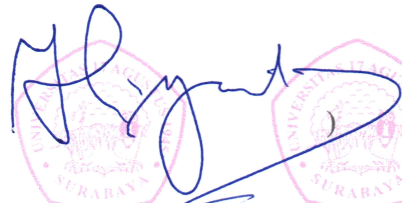
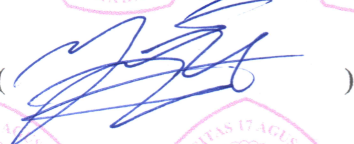
Drs. Adi Soesiantoro, M.Si
NPP. 20110880136

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 3 Juli 2024

Dewan Penguji:

1. Drs. Adi Soesiantoro, M.Si
Ketua
2. Drs. M. Kendry Widiyanto, M.Si
Anggota I
3. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP
Anggota II

()
()
()

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

()

Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P

NPP. 20120.87.0103

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Ayu Puspita Sari

NBI : 1112000028

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Pengentasan Pernikahan Dini Di Desa
Pangelen Kecamatan Sampang Kabupaten Sampang

Menyatakan Bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu
2. Jika saya mengambil, mengutip, atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 Ayat 2 dan Pasal 70)

Surabaya, 2024

Yang membuat pernyataan



(Ayu Puspita Sari)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. Semolowaru 45 Surabaya
Tlp. 031 593 1800 (ex.311)
e-mail: perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ayu Puspita Sari
NBI : 1112000028
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

“Evaluasi Kebijakan Pengentasan Pernikahan Dini di Desa Pangelen Kecamatan Sampang Kabupaten Sampang”

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal : 03 Juli 2024

Yang Menyatakan,



Ayu Puspita Sari

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur kepada Allah SWT atas kehadiran-NYA yang telah memberikan rahamat serta hidayah-NYA sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Dengan ini penulis mempersembahkan kepada:

1. Orang Tua dan Keluarga yang selalu memberi dukungan dari segala arah, serta nasihat dan restunya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik
2. Untuk diri saya sendiri yang telah semangat, percaya, diri dan berhasil berjuang memerangi rasa malas sehingga mampu menyelesaikan skripsi ini dan menyandang gelar sarjana
3. Teman-teman saya yang senantiasa memberikan motivasi serta dukungan disaat saya butuh dorongan
4. Segenap civitas akademika perguruan tinggi Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang membantu saya dalam mengarahkan pengerjaan skripsi ini

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Daftar Riwayat Hidup mahasiswa memuat poin-poin berikut, yaitu :

- | | |
|--------------------------|---|
| 1. Nama Lengkap | : Ayu Puspita Sari |
| 2. Tempat Tanggal Lahir | : Sampang, 7 Juni 2002 |
| 3. Alamat Tempat Tinggal | : Desa Aengsareh, Kecamatan Sampang |
| 4. Nomor Handphone | : 0823311322241 |
| 5. Email | : puspitasariayu333@gmail.com |
| 6. Riwayat Pendidikan | : SDN Aengsareh 1 Sampang
SMP Sabilillah Sampang
SMAN 1 Sampang |
| 7. Pengalaman Organisasi | : - |
| 8. Publikasi Ilmiah | : Evaluasi Kebijakan Pengentasan Pernikahan Dini
(Studi Kasus di Desa Pangelen Kecamatan
Sampang Kabupaten Sampang) |
| 9. Prestasi | : - |

RINGKASAN

Ayu Puspita Sari, 2024, **Evaluasi Kebijakan Pengentasan Pernikahan Dini Di Desa Pangelen Kecamatan Sampang Kabupaten Sampang**

Pernikahan dini merupakan sebuah fenomena sosial yang sering terjadi khususnya di Indonesia. Isu pernikahan dini menjadi perhatian penting bagi Indonesia sejak tahun 2008 pemerintah melalui lembaga Badan Pusat Statistik (BPS) dan *United Nations Children's Fund* (UNICEF) menjalin kerjasama dengan melakukan survei dalam kasus Pernikahan Dini. Dimana menurut pemerintah usia pernikahan yang dituangkan dalam Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019 Tentang batas usia perkawinan laki-laki dan perempuan harus berusia 19 Tahun (MPOC, 2020). Sejak Januari sampai Oktober 2021 Pengadilan Agama (PA) Kabupaten Sampang, Madura Jawa Timur telah menerima permohonan dispensasi kawin sebanyak 27 kasus dan mayoritas perempuan tercatat di usia 16 Tahun. Untuk mengevaluasi kebijakan pengentasan dini di Desa Pangelen menggunakan metode evaluasi kebijakan dari teori dari *William N. Dunn* dengan menggunakan enam parameter evaluasi kebijakan yaitu efektivitas, efisiensi, kecukupan, perataan, responsivitas, dan ketepatan. Dimana yang menjadi narasumber untuk keperluan data penelitian adalah perangkat desa Pangelen, Bidan Desa, dan juga warga Desa Pangelen. Dari hasil informasi kebijakan pernikahan dini yang terjadi di Desa Pangelen telah berlangsung dengan efisien, efektif, cukup, rata, tepat, serta responsive. Sehingga dalam beberapa tahun terakhir angka pernikahan dini di wilayah tersebut menurun, hal ini karena kesadaran individu dan juga informasi dari berbagai media mengenai himbauan pernikahan dini, oleh karena itu Tingkat kehamilan dini berkurang.

KATA KUNCI: DESA PANGELEN, PERNIKAHAN DINI, WILLIAM N. DUNN

SUMMARY

Ayu Puspita Sari, 2024, **Evaluation of Early Marriage Alleviation Policy in Pangelen Village, Sampang District, Sampang Regency**

Early marriage is a social phenomenon that often occurs, especially in Indonesia. The issue of early marriage has become an important concern for Indonesia since 2008 the government through the Central Statistics Agency (BPS) and the United Nations Children's Fund (UNICEF) collaborated by conducting a survey in the case of Early Marriage. Where according to the government, the age of marriage outlined in Law Number 16 of 2019 concerning the marriage age limit for men and women must be 19 years old (MPOC, 2020). From January to October 2021, the Religious Court (PA) of Sampang Regency, Madura, East Java, has received 27 cases of marriage dispensation applications and the majority of women are recorded at the age of 16 years. To evaluate the early mitigation policy in Pangelen Village, a policy evaluation method was used from the theory of William N. Dunn by using six policy evaluation parameters, namely effectiveness, efficiency, adequacy, leveling, responsiveness, and accuracy. Where the resource persons for research data purposes are Pangelen village officials, Village Midwives, and also residents of Pangelen Village. From the results of the information on the early marriage policy that occurred in Pangelen Village, it has taken place efficiently, effectively, sufficiently, evenly, steadily, and responsively. So that in recent years the number of early marriages in the region has decreased, this is due to individual awareness and also information from various media regarding the appeal for early marriage, therefore the rate of early pregnancy has decreased.

KEYWORD: *EARLY MARRIAGE, PANGELEN VILLAGE, WILLIAM N. DUNN*

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala Rahmat dan karunia serta bimbingan-Nya, sehingga saya dapat Menyusun Skripsi Tahun Ajaran 2023/2024. Penyusunan Skripsi Tahun Ajaran 2023/2024 ini sesuai dengan arahan yang diberikan oleh Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dengan judul **Evaluasi Kebijakan Pengentasan Pernikahan Dini Di Desa Pangelen Kecamatan Sampang Kabupaten Sampang**, dimana lokasi penelitian ini seperti yang tertera di judul yaitu Desa Pangelen, Kecamatan Sampang, Kabupaten Sampang.

Penyusunan skripsi ini dapat diselesaikan berkat bantuan, dorongan, bimbingan serta dukungan do'a dari berbagai pihak lain yang tentunya tidak lupa saya ucapkan terima kasih, antara lain kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA, CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
2. Ibu Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP dan Bapak Drs. Agung Pujianto, MM selaku Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
3. Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP selaku Kepala Progran Studi Ilmu Administrasi Negara Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
4. Bapak Drs. Adi Soesiantoro, M.Si selaku Dosen Pembimbing Satu
5. Ibu Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP selaku Dosen Pembimbing Dua
6. Orang tua yang telah memberikan dukungan penuh dalam mengerjakan skripsi ini. Beliau memang tidak sempat merasakan Pendidikan sampai bangku perkuliahan, namun beliau mampu mendidik penulis, memotivasi serta memberi dukungan hingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana.
7. Kepada saudara kandung saya, Ali Sofa Hendriani dan Ahmad Faris yang telah memberikan semangat, dukungan, motivasi serta meluangkan waktunya untuk menjadi tempat dan pendengar terbaik.
8. Teman-teman seangkatan ilmu administrasi negara yang telah kebersamai dalam pengerjaan skripsi terutama kepada teman seperjuangan saya yakni Fenty Nur Qorimah. Terimakasih atas segala bentuk support, canda, tawa dan tangis air mata yang kita lalui bersama-sama dalam menempuh Pendidikan di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
9. Perangkat Desa dan Masyarakat Desa Pangelen yang telah membantu dalam memberikan informasi untuk kepentingan penelitian.

10. Terakhir kepada seseorang yang telah banyak membantu dan menemani penulis. Terimakasih telah mengisi cerita di penghujung.

Penyusun

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Ayu Puspita Sari'.

(Ayu Puspita Sari)

DAFTAR ISI

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI	iii
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI	iv
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
RINGKASAN	viii
SUMMARY	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
BAB II.....	9
TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Penelitian Terdahulu	9
2.2 Perbedaan Penelitian.....	22
2.3 Pendekatan Evaluasi Kebijakan	22
2.4 Landasan Teori	24
2.4.1 Kebijakan Publik	24
2.4.2 Evaluasi Kebijakan Publik.....	26
2.4.3 Konsep Evaluasi Kebijakan	28
2.4.4 Evaluasi Program Perspektif Administrasi Publik	30
BAB III	33
METODE PENELITIAN	33
3.1 Jenis Penelitian	33
3.2 Fokus Penelitian	33
3.3 Waktu dan Lokasi Penelitian.....	34
3.4 Sumber Data	34
3.5 Informan Atau Sumber Informasi Penelitian.....	35
3.6 Pengumpulan Data.....	35
3.7 Metode Analisis	36
BAB IV.....	39
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	39
4.1 Hasil Penelitian.....	39
4.2.1 Efektivitas.....	42
4.2.2 Efisiensi	45

4.2.3	Kecukupan.....	47
4.2.4	Perataan	49
4.2.5	Responsivitas.....	51
4.2.6	Ketepatan.....	53
4.2	Pembahasan Mengenai Evaluasi Kebijakan Pengentasan Pernikahan Dini Di Desa Pangelen Kecamatan Sampang Kabupaten Sampang.....	55
BAB V		61
PENUTUP		61
5.1	Kesimpulan.....	61
5.2	Saran	62
DAFTAR PUSTAKA		63
LAMPIRAN		65

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Persentase Perempuan Jawa Timur Usia 10 Tahun Ke Atas yang Kawin di Bawah Umur (Kurang dari 17 Tahun) menurut Kabupaten/Kota (Persen) (Tahun 2018 – 2020).....	3
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	14
Tabel 4. 1 Kriteria Evaluasi Berdasarkan Teori <i>William Dunn</i>	41
Tabel 4. 2 Angka Pernikahan Di Desa Pangelen Tahun 2024	45
Tabel 4. 3 Data Pernikahan Berdasarkan Usia Desa Pangelen Tahun 2023	49
Tabel 4. 4 Angka Pasangan Calon Pengantin Yang Menerima Dispensasi di Desa Pangelen	51
Tabel 4. 5 Data Angka Ibu Hamil Berdasarkan Usia di Desa Pangelen T. 2023	53
Tabel 4. 6 Data Kasus Pernikahan Dini di Desa Pangelen (Yang Terdaftar di KUA dan Tidak Terdaftar di KUA).....	54

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Tahapan Kebijakan Publik William N. Dunn	25
Gambar 2. 2 Kerangka Konseptual	31
Gambar 4. 1 Angka Pernikahan di Desa Pangelen Tahun 2023	40
Gambar 4. 2 Usia Pasangan Pengantin di Desa Pangelen Tahun 2023	41

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara	65
Lampiran 2. Surat Permohonan Ijin Observasi	67
Lampiran 3. Data.....	68
Lampiran 4. Dokumentasi Wawancara	69
Lampiran 5. Kartu Bimbingan Skripsi.....	72
Lampiran 6. Surat Keterangan Hasil Turnitin.....	74
Lampiran 7. Bukti Upload Jurnal	75
Lampiran 8. Lembar Revisi Ujian	76
Lampiran 9. Jurnal Publikasi	79