

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN MELALUI KARTU
INDONESIA PINTAR DALAM UPAYA PEMERATAAN BANTUAN
PENDIDIKAN DI KOTA SURABAYA – JAWA TIMUR**

SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Disusun Oleh:
VIDYA RACHMA PRACELIA
1112000198

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL & ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2024

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN MELALUI KARTU
INDONESIA PINTAR DALAM UPAYA PEMERATAAN BANTUAN
PENDIDIKAN DI KOTA SURABAYA – JAWA TIMUR**

SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Disusun Oleh:

VIDYA RACHMA PRACELIA

1112000198

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL & ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2024

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Vidya Rachma Pracelia


NBI : 1112000198


Judul : Implementasi Program Keluarga Harapan Melalui Kartu Indonesia Pintar dalam Upaya Pemerataan Bantuan Pendidikan di Kota Surabaya – Jawa Timur

Surabaya, 10 Juli 2024

Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Disetujui oleh
Dosen Pembimbing 1


Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P
NPP 20120870103


Dr. Joko Widodo, M.S
NPP 20110930306

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar sarjana pada tanggal 2024

Dewan Penguji :

- 1. Dr. Joko Widodo, M.S**
Ketua
- 2. Drs. M. Kendry Widiyanto, M.Si**
Anggota
- 3. Drs. Supri Hartono, MS**
Anggota



Mengetahui

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P.

NPP 20120870103

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Vidya Rachma Pracelia
NBI : 1112000198
Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Program Keluarga Harapan Melalui Kartu Indonesia Pintar Dalam Upaya Pemerataan Pendidikan di Kota Surabaya – Jawa Timur

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesada-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta di proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang- undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 4 Juli 2024
Yang membuat pernyataan



(Vidya Rachma Pracelia)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpustakaan@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA
ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya,
saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Vidya Rachma Praelia
NBI/NPM : 1112000198
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk
memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945
Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Nonexclusive Royalty-
Free Right*), atas karya saya yang berjudul :

**“Implementasi Program Keluarga Harapan Melalui Kartu
Indonesia Pintar dalam Upaya Pemerataan Bantuan Pendidikan
di Kota Surabaya – Jawa Timur”**

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Nonexclusive Royalty-Free
Right*), Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
berhak menyimpan, mengalihkan media atau menformatkan, megolah
dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan
karya ilmiah saya selama tetap tercantum.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus
1945 Surabaya Pada tanggal : 10 Juli 2024

Yang Menyatakan



(Vidya Rachma Praelia)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur kepada Allah SWT atas kehadiran-Nya yang telah memberikan rahmat serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Dengan ini penulis mempersembahkan kepada:

1. Bapak Bambang Suprayitno dan Almh. Ibu Suhermin selaku ayah dan ibu saya.
2. Keluarga besar yang selalu memberikan doa, dukungan serta nasihatnya agar saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
3. Untuk diri saya sendiri yang telah semangat, percaya diri, dan berhasil berjuang memerangi rasa malas sehingga dapat menyelesaikan Pendidikan sarjana.
4. Teman-teman komedi saya yang senantiasa memberikan hiburan ketika saya dalam kejenuhan mengerjakan skripsi ini.
5. Segenap civitas akademika Perguruan Tinggi Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang saya banggakan.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Data Pribadi

Nama : Vidya Rachma Pracelia
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 25 November 2001
Alamat : Griya Bhayangkara H2/10, Masangan Kulon
Jenis Kelamin : Perempuan
Kewarganegaraan : Indonesia
Status Perkawinan : Belum Menikah
Agama : Islam
Email : vidyarachma2195@gmail.com
No. Telp/HP : 085756054418

Riwayat Pendidikan

1. SDN Masangan Kulon (2008 – 2014)
2. SMPN 2 Taman (2014 – 2017)
3. SMA Muhammadiyah 1 Taman (2017 – 2020)
4. Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya (2020 – 2024)

Riwayat Organisasi

1. Anggota IPM SMA Muhammadiyah 1 Taman (2018 - 2019)
2. Anggota UKM Musik UNTAG (2020 - 2021)

Riwayat Magang Kerja

1. Magang bagian Kessos di Kecamatan Taman (2023)
2. Entry Data di DPD PDI Perjuangan Jawa Timur (2024)

RINGKASAN

Vidya Rachma Pracelia, 2024, **Implementasi Program Keluarga Harapan Melalui Kartu Indonesia Pintar Dalam Upaya Pemerataan Pendidikan di Kota Surabaya – Jawa Timur**

Pendidikan memainkan peran penting dalam kemajuan di berbagai bidang kehidupan, sehingga pembangunan pendidikan harus menjadi prioritas utama dalam program pembangunan nasional. Tetapi banyak orang di Indonesia tidak memiliki akses ke pendidikan, terutama karena kemiskinan. Untuk mengatasi masalah ini, pemerintah telah mengeluarkan Program Indonesia Pintar (PIP) dan Kartu Indonesia Pintar (KIP). Dengan memberikan bantuan sosial bersyarat kepada keluarga miskin dan rentan, PKH meningkatkan sumber daya manusia, terutama dalam bidang pendidikan dan kesehatan. Meskipun demikian, masih ada banyak masalah yang menghalangi pelaksanaan program-program ini. Ini termasuk kekurangan sosialisasi, kesalahan data, partisipasi yang rendah, dan kemungkinan penyalahgunaan bantuan. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui proses, mekanisme, dan elemen yang mempengaruhi pelaksanaan PKH melalui KIP di Surabaya, Jawa Timur, dan efeknya.

Kata Kunci: Program Keluarga Harapan, Kartu Indonesia Pintar, Implementasi, Pendidikan, Program Indonesia Pintar

SUMMARY

Vidya Rachma Pracelia, 2024, **Implementasi Program Keluarga Harapan Melalui Kartu Indonesia Pintar Dalam Upaya Pemerataan Pendidikan di Kota Surabaya – Jawa Timur**

The development of education is a top priority in the national development agenda due to its crucial role in achieving progress in various aspects of life. However, many Indonesian citizens still lack access to education, primarily due to poverty. To address this issue, the government has launched the Smart Indonesia Program (PIP) through the Smart Indonesia Card (KIP) and the Family Hope Program (PKH). PKH provides conditional social assistance to poor and vulnerable families with the aim of improving human resource quality, especially in education and health sectors. Nonetheless, the implementation of these programs still faces various challenges, such as lack of socialization, data inaccuracies, low participation, and potential misuse of assistance. This study aims to examine the implementation of PKH through KIP in Surabaya, East Java, to understand the processes, mechanisms, and factors influencing its implementation, as well as its impact and benefits for beneficiary families and school-aged children. The results of this study are expected to provide recommendations to enhance the effectiveness and efficiency of the program in efforts to equalize education in Surabaya.

Keywords: Family Hope Program, Smart Indonesia Card, Implementation, Education, Smart Indonesia Program

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan hidayah-Nya, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Program Keluarga Harapan melalui Kartu Indonesia Pintar Dalam Upaya Pemerataan Pendidikan di Kota Surabaya – Jawa Timur” merupakan syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Pada penulisan skripsi ini, peneliti menyadari bahwa masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini berkat bantuan, dorongan, bimbingan, serta dukungan doa dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Mulyono Nugroho, MM., CMA., CPAI selaku rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Ibu Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Yusuf Hariyoko, S. AP, M. AP selaku Kepala Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas 17 Agustus 1946 Surabaya.
4. Bapak Dr. Joko Widodo, M. S. dan Bapak Drs. Radjikan, M.Si. selaku dosen pembimbing pertama dan kedua yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran serta membantu membimbing saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh dosen pengajar dan staff program studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan ilmu pengetahuan selama saya menempuh pendidikan di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
6. Bapak Bambang Suprayitno dan Almh. Ibu Suhermin selaku kedua orang tua saya yang doa, dukungan, dan kasih sayangnya takan pernah padam sehingga saya dapat menyelesaikan pendidikan hingga sarjana.
7. Saudari Reza Artha Meziana, dan Vega Rachma Pralita selaku kakak saya yang terus memberikan doa dan dukungannya.
8. Seluruh keluarga besar Ardjono serta Pakpo, Bupoh, om, tante, dan para kakak saya yang selalu memberikan dukungan dan doanya kepada saya agar dapat menyelesaikan skripsi ini.
9. Ariska Aulia Asyavira, Rahmat Hidayat, Alvin Wahyu, Arya Ferdinan, Wahyuning, dan teman - teman dari TKJ lainnya selaku kawan-kawan saya yang telah memberikan semangat, bantuan bimbingan serta arahan sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini.

10. Nabilla sagieta, Windi Dwi Ningsih, dan teman – teman KKN saya lainnya yang selalu memberikan doa dan dukungan kepada saya hingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
11. Seluruh teman-teman seperjuangan di prodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 angkatan 2018
12. Crisna Oggi Permadi, Arief Putra Imam, Alfian Fajar Muhammad, Iqbal Maulana, Reza Sabrina, Hamdallah Alkatiri, Steven Mario, Rakha Syailendra, Elizabeth Agrinda, Hanifah Rihadatulisyani, Hilda Nurtin Salsabilla, dan Riza Tyfania selaku Teman-teman komedi saya yang selalu memberikan dukungan serta hiburan dikala saya sedang jenuh untuk menyelesaikan skripsi ini.
13. Teman-teman Ejji, Alifian Maulana, Aditya, dan Hannii yang telah mendukung serta menghibur saya selama mengerjakan skripsi ini di Ejji.
14. Seluruh Staff dari Dinas Sosial dan Dinas Pendidikan Surabaya yang telah membantu serta memberikan saya kesempatan untuk melakukan penelitian skripsi ini.
15. Seluruh narasumber yang telah memberikan waktu dan informasinya untuk membantu saya dalam penyusunan skripsi.
16. Semua pihak yang belum saya sebutkan satu persatu yang telah membantu serta meberikan doa dan dukungan saya sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat banyak kesalahan dan kekurangan. Oleh karena itu untuk segala kritik dan saean yang membangun akan menyempurnakan penulisan skripsi ini serta dapat bermanfaat bagi saya dan orang lain.

Surabaya, 10 Juli 2024
Penyusun

Vidya Rachma Pracelia

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	vii
RINGKASAN.....	viii
SUMMARY	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah	6
1.3. Tujuan Penelitian.....	6
1.4. Manfaat Penelitian.....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1 Penelitian Terdahulu.....	9
2.3 Landasan Teori	15
2.3.1 Kebijakan Publik	15
2.3.2 Implementasi	16
2.3.3 Model Implementasi	21
2.3.4 Program Keluarga Harapan	26
2.3.5 Kartu Indonesia Pintar	29
2.4 Kerangka Konseptual	32
BAB III METODE PENELITIAN	35
3.1 Jenis Penelitian	35
3.2 Fokus Penelitian	35
3.3 Lokasi Penelitian	37
3.4 Sumber Data Penelitian	37
3.5 Pengumpulan Data.....	38
3.6 Teknik Analisis Data	39
BAB IV PEMBAHASAN	41
4.1 Gambaran Umum Lokasi.....	41

4.1.1	Dinas Sosial Kota Surabaya	41
4.1.2	Dinas Pendidikan Kota Surabaya	44
4.2	Penyajian Data.....	47
4.2.1	Implementasi PKH (Program Keluarga Harapan) melalui KIP (Kartu Indonesia Pintar) dalam upaya pemerataan pendidikan di Surabaya	47
4.2.2.	Faktor pendukung dan factor penghambat yang mempengaruhi implementasi PKH (Program Keluarga Harapan) melalui KIP (Kartu Indonesia Pintar) di Surabaya	62
4.3	Pembahasan.....	66
4.3.1.	Implementasi PKH (Program Keluarga Harapan) melalui KIP (Kartu Indonesia Pintar) dalam upaya pemerataan pendidikan di Surabaya	66
4.3.1.	Faktor pendukung dan faktor penghambat yang mempengaruhi implementasi PKH (Program Keluarga Harapan) melalui KIP (Kartu Indonesia Pintar) di Surabaya	73
BAB V PENUTUP.....		75
5.1	Kesimpulan	75
5.2	Saran.....	76
DAFTAR PUSTAKA		77
LAMPIRAN.....		81

DAFTAR TABEL

Tabel 4 1 Nama Anggota dan Jabatan Dinas Sosial Kota	43
Tabel 4 2 Nama Anggota dan Jabatan Dinas Pendidikan Kota	46
Tabel 4 3 Beberapa Sekolah Penerima Bantuan PIP 2024	55

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 1 Jumlah dan Presentase Penduduk Miskin di Kota Surabaya, 2003-20233	
Gambar 2 1 Implementation as a Political and Administrative Process.....	22
Gambar 2 2 Model Linier Implementasi Kebijakan.....	23
Gambar 2 3 Model Interaktif Implementasi Kebijakan.....	23
Gambar 2 4 Model Kesesuaian	25
Gambar 2 5 Kerangka Berpikir	34
Gambar 4 1 Dinas Sosial Kota Surabaya	42
Gambar 4 2 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kota Surabaya	42
Gambar 4 3 Dinas Pendidikan Kota Surabaya	44
Gambar 4 4 Struktur Organisasi Dinas Pendidikan Kota Surabaya	45

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	81
Lampiran 2 Dokumentasi Wawancara	88
Lampiran 3 Surat Perijinan Observasi Instansi Perguruan Tinggi	91
Lampiran 4 Surat Perijinan Observasi Bakesbangpol Provinsi Jawa Timur	92
Lampiran 5 Surat Perijinan Observasi DPMPTSP Kota Surabaya.....	93
Lampiran 6 Kartu Bimbingan Skripsi	94
Lampiran 7 Hasil Turnitin	96
Lampiran 8 LoA	97
Lampiran 9 Lembar Revisi Ujian Skripsi.....	97