

Implementasi Kebijakan Pengelolaan Lingkungan Hidup Dalam Upaya Pemberdayaan Sumberdaya Di Hutan Mangrove Wonorejo, Kota Surabaya, Jawa Timur

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh:

DEA YILFIANA PUTRI
NBI 1112000146

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
SURABAYA

2024

Implementasi Kebijakan Pengelolaan Lingkungan Hidup Dalam Upaya Pemberdayaan Sumberdaya Di Hutan Mangrove Wonorejo, Kota Surabaya, Jawa Timur

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh:

DEA YILFIANA PUTRI

NBI 1112000146

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
SURABAYA**

2024

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Dea Yilfiana Putri
NBI : 1112000146
Judul : Implementasi Kebijakan Pengelolaan Lingkungan Hidup
Dalam Upaya Pemberdayaan Sumberdaya Di Hutan Mangrove
Wonorejo, Kota Surabaya, Jawa Timur

Surabaya, 5 Juli 2024

Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Disetujui
Dosen Pembimbing I



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P.
NPP. 20120870103



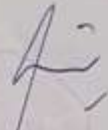
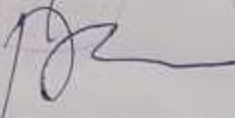
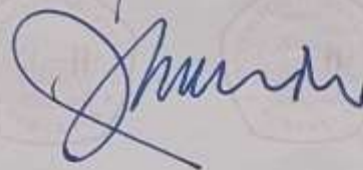
Dr. Dra. Rachmawati Novaria, M.M.
NPP. 20120930298

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 1 juli 2024

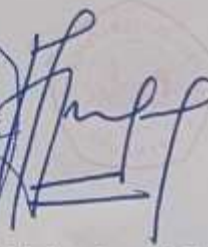
Dewan Penguji:

1. Dr. Dra. Rachmawati Novaria, M.M
Ketua
2. Drs. Supri Hartono, MS
Anggota I
3. Eddy Wahyudi, S.H., M.Si
Anggota II

()
()
()

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

 ()

Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P

NPP. 20120.87.0103

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Dea Yilfiana Putri
NBI : 1112000146
Program Studi : Administrasi Negara
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pengelolaan Lingkungan Hidup
Dalam Upaya Pemberdayaan Sumberdaya Di Hutan
Mangrove Wonorejo, Kota Surabaya, Jawa Timur

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atau bimbingan dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atau kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 1 Juli 2024
Yang membuat Pernyataan



The signature is written in blue ink. To its left is a vertical stamp with the text 'KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN' and 'DIREKTORAT JENDERAL PENDIDIKAN TINGGI'. To its right is a rectangular stamp with the text 'METERAI TEMPEL' and 'Rp 2.000'.

Dea Yilfiana Putri



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. Semolowaru 45 Surabaya
Tlp. 031 593 1800 (ex.311)
Email: perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Dea Yilfiana Putri
NBI : 1112000146
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul: **"IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP DALAM UPAYA PEMBERDAYAAN SUMBER DAYA DI HUTAN MANGROVE WONOREJO, KOTA SURABAYA, JAWA TIMUR"**

Dengan *Hak Bebas Royalti Noneksklusif (nonexclusive royalty-Free Right)*, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : Senin, 1 Juli 2024

Yang menyatakan,



Dea Yilfiana Putri

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur kepada Allah SWT atas kehadiran-Nya yang telah memberikan rahmat serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Dengan ini penulis mempersembahkan kepada:

1. Bapak Mujo Basuki dan Almh. Ibu Yateni selaku ayah dan ibu saya juga Ibu Lasmirah selaku ibu tiri saya
2. Keluarga besar yang selalu memberikan doa, dukungan serta nasihatnya agar saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
3. Untuk diri saya sendiri yang telah semangat, percaya diri, dan berhasil berjuang memerangi rasa malas sehingga dapat menyelesaikan pendidikan sarjana.
4. Teman-teman saya selaku teman persejuangan dalam mengerjakan skripsi ini
5. Segenap civitas academia Perguruan Tinggi Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang saya banggakan.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama : Dea Yilfiana Putri
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 20 Juni 2024
Alamat : Jl. Pandugo gang VI/46
Jenis Kelamin : Perempuan
Kewarganegaraan : Indonesia
Status Perkawinan : Belum Menikah
Agama : Islam
E-Mail : dheayulfiana@gmail.com
Nomor Telp/Hp : 0896-7327-2932

Riwayat Pendidikan

1. SDN Penjaringan Sari 1 Surabaya (2008-2014)
2. SMPN 35 Surabaya (2014-2017)
3. SMAN 14 Surabaya (2017-2020)
4. Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya (2020-2024)

MOTTO

“Untuk jadi maju memang banyak hambatan. Kecewa semenit dua menit boleh, tapi setelah itu harus bangkit lagi”

(Joko Widodo)

RINGKASAN

Dea Yilfiana Putri, 2024, **Implementasi Kebijakan Pengelolaan Lingkungan Hidup Dalam Upaya Pemberdayaan Sumberdaya Di Hutan Mangrove Wonorejo, Kota**

Surabaya, Jawa Timur

Hutan Mangrove adalah salah satu bentuk ekowisata yang banyak memberikan kontribusi manfaat bagi lingkungan hidup hingga ekonomi masyarakat pesisir (Gobel & Wunarlana, 2023). Mangrove sebagai industri wisata berpotensi dalam mengedepankan keberlanjutan dan konservasi sumber daya alam. Ekowisata Mangrove yang terletak di Wonorejo, Kecamatan Rungkut menjadi salah satu potensi keindahan alam dan kekayaan budaya yang terletak di Kota Surabaya. Terlebih lagi, kawasan hutan mangrove tersebut sudah ditentukan menjadi hutan lindung berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2007 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Surabaya (Mufid, 2019). Keberadaan hutan mangrove termasuk Ekowisata Mangrove Wonorejo termasuk dalam upaya untuk menjaga lingkungan hidup di wilayah pesisir pantai. Wilayah pesisir sebagai daerah peralihan laut dan darat pun banyak menghadapi tekanan dari berbagai aktivitas manusia maupun fenomena darat dan laut (Pinto, 2016). Perubahan lebih rentan terjadi di wilayah pesisir sehingga memerlukan perlindungan dan pengelolaan secara lebih lanjut guna mendapatkan kebermanfaatan yang lebih tinggi bagi pemenuhan kebutuhan hidup dan penghidupan masyarakat (Turisno et al., 2018). Teori yang dalam penelitian ini menggunakan teori model implementasi Edward III. Metode yang digunakan yaitu metode kualitatif deskriptif dengan pendekatan observasi, wawancara dan dokumentasi. Hasil dari penelitian ini adalah pengimplementasian Kebijakan Pengelolaan Lingkungan Hidup sudah berjalan dengan baik, hal tersebut didasari oleh faktor keberhasilan implementasi yaitu komunikasi, sumber daya, disposisi, struktur birokrasi.

Kata Kunci: *Implementasi, Kebijakan, Mangrove*

SUMMARY

Dea Yilfiana Putri, 2024, ***Implementation of Environmental Management Policy in Efforts to Empower Resources in the Wonorejo Mangrove Forest, Surabaya City, East Java***

Mangrove forests are a form of ecotourism that contributes many benefits to the environment and the economy of coastal communities (Gobel & Wunarlan, 2023). Mangroves as a tourism industry have the potential to prioritize sustainability and conservation of natural resources. Mangrove Ecotourism, located in Wonorejo, Rungkut District, is one of the potential natural beauties and cultural riches located in the city of Surabaya. Moreover, the mangrove forest area has been designated as a protected forest based on Regional Regulation Number 3 of 2007 concerning the Surabaya City Regional Spatial Planning Plan (Mufid, 2019). The existence of mangrove forests, including the Wonorejo Mangrove Ecotourism, is part of an effort to protect the environment in coastal areas. Coastal areas as transition areas between sea and land also face a lot of pressure from various human activities and land and sea phenomena (Pinto, 2016). Changes are more vulnerable to occurring in coastal areas, so they require further protection and management in order to obtain higher benefits for meeting people's living needs and livelihoods (Turisno et al., 2018). The theory in this research uses Edward III's implementation model theory. The method used is a descriptive qualitative method with an observation, interview and documentation approach. The results of this research are that the implementation of the Environmental Management Policy has gone well, this is based on the success factors of implementation, namely communication, resources, disposition, bureaucratic structure.

Keywords: *Implementasion, Policy, Mangrove*

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan hidayah-Nya, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Pengelolaan Lingkungan Hidup Dalam Upaya Pemberdayaan Sumberdaya Di Hutan Mangrove Wonorejo, Kota Surabaya, Jawa Timur” merupakan syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Pada penulisan skripsi ini, peneliti menyadari bahwa masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini berkat bantuan, dorongan, bimbingan, serta dukungan doa dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Dr. Mulyono Nugroho, MM., CMA., CPAI selaku rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP selaku Kepala Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas 17 Agustus 1946 Surabaya.
4. Dr. Dra. Rachmawati Novaria, M.M dan Drs. Adi Soesiantoro, M.Si selaku dosen pembimbing pertama dan kedua yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran serta membantu membimbing saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh dosen pengajar dan staff program studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan ilmu pengetahuan selama saya menempuh pendidikan di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
6. Bapak Mujo Basuki dan Almh. Ibu Yateni selaku kedua orang tua saya yang doa, dukungan, dan kasih sayangnnya takan pernah padam sehingga saya dapat menyelesaikan pendidikan hingga sarjana.
7. Saudara Rio Adi Kurniawan, Saudara Aditiya Wardana selaku kakak kandung saya, Saudari Ririn Agustin selaku kakak ipar saya dan Dewi Ayu selaku saudari sepupu saya yang terus memberikan doa dan dukungannya.
8. Untuk seseorang yang belum bisa dituliskan dengan jelas namanya disini. Terimakasih sudah menjadi sumber motivasi penulis dalam menyelesaikan tulisan ini, sebagai salah satu upaya penulis dalam memantaskan diri. Karena penulis percaya bahwa segala sesuatu yang sudah ditakdirkan menjadi milik kita akan menuju kepada kita bagaimanapun caranya.
9. Priscila Margaret Cristiaan, Isnainy Hikmatur Rahmi, Dyah Putri Lestari selaku teman-teman seperjuangan saya yang telah memberikan semangat,

bantuan bimbingan serta arahan sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini.

10. Seluruh teman-teman seperjuangan di prodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 angkatan 2018
11. Rizka, Listi, Icha, Tata Teman-teman SMP yang selalu memberikan dukungan serta hiburan dikala saya sedang jenuh untuk menyelesaikan skripsi ini.
12. Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian dan juga Pengelola Mangrove Wonorejo
13. Seluruh narasumber yang telah memberikan waktu dan informasinya untuk membantu saya dalam penyusunan skripsi.
14. Semua pihak yang belum saya sebutkan satu persatu yang telah membantu serta meberikan doa dan dukungan saya sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat banyak kesalahan dan kekurangan. Oleh karena itu untuk segala kritik dan saean yang membangun akan menyempurnakan penulisan skripsi ini serta dapat bermanfaat bagi saya dan orang lain.

Surabaya, 26 Juni 2023
Penyusun,

Dea Yilfiana Putri

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH ..	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	vii
MOTTO	viii
RINGKASAN.....	ix
SUMMARY.....	x
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	7
2.1 Penelitian Terdahulu.....	7
2.2 Landasan Teori.....	18
2.3 Kerangka Konseptual.....	27
BAB III METODE PENELITIAN.....	29
3.1 Jenis Penelitian	29
3.2 Fokus Penelitian.....	29
3.3 Lokasi Penelitian.....	30
3.4 Sumber Data.....	30

3.5 Pengumpulan Data.....	30
3.6 Metode Analisis Data	31
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	33
4.1 Hasil Penelitian.....	33
4.2 Pembahasan	44
BAB V PENUTUP	49
5.1 Kesimpulan	49
5.2 Saran.....	49
DAFTAR PUSTAKA.....	51
LAMPIRAN	55

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	11
Tabel 3. 1 Informan	31
Tabel 4. 1 Pemanfaatan Lahan Mangrove dan Luasannya.....	36
Tabel 4. 2 Jumlah Pihak Pengelola Mangrove Wonorejo	37
Tabel 4. 3 Jumlah Pihak Pengelola Mangrove Wonorejo	37
Tabel 4. 4 Jumlah Pengelola Sentra Kuliner Mangrove Wonorejo	37

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Hubungan antara Sumber Daya (selain Sumber Daya Alam) dengan Pertumbuhan Ekonomi	4
Gambar 1. 2 Hubungan antara Sumber Daya Alam dengan Pertumbuhan Ekonomi. 5	
Gambar 2. 1 Faktor Penentu Keberhasilan Implementasi menurut Edward III	22
Gambar 2. 2 Kerangka Konseptual.....	27
Gambar 3. 1 Bagian-Bagian Analisis Data Model Interaktif	32
Gambar 4. 1 Peta administratif kecamatan – Kota Surabaya.....	33
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Dari Perspektif Konservasi Lingkungan Hidup.....	35
Gambar 4. 3 Sirup Buah Mangrove Wonorejo	38
Gambar 4. 4 Produk Pengelolaan Sabun Mangrove Wonorejo	38
Gambar 4. 5 Wawancara dengan Staf Pengelola Hutan Mangrove Wonorejo.....	39
Gambar 4. 6 Wawancara dengan Pemandu Pengelola Hutan Mangrove Wonorejo .	40
Gambar 4. 7 Wawancara dengan Kepala Sekretaris Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian.....	41
Gambar 4. 8 Wawancara Kepada Staf Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian.....	43