

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMENUHAN HAK
PENYANDANG DISABILITAS DI KABUPATEN SIKKA
NUSA TENGGARA TIMUR**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik dan
Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Publik**



Oleh:

ATHALIA BARBARA GRACE DA LOPEZ

NBI 1112000111

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
SURABAYA
2024**

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMENUHAN HAK PENYANDANG DISABILITAS DI KABUPATEN SIKKA NUSA TENGGARA TIMUR

SKRIPSI

Diujukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik dan
 Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1

Program Studi Administrasi Publik



Oleh:

ATHALIA BARBARA GRACE DA LOPEZ

NBI 1112000111

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

SURABAYA

2024

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Athalia Barbara Grace Da Lopez

NIM : 1112000111

Judul : Implementasi Kebijakan Pemenuhan Hak Penyandang Disabilitas
di Kabupaten Sikka Nusa Tenggara Timur

Surabaya, 5 Juli 2024

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P.

NPP. 20120.87.0103

Disetujui oleh

Dosen Pembimbing 1



Dr. Dra. Rachmawati Novaria, M.M.

NPP. 20120.93.0298

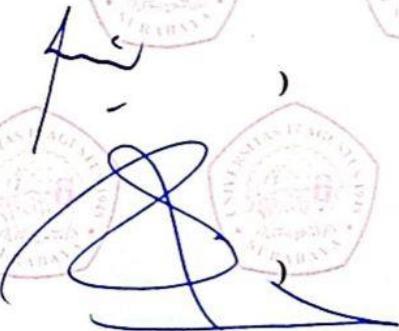
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Pengaji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 2 Juli 2024

Dewan Pengaji:

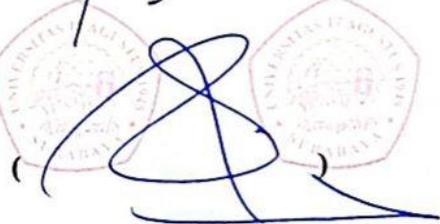
1. Dr. Dra. Rachmawati Novaria, M.M

Ketua

(

2. Drs. Radjikan, M.Si

Anggota I

(

3. Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP

Anggota II

(

Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Athalia Barbara Grace Da Lopez
NIM : 1112000111
Program Studi : Administrasi Negara
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pemenuhan Hak Penyandang Disabilitas di Kabupaten Sikka Nusa Tenggara Timur

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip, atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan Gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan Peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 Ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 5 Juli 2024

Yang membuat pernyataan



(Athalia Barbara Grace Da Lopez)



LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Athalia Barbara Grace Da Lopez
NBI : 1112000111
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Publik
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Nonekslusif (*Nonexclusive Royalty-Free Right*)**, atas karya saya yang berjudul:

“Implementasi Kebijakan Pemenuhan Hak Penyandang Disabilitas Di Kabupaten Sikka Nusa Tenggara Timur”

Dengan **Hak Bebas Royalti Nonekslusif (*Nonexclusive Royalty-Free Right*)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal : 05 Juli 2024

Yang Menyatakan,



Athalia Barbara Grace Da Lopez

HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji syukur atas Kehadirat Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan Rahmat, Perlindungan dan Penyertaan kepada saya sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan tepat dan lancar. Karya ini saya persembahkan untuk orang-orang yang saya sayangi.

1. Papa Tercinta, Herman Don Bosco Da Lopez (+), Terima kasih selalu berjuang untuk kehidupan penulis dari kecil hingga kuliah pada semester 6, terima kasih atas didikan dan motivasi yang diberikan kepada penulis semasa hidup walaupun beliau tidak sempat menemani penulis dalam penyusunan skripsi ini tetapi penulis percaya bahwa beliau mendukung dan menyemangati penulis.
2. Mama Tersayang, Zoli Ana Keke Kalli Terima kasih sebesar-besarnya penulis sampaikan kepada beliau atas segala bentuk bantuan, dukungan, semangat, doa dan nasihat yang diberikan, mama menjadi pengingat dan penguat penulis dalam penyusunan skripsi ini. Terima kasih karena tetap kuat menjadi orang tua tunggal untuk penulis.
3. Adik Terkasih, Thadeus Geraldhino Kalli Da Lopez yang memberikan dukungan, semangat dan hiburan melalui celotehan dan gurauannya, tetap semangat memperjuangkan cita-citamu, yakin dan percaya bahwa sesuatu yang indah telah dirancang oleh Tuhan untuk masa depanmu nanti. Dan untuk adik terkasih, Thimotius Mikhael Da Lopez (+) Terima kasih walaupun kebersamaan kita cuma sebentar tetapi penulis yakin bahwa ia selalu ada dan menyemangati penulis,
4. Keluarga tersayang yang selalu memberikan dukungan kepada penulis.
5. Teman-teman seperjuangan skripsi yang selalu menghibur penulis walaupun skripsi mereka juga belum selesai.
6. Untuk diri sendiri yang sudah berjuang untuk menyelesaikan pendidikan sarjana.
7. Segenap civitas akademika Perguruan Tinggi Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang penulis banggakan.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

1. Nama : Athalia Barbara Grace Da Lopez
2. Tempat, Tanggal Lahir : Lela, 11 April 2002
3. Alamat Tempat Tinggal : Lela I, Desa Lela, Kecamatan Lela,
Kabupaten Sikka, Provinsi Nusa Tenggara
Timur
4. Nomor Telepone/Handphone : 081281829978
5. E-mail : gracedalopez09@gmail.com
6. Riwayat Pendidikan : SDK 001 Lela 1 (2008-2014)
SMPK Frateran Maumere (2014-2017)
SMAN 1 Maumere (2017-2020)
Strata-1 Universitas 17 Agustus 1945
Surabaya (2020)
7. Pengalaman Organisasi : 1. Anggota UKM Kerohanian Kristen
Katolik 2020-2024
8. Pengalaman Magang : Kantor Kecamatan Sukolilo

RINGKASAN

Athalia Barbara Grace Da Lopez, 2024, **Implementasi Kebijakan Pemenuhan Hak Penyandang Disabilitas Di Kabupaten Sikka Nusa Tenggara Timur.**

Implementasi kebijakan pemenuhan hak penyandang disabilitas di Indonesia didasarkan pada UU No. 8 Tahun 2016, yang menjamin hak-hak penyandang disabilitas dalam pendidikan, pekerjaan, kesehatan, dan aksesibilitas. Pelaksanaan kebijakan ini melibatkan Kementerian Sosial dan partisipasi masyarakat, termasuk organisasi penyandang disabilitas. Program-program utama meliputi pendidikan inklusif, pelatihan kerja, layanan kesehatan khusus, dan peningkatan aksesibilitas fasilitas umum. Upaya ini didukung oleh inisiatif seperti pembangunan infrastruktur yang ramah disabilitas, penyediaan teknologi bantu, dan pelatihan bagi tenaga pendidik dan medis untuk memahami kebutuhan khusus penyandang disabilitas. Kebijakan ini bertujuan untuk memastikan penyandang disabilitas dapat hidup mandiri, memperoleh kesempatan yang sama dalam berbagai aspek kehidupan, dan berpartisipasi aktif dalam masyarakat, sejalan dengan prinsip-prinsip inklusi sosial dan penghormatan terhadap hak asasi manusia.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui implementasi kebijakan pemenuhan hak penyandang disabilitas serta mengetahui faktor penghambat pada implementasi kebijakan pemenuhan hak penyandang disabilitas. Teori dalam penelitian ini menggunakan teori implementasi oleh George C. Edwards III (2004). Metode yang digunakan yaitu metode kualitatif deskriptif dengan pendekatan observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasil dari penelitian ini adalah implementasi kebijakan pemenuhan penyandang disabilitas di Kabupaten Sikka berdasarkan UU Nomor 8 Tahun 2016 ini sudah berjalan dengan baik dan efektif, walaupun dalam pelaksanaannya ada berbagai faktor yang menjadi penghambat seperti belum adanya regulasi daerah terkait penyandang disabilitas, keterbatasan staf di lapangan, keterbatasan fasilitas, alokasi dana yang sangat minim, lokasi yang sulit dijangkau tetapi pihak Dinas Sosial tetap berupaya memberikan yang terbaik untuk para penyandang disabilitas di Kabupaten Sikka ini.

Kata Kunci: Implementasi, Kebijakan Publik, Penyandang Disabilitas

SUMMARY

Athalia Barbara Grace Da Lopez, 2024, **Implementation of Disability Rights Fulfillment Policy in Sikka Regency, East Nusa Tenggara**

The implementation of policies to fulfill the rights of persons with disabilities in Indonesia is based on Law No. 8/2016, which guarantees the rights of persons with disabilities in education, employment, health, and accessibility. The implementation of this policy involves the Ministry of Social Affairs and community participation, including organizations of persons with disabilities. Key programs include inclusive education, job training, specialized health services, and improved accessibility of public facilities. These efforts are supported by initiatives such as the development of disability-friendly infrastructure, provision of assistive technology, and training for educators and medical personnel to understand the special needs of persons with disabilities. The policy aims to ensure that people with disabilities can live independently, obtain equal opportunities in various aspects of life, and actively participate in society, in line with the principles of social inclusion and respect for human rights.

The purpose of this research is to find out the implementation of policies to fulfill the rights of persons with disabilities and to find out the inhibiting factors in the implementation of policies to fulfill the rights of persons with disabilities. The theory in this study uses the theory of implementation by George C. Edwards III (2004). The method used is descriptive qualitative method with observation, interview, and documentation approaches. The results of this study are that the implementation of policies on the fulfillment of persons with disabilities in Sikka Regency based on Law Number 8 of 2016 has been running well and effectively, although in its implementation there are various factors that become obstacles such as the absence of regional regulations related to persons with disabilities, limited staff in the field, limited facilities, very minimal funding allocations, locations that are difficult to reach but the Social Service still strives to provide the best for persons with disabilities in Sikka Regency.

Keywords: Implementation, Public Policy, Persons with Disabilities

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia serta bimbingan-Nya, sehingga saya dapat menyusun Skripsi Tahun Ajaran 2023/2024. Penyusunan Skripsi Tahun Ajaran 2023/2024 ini sesuai dengan arahan yang diberikan oleh Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Adapun lokasi penelitian Skripsi Tahun Ajaran 2023/2024 adalah di Kantor Dinas Sosial Kabupaten Sikka Nusa Tenggara Timur, yang beralamat di jalan Eltari.

Sesungguhnya penyusunan Skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan, dorongan, bimbingan serta dukungan doa dari berbagai pihak yang menjadikan penyusunan Skripsi ini lebih bermanfaat. Beberapa pihak lain yang tentunya tidak lupa saya ucapkan terima kasih, antara lain kepada;

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA. Selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Ibu Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Bapak Yusuf Hariyoko, S. AP., M.AP. selaku Kaprodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Ibu Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM dan Bapak Drs. Adi Susiantoro, M.Si selaku dosen pembimbing pertama dan kedua yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk membimbing dalam menyelesaikan skripsi.
5. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan pengetahuan dan ilmu yang sangat bermanfaat selama masa perkuliahan.
6. Teristimewa kepada cinta pertama penulis, Bapak Herman Don Bosco Da Lopez (+) dan Ibu Zoli Ana Keke Kalli yang senantiasa memberikan semangat, doa dan kasih sayang kepada penulis, sosok orang tua yang berhasil membuat penulis bangkit dari kata menyerah. Penulis sadar bahwa setiap kata dalam skripsi ini adalah buah dari kerja keras dan doa orang tua.
7. Adik kandung tercinta, Gerald Da Lopez dan Mikhael Da Lopez (+) yang selalu menghibur penulis melalui ocehan dan rayuannya dan memberi dukungan kepada penulis agar cepat menyelesaikan perkuliahan.
8. Kepada kakak sekaligus sahabat Yasintha Barbara Zlata Patty yang bersama-sama penulis mulai dari kecil hingga sama-sama menyelesaikan pendidikan sarjana, terima kasih atas bantuan dan dukungan bagi penulis, terima kasih selalu mendengar tangis dan keluh kesah yang penulis rasakan selama proses perkuliahan hingga penyelesaian skripsi ini, semoga kita diberi

kesempatan yang sama untuk dapat melanjutkan perkuliahan kita dan terus bersama mendukung satu sama lain hingga kita tua nanti.

9. Keluarga besar penulis, Khususnya Mama Dety dan Bapa Lody yang sudah seperti orang tua bagi penulis, yang membantu mengurus dan menemani penulis dalam proses penelitian. Dengan tulus dan penuh rasa syukur penulis ucapan terima kasih kepada kalian yang senantiasa memberikan perhatian, kasih sayang, doa dan dukungan yang tiada henti bagi penulis.
10. Sahabat seperjuangan skripsi penulis Viosensia Kurniati Jehudat yang selalu membantu ketika penulis merasa kesulitan dalam penyusunan skripsi ini dan selalu menyemangati penulis agar tidak bermalas malasan dan tidak mudah menyerah. Oktavia Triany Dimung yang juga senantiasa membantu penulis dalam pengerajan skripsi ini, mengarahkan penulis ketika kebingungan dalam penyusunan skripsi, mengajak penulis untuk menyelesaikan skripsi ini Ketika penulis mulai bermalas-malasan dan selalu menerima penulis dan teman-teman lainnya ketika bermain di kosnya. Maria Paula Prataty Ametilok yang selalu memberikan saran untuk skripsi penulis dan bersedia untuk skripsinya dijadikan contoh. Dan Norbertus Darius Ati yang juga membantu dan menyemangati penulis dalam penyusunan skripsi ini. Terima kasih karena telah sama-sama berjuang menyelesaikan skripsi masing-masing dan bersedia meluangkan waktu dan tenaganya untuk membantu satu sama lain.
11. Kepada patner spesial, Varentino, terima kasih selalu menemani dan membantu penulis dalam penyusunan skripsi ini, terima kasih sudah mau mendengarkan keluh kesah penulis sepanjang penyusunan skripsi ini, harapan saya semoga kita bisa sukses bersama sesuai dengan apa yang kita impikan.
12. Sahabat rantauan penulis Jeri Artuna, Jois Melo, Dea Karwayu dan Lyssa Odang, terima kasih telah menemani penulis dan selalu menyemangati penulis dalam penyusunan skripsi ini.
13. Kepada teman SMP dan SMA Melin Dacunha, Renil Wora, Indah Junianse, Evha Purnama, Chintya Making, Ell Brigitha, Tessa da Silva, Mey Fanggidae, Vivi, Tessa Bastin dan semua teman yang tidak bisa penulis sebutkan satu-satu, terima kasih untuk dukungan dan semangat yang selalu diberikan kepada penulis dari awal perkuliahan sampai proses penyelesaian skripsi ini, semoga kita semua dapat menggapai cita-cita kita.
14. Untuk diri saya sendiri Athalia Barbara Grace Da Lopez. Terimakasih sudah bertahan atas segala perjuangan, air mata, dan ketidakpastian diperjalanan Panjang ini, meskipun sering kali ingin menyerah dan merasa putus asa. Terima kasih karena telah menemukan kekuatan didalam ketidakpastian dan kegagalan. Terima kasih sudah melibatkan Tuhan Yesus dalam setiap perjalananmu dan

mengizinkan Yesus untuk menjadi bahu sandaranmu. Berbanggalah kepada diri sendiri karena telah menjadi pahlawan dalam cerita hidupmu sendiri. Apapun kurang dan lebihmu, mari merayakan diri sendiri.

Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu peneliti mengharapkan adanya kritikan dan saran yang membangun demi kesempurnaan serta perbaikan sehingga nantinya hasil skripsi ini dapat dijadikan acuan penelitian yang akan datang dan dapat bermanfaat bagi bidang pendidikan dan penerapannya di lapangan. Peneliti berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat khususnya untuk almamater tercinta dan bagi setiap pembaca serta penulis selanjutnya.

Surabaya, 5 Juli 2024

Penyusun,



Athalia Barbara Grace Da Lopez

DAFTAR ISI

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	3
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI	4
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
HALAMAN PERSEMPERBAHAN	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	vii
RINGKASAN	viii
SUMMARY	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.4 Manfaat Penelitian	4
BAB II	7
TINJAUAN PUSTAKA	7
2.1 Penelitian Terdahulu	7
2.2 Landasan Teori	28
2.2.1 Administrasi Publik	28
2.2.2 Kebijakan Publik	32
2.2.3 Implementasi Kebijakan	36
2.2.4 Teori Hak Penyandang Disabilitas	39

2.3	Kerangka Konseptual	40
BAB III.....		43
METODE PENELITIAN		43
3.1	Jenis Penelitian	43
3.2	Fokus Penelitian	43
3.3	Lokasi Penelitian	45
3.4	Sumber Data	45
3.5	Pengumpulan Data	46
3.6	Metode Analisis.....	47
BAB IV		49
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		49
4.1	Hasil Penelitian	49
4.1.1	Deskripsi Dinas Sosial Kabupaten Sikka	49
4.1.2	Penyajian Data.....	49
4.1.3	Komunikasi.....	50
4.1.4	Sumber Daya	53
4.1.5	Disposisi.....	55
4.1.6	Struktur Birokrasi.....	61
4.1.7	Faktor Penghambat.....	63
4.2	Pembahasan	64
4.2.1	Komunikasi.....	64
4.2.2	Sumber Daya	65
4.2.3	Disposisi.....	66
4.2.4	Struktur Birokrasi.....	67
4.2.1	Faktor Penghambat.....	68
BAB V		69
PENUTUP		69
5.1	Kesimpulan	69
5.2	Saran.....	71

DAFTAR PUSTAKA.....	72
LAMPIRAN.....	75

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Penyandang Disabilitas di Kabupaten Sikka	2
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	16
Tabel 3. 1 Daftar Nama Informan.....	45
Tabel 4. 1 Data bantuan dari berbagai pihak	58
Tabel 4. 2 Daftar Nama Penerima Bantuan Dari PT Pelabuhan Indonesia	59
Tabel 4. 3 RAB Kewirausahaan Usaha Menjahit.....	59
Tabel 4. 4 RAB Kewirausahaan Usaha Pengolahan Kue	59
Tabel 4. 5 RAB Kewirausahaan Bantuan Usaha Peternakan	61

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Konseptual	41
Gambar 4. 1 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kabupaten Sikka	62

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	75
Lampiran 2 Dokumentasi Wawancara.....	81
Lampiran 3 Surat Perijinan Observasi Instansi Perguruan Tinggi ke DPMPTSP	83
Lampiran 4 Surat Perijinan Observasi Instansi Perguruan Tinggi ke Yayasan Alma	84
Lampiran 5 Surat Perijinan Observasi DPMPTSP Kabupaten Sikka.....	85
Lampiran 6 Kartu Bimbingan Skripsi	86
Lampiran 7 Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 1	88
Lampiran 8 Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 2	89
Lampiran 9 Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 3	90
Lampiran 10 Hasil Turnitin	91
Lampiran 11 Artikel Ilmiah.....	92