# IMPLEMENTASI PROGRAM PADAT KARYA UNTUK UPAYA MENGURANGI PENGANGGURAN DI KELURAHAN DUPAK KECAMATAN KREMBANGAN KOTA SURABAYA JAWA TIMUR

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik**
**Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata - 1**
**Program Studi Administrasi Negara**


**Oleh :**

**CAMELLE AQILA**
**NBI : 1112000204**


**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA**
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**
**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2024**

# IMPLEMENTASI PROGRAM PADAT KARYA UNTUK UPAYA MENGURANGI PENGANGGURAN DI KELURAHAN DUPAK KECAMATAN KREMBANGAN KOTA SURABAYA JAWA TIMUR

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara


Oleh:

**CAMELLE AQILA**

**NBI 1112000204**


**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA**
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**
**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**
**2024**

# TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Camelle Aqila

NBI : 1112000204

Judul : Implementasi Program Padat Karya Untuk Upaya Mengurangi Pengangguran di Kelurahan Dupak Kecamatan Krembangan Kota Surabaya Jawa Timur

Surabaya, 10 Juli 2024

Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

**Dr. Dra. Ayun Maduwirnati, M.P**
**NPP.20120870103**

Disetujui oleh
Dosen Pembimbing I

**Anggraenny Puspaningtyas, S. AP., M. A**
**NPP. 20110170734**

# TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

**Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 10 Juli 2024**

**Dewan Penguji :**

1. **Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP**
   **Ketua** ( )

2. **Drs. Radjikan, M.Si**
   **Anggota I** ( )

3. **Eddy Wahyudi, SH., M.Si**
   **Anggota II** ( )

**Mengesahkan,**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P**

**NPP. 20120.87.0103**

# PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : CAMELLE AQILA

NBI : 1112000204

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : **Implementasi Program Padat Karya Untuk Upaya Mengurangi Pengangguran di Kelurahan Dupak Kecamatan Krembangan Kota Surabaya Jawa Timur**

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan per-Undang-Undangan yang berlaku (Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasar 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 10 Juni 2024

Yang membuat pernyataan,

**CAMELLE AQILA**

NBI 1112000204

**UNIVERSITAS**
**17 AGUSTUS 1945**
**SURABAYA**

BADAN PERPUSTAKAAN
JL. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

# LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

| | | |
|---|---|---|
| Nama | : | Camelle Aqila |
| NBI | : | 1112000204 |
| Fakultas | : | Ilmu Sosial dan Politik |
| Program Studi | : | Administrasi Negara |
| Jenis Karya | : | Skripsi~~/Tesis/Disertasi/Laporan Penelitian/Praktek*~~ |

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Nonekslusif** ***(Nonexlusive Royalti-Free Right)***, atas karya saya yang berjudul:

**"Implementasi Pelaksanaan Program Padat Karya untuk Upaya Mengurangi Pengangguran di Kelurahan Dupak Kecamatan Krembangan Kota Surabaya Jawa Timur"**

Dengan **Hak Bebas Royalti Nonekslusif** ***(Nonexlusive Royalty-Free Right)***, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal : 10 Juli 2024

Yang
Menyatakan

( Camelle Aqila )

# HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji syukur penulis haturkan kepada kehadirat ALLAH SWT yang telah senantiasa melimpahkan kesehatan, rizki, rahmat, taufiq, hidayah, dan inayah-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Strata-1 Program Studi Administrasi Negara di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Meskipun penulisan skripsi ini jauh dari kata sempurna, akan tetapi penulis merasa bangga pada akhirnya telah dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya.

Adapun terselesaikannya penulisan skripsi ini kami persembahkan kepada:

- Ibu yang paling ku banggakan (Ibu Ning Hayati) dan almarhum ayah yang paling ku cinta (Alm. Bapak Edy Asmantoyudi), ku persembahkan sebuah karya kecil ini sebagai tanda bakti, hormat, dan rasa terima kasih sebesar-besarnya karena senantiasa terus menerus memberikan rasa kasih sayang, dukungan, bimbingan, nasihat, dan cinta kasih yang tiada terhingga yang tidak mungkin dapat kami balas. Semoga ini menjadi sebuah titik awal untuk dapat membuat kalian bangga dan senantiasa merasa bahagia, serta kedepannya dapat lebih bisa membawa perubahan ke arah yang lebih baik dari segi apapun.
- Seluruh keluarga yang telah memberikan dorongan baik secara moril maupun materil. Semoga kelak kami dapat membalas segala kebaikan seluruh keluarga dengan cara yang baik dan membanggakan.

# RIWAYAT HIDUP

1. Nama Lengkap : CAMELLE AQILA
2. Tempat, dan Tanggal Lahir : Kediri, 02 Juli 2000
3. Alamat :
   a. Jalan : Griya Kencana 2K / 66
   b. RT/ RW : 005 / 011
   c. Desa/ Kelurahan : Driyorejo
   d. Kabupaten/ Kota : Gresik
   e. Propinsi : Jawa Timur
4. Nomor Telephone/ Handphone : 0857 0833 7499
5. Alamat Surel/ E-mail : aqilaelle@gmail.com
6. Jenis Kelamin : Perempuan
7. Kebangsaan : Warga Negara Indonesia
8. Agama : Islam
9. Status : Kawin/ Menikah
10. Riwayat Pendidikan :

| No. | Tingkatan | Nama Lembaga | Tahun Lulus |
|---|---|---|---|
| 1. | SD/ MI | SD Negeri Ngadiluwih 1 | 2007 – 2013 |
| 2. | SMP/ MTs. | SMP 1 Kras | 2013 – 2016 |
| 3. | SMA/ SMK/ MA | SMA 6 Kota Kediri | 2016 – 2019 |
| 4. | D-I | Institut Teknologi Sepuluh Nopember | 2019 – 2020 |
| 5. | S-1 | Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya | 2020 – 2024 |

# RINGKASAN

Camelle Aqila, 2024, **Implementasi Program Padat Karya Untuk Upaya Mengurangi Pengangguran di Kelurahan Dupak Kecamatan Krembangan Kota Surabaya Jawa Timur**

Pengangguran merupakan salah satu persoalan permasalahan ekonomi yang pasti terjadi di setiap negara khususnya juga yang terjadi di Indonesia. Indonesia merupakan salah satu negara berkembang dimana pengangguran masih belum bisa sepenuhnya teratasi dengan baik. Hal ini bisa saja terjadi karena kurangnya lapangan pekerjaan yang tersedia berbanding terbalik dengan adanya peningkatan pertumbuhan angkatan kerja yang semakin hari semakin melonjak. Pada negera berkembang seperti Indonesia sangat benar-benar membutuhkan terbukanya lapangan pekerjaan sebesar-besarnya yang harus menjadi konsern utama pemerintah kita. Terlebih lagi pada saat ini bisa dikatakan merupakan masih dalam masa transisi perubahan yang sangat besar dari masa sulit pandemi Covid-19 yang mana membuat banyak dari masyarakat kita memerlukan pemulihan kondisi khususnya dalam bidang ekonomi untuk memenuhi kebutuhan sehari-hari. Pada masa setelah terjadinya fenomena pandemi Covid-19 membuat beberapa negara mengalami penurunan pendapatan. Hal ini juga terjadi di Indonesia, banyak para pekerja disetiap instansi khususnya dalam dunia kerja baik itu buruh pabrik maupun buruh swasta banyak yang dipecat dan menjadi pengangguran. Melihat kondisi ini pemerintah melakukan upaya perluasan pelaksanaan penunjang untuk mengurangi tingkat pengangguran dan kemiskinan dimasyarakat yang disebut dengan Program Padat Karya (PPK). Surabaya mendapati bahwa wilayah Surabaya yang ditunjuk sebagai pemerintahan pusat dari beberapa wilayah yang ada disekitarnya dan sebagai contoh reformasi birokrasi (RB) tematik guna mengatasi masalah kesejahteraan masyarakat ini perlu banyak mengembangkan berbagai programnya terkait dalam menanggulangi masalah pengangguran dan mengurangi tingkat kemiskinan yang ada dalam naungan wilayahnya. Salah satu dari program yang dicanangkan oleh pemerintah Surabaya adalah termasuk Program Padat Karya Perkotaan (PKP) yang telah diatur di dalam Peraturan Walikota Surabaya Nomor 83 Tahun 2023.

***Kata Kunci: Program Padat Karya, Kemiskinan, Pegangguran***

# SUMMARY

Camelle Aqila, 2024, **Implementation of the Labor Intensive Program to Efforts to Reduce Unemployment in Dupak Village, Krembangan District, Surabaya City, East Java**

Unemployment is one of the economic problems that inevitably occurs in every country, especially in Indonesia. Indonesia is a developing country where unemployment has not yet been completely resolved. This could happen because the lack of available jobs is inversely proportional to the increase in labor force growth which is increasing day by day. In developing countries like Indonesia, we really need to open up as many job opportunities as possible, which must be the main concern of our government. Moreover, at this time it could be said that we are still in a transition period of very big changes from the difficult times of the Covid-19 pandemic which means that many of our people need to restore conditions, especially in the economic sector to meet their daily needs. In the period following the Covid-19 pandemic phenomenon, several countries experienced a decline in income. This also happens in Indonesia, many workers in every agency, especially in the world of work, both factory workers and private workers, are often fired and become unemployed. Seeing this condition, the government is making efforts to expand the implementation of support to reduce unemployment and poverty levels in society, which is called the Padat Karya Program (PPK). Surabaya found that the Surabaya region which was appointed as the central government of several surrounding regions and as an example of thematic bureaucratic reform (RB) in order to overcome community welfare problems needed to develop various programs related to overcoming the problem of unemployment and reducing the level of poverty in its region. One of the programs launched by the Surabaya government is the Urban Labor Intensive Program (PKP) which has been regulated in Surabaya Mayor Regulation Number 83 of 2023.

***Keywords: Labor Intensive Program, Poverty, Unemployment***

# KATA PENGANTAR

Segala puji syukur dengan mengucap Alhamdulillah penulis selalu senantiasa haturkan kepada kehadirat ALLAH SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufiq, hidayah, dan inayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan karya skripsi ini dengan judul, "Implementasi Pelaksanaan Program Padat Karya Untuk Upaya Mengurangi Pengangguran di Kelurahan Dupak Kecamatan Krembangan Kota Surabaya" dengan baik. Karya skripsi ini disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan mencapai derajat Sarjana Administrasi Negara (S.Ap.) Jurusan Administrasi Negara di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Sholawat serta salam tidak pernah lupa penulis selalu haturkan kepada junjungan baginda Nabi Muhammad SAW yang mana semoga kelak kita semua mendapatkan syafa'at beliau di hari kiamat Aamiin. Sebagai sebuah wujud syukur penulis menyadari dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini penulis mempunyai banyak sekali kekurangan. Untuk itu penulis dengan segala ketulusan dan kerendahan hati ingin mengucapkan dan menyampaikan banyak-banyak terima kasih kepada berbagai pihak antara lain:

1. Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, M.M., CMA., CPA., selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
2. Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
3. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP., selaku Koordinator Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
4. Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP., selaku Dosen Pembimbing Utama;
5. Drs. M. Kendry Widiyanto, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Pendamping;
6. Kedua orang tua tercinta Ibu Ning Hayati, dan Almarhum Bapak Edy Asmantoyudi yang telah merawat, membesarkan, membimbing, dan selalu memberikan semangat dengan penuh pengorbanan baik secara moril maupun materiil, serta selalu terus menerus tanpa henti untuk mendoakan penulis agar dapat mewujudkan seluruh cita-cita sampai menjadi seorang sarjana;
7. Seluruh teman seperjuangan skripsi yang terkhusus kepada Ridha Ristika yang sudah selalu memberikan semangat dan meluangkan waktunya untuk terus senantiasa berbagi disaat sedih maupun senang; dan

8. Semua keluarga besar penulis yang terus menerus tanpa henti memberikan semangat, dukungan, dan arahan yang membangun selama proses dalam penyelesaian penulisan dan penyusunan skripsi ini menjadi lebih baik dari sebelumnya.

Penulis menyadari bahwa, tanpa bantuan dari berbagai pihak tersebut di atas penulisan dan penyusunan skripsi ini tidak dapat berjalan dengan baik dan lancar. Semoga segala kebaikan, bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak yang telah diberikan mendapatkan balasan yang setimpal bahkan lebih dari ALLAH SWT Aamiin. Untuk yang terakhir penulis mengharapkan adanya kritik dan saran dari penulisan dan penyusunan skripsi ini guna untuk penyempurnaan penulisan dan penyusunan skripsi ini untuk kedepannya nanti.

Surabaya, 10 Juni 2024
Penulis,

**Camelle Aqila**
NBI 1112000204

# DAFTAR ISI


**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI** ..... ii
**TANDA PENGESAHAN SKRIPSI** ..... iii
**PERNYATAAN ORISINALITAS** ..... iv
**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI** ..... v
**HALAMAN PERSEMBAHAN** ..... vi
**RIWAYAT HIDUP** ..... vii
**RINGKASAN** ..... viii
**SUMMARY** ..... ix
**KATA PENGANTAR** ..... x
**DAFTAR ISI** ..... xii
**DAFTAR TABEL** ..... xiv
**DAFTAR GAMBAR** ..... xv
**DAFTAR LAMPIRAN** ..... xvi
**BAB I PENDAHULUAN** ..... 1
1.1 Latar Belakang Masalah ..... 1
1.2 Rumusan Masalah ..... 12
1.3 Tujuan Penelitian ..... 12
1.4 Manfaat Penelitian ..... 12
**BAB II TINJAUAN PUSTAKA** ..... 15
2.1 Penelitian Terdahulu ..... 15
2.2 Critical Review ..... 21
2.3 Landasan Teori ..... 21
2.3.1 Pengertian Kebijakan Publik ..... 21
2.3.2 Implementasi Kebijakan Publik ..... 22
2.3.3 Model Implementasi Kebijakan Publik ..... 23
2.3.4 Program Padat Karya ..... 24
2.4 Kerangka Konseptual ..... 25
**BAB III METODE PENELITIAN** ..... 27
3.1 Jenis Penelitian ..... 27
3.2 Fokus Penelitian ..... 28
3.3 Lokasi Penelitian ..... 29
3.4 Sumber Data ..... 29
3.5 Teknik Pengumpulan Data ..... 30
3.6 Teknik Analisis Data ..... 32

**BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN** ..... 35
4.1 Hasil Penelitian ..... 35
4.2 Pembahasan ..... 72
**BAB V PENUTUP** ..... 83
5.1 Kesimpulan ..... 83
5.2 Saran ..... 83
**DAFTAR PUSTAKA** ..... 85
**LAMPIRAN** ..... 89

# DAFTAR TABEL

**Uraian** **Halaman**

No table of figures entries found.Tabel 4.1 ... Data Kependudukan Kelurahan Dupak Kota Surabaya ..... 35
Tabel 4.2 Data Sarana dan Prasarana di Kelurahan Dupak Kota Surabaya ..... 36

# DAFTAR GAMBAR


| Uraian | | Halaman |
|---|---|---|
| Gambar 1.1 | Profil Jumlah dan Prosentase Penduduk Miskin di Indonesia Bulan September 2012 sampai dengan Bulan Maret 2023 | 4 |
| Gambar 1.2 | Profil Jumlah dan Prosentase Penduduk Miskin di Kota Surabaya Tahun 2003 sampai dengan Bulan Maret 2023 | 25 |
| Gambar 2.1 | Model Implementasi Kebijakan Menurut Van Meter dan Horn | 24 |
| Gambar 2.2 | Bagan Kerangka Berpikir | 26 |
| Gambar 4.1 | Peta Kelurahan Dupak Kota Surabaya Jawa Timur | 37 |
| Gambar 4.2 | Bagan Struktur Organisasi Kelurahan Dupak Kota Surabaya | 37 |
| Gambar 4.3 | Wawancara dengan Bapak Fitter Kusumaatmaja selaku staff Kasi Kesejahteraan Rakyat (Kesra) dan Perekonomian di Kelurahan Dupak Kecamatan Krembangan | 43 |
| Gambar 4.4 | Survei Sekaligus Sosialisasi Program Padat Karya | 48 |

# DAFTAR LAMPIRAN


| Uraian | | Halaman |
|---|---|---|
| Lampiran 1 | Kartu Bimbingan Skripsi | 89 |
| Lampiran 2 | Surat Permohonan Ijin Observasi | 91 |
| Lampiran 3 | Surat Permohonan Ijin Observasi | 92 |
| Lampiran 4 | Surat Permohonan Ijin Observasi | 93 |
| Lampiran 5 | Pedoman Pertanyaan Wawancara Untuk Pegawai Kelurahan Dupak | 94 |
| Lampiran 6 | Pedoman Pertanyaan Wawancara Untuk Masyarakat Kelurahan Dupak | 97 |
| Lampiran 7 | LOA | 100 |
| Lampiran 8 | Hasil Cek Turnitin | 101 |
| Lampiran 9 | Dokumentasi Wawancara Bersama Masyarakat | 103 |
| Lampiran 10 | Lembar Revisi Ujian Skripsi Penguji I | 104 |
| Lampiran 11 | Lembar Revisi Ujian Skripsi Penguji II | 105 |
| Lampiran 12 | Lembar Revisi Ujian Skripsi Penguji III | 106 |