

**PEMBERDAYAAN RELAWAN ANTI NARKOBA DALAM
OPTIMALISASI KEBIJAKAN PENCEGAHAN,
PEMBERANTASAN, PENYALAHGUNAAN DAN
PEREDARAN GELAP NARKOTIKA (P4GN) DI BNN
KOTA SURABAYA PROVINSI JAWA TIMUR**

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh:

WAHYUNING TRI UTAMI

NBI 1112000174

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2024**

**PEMBERDAYAAN RELAWAN ANTI NARKOBA DALAM
OPTIMALISASI KEBIJAKAN PENCEGAHAN,
PEMBERANTASAN, PENYALAHGUNAAN DAN
PEREDARAN GELAP NARKOTIKA (P4GN) DI BNN
KOTA SURABAYA PROVINSI JAWA TIMUR**

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1

Program Studi Administrasi Negara



Oleh:

WAHYUNING TRI UTAMI

NBI 1112000174

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2024**

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Wahyuning Tri Utami

NIM : 1112000174

Judul : Pemberdayaan Relawan Anti Narkoba dalam Optimalisasi Kebijakan Pencegahan, Pemberantasan, Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkotika (P4GN) di BNN Kota Surabaya Provinsi Jawa Timur.

Surabaya, 9 Juli 2024

**Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik**

**Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P
NPP. 20120870103**

**Disetujui oleh
Dosen Pembimbing 1**

**Dr. Joko Widodo, M.S
NPP. 20110930306**

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syaraat guna memperoleh gelar sarjana pada tanggal 02 Juli 2024.

Dewan Penguji:

1. Dr. Joko Widodo, M.S
Ketua

()

2. Ibu Dra. Indah Murti, M.Si
Anggota I

()

3. Muhammad Roisul Basyar, S.AP, M.KP
Anggota II

()

Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

(

Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P.
NPP. 20120870103

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Wahyuning Tri Utami
NBI : 1112000174
Program Studi : Administrasi Negara
Judul Skripsi : Pemberdayaan Relawan Anti Narkoba dalam Optimalisasi Kebijakan Pencegahan, Pemberantasan, Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkotika (P4GN) di BNN Kota Surabaya Provinsi Jawa Timur.

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 10 Juli 2024
Yang membuat Pernyataan



(Wahyuning Tri Utami)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Wahyuning Tri Utami
NBI/NPM : 1112000174
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Nonexclusive Royalty-Free Right*), atas karya saya yang berjudul :

“Pemberdayaan Relawan Anti Narkoba dalam Optimalisasi Kebijakan Pencegahan, Pemberantasan, Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkotika (P4GN) di BNN Kota Surabaya Provinsi Jawa Timur.”

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Nonexclusive Royalty-Free Right*), Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau menformatkan, megolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : 10 Juli 2024

Yang Menyatakan



(Wahyuning Tri Utami)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan rahmat serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi ini merupakan puncak dari perjalanan panjang yang penuh dengan tantangan, pembelajaran, dan pengalaman berharga. Dengan penuh rasa syukur dan kebanggaan, saya mempersembahkan karya ini kepada:

1. Terkhusus Ayah Suhadi dan Ibu Tumini, yang telah mengupayakan pendidikan terbaik untuk putrinya. Terimakasih sudah menjadi orangtua terbaik versi kalian. Ayah, hari ini salah satu impianmu bisa terwujud. Meski ragamu tidak berada di sisiku, namun namamu akan selalu kukenang di sepanjang hidupku. Ibu, doa yang engkau langitkan menjadi pembuka jalanku di masa depan. Terimakasih sudah bertahan sampai saat ini, tetaplah kuat sampai akhir. Semoga Allah senantiasa memberikan perlindungan kepadamu, hiduplah lebih lama untuk menemani setiap langkahku.
2. Teruntuk kakakku Alista Setya Lestari dan Ema Evi Ravita, serta seluruh keluarga tercinta. Hari ini janjiku untuk dapat menyelesaikan pendidikan telah kutunaikan. Terimakasih telah berjuang demi memberikan Gelar Sarjana untukku. Semoga kebahagiaan selalu menyertai kalian.
3. Untuk diriku, terimakasih telah kuat sampai detik ini. Terimakasih telah berhasil berjuang dan bertahan ditengah terpaan cobaan yang selalu datang. Air matamu akan digantikan dengan senyuman orang-orang tulus disekitarmu. Kamu Hebat, Kamu Kuat! *Proud of you....*
4. Teman-teman, sahabat perjuangan, dan orang-orang baik, terimakasih telah kebersamai setiap proses perjalanan hidupku. Terimakasih sudah memberikan warna dengan menjalani suka, duka, dan menghadirkan sebuah tawa. *See you on top*, semoga kita dapat bertemu dititik terbaik dalam hidup.
5. Segenap civitas akademika Perguruan Tinggi Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang saya banggakan, terimakasih telah memberikan saya kesempatan dan pengalaman di dunia perkuliahan.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Data Pribadi

Nama : Wahyuning Tri Utami
Tempat, Tanggal Lahir : Trenggalek, 08 April 2002
Alamat : Dusun Petung, RT 014/ RW 004, Desa Manggis,
Kecamatan Panggul, Kabupaten Trenggalek.
Jenis Kelamin : Perempuan
Kewarganegaraan : Indonesia
Status Perkawinan : Belum Menikah
Agama : Islam
Email : wahyuning2002@gmail.com
No. Telp/HP : 085204912340

Riwayat Pendidikan

1. SD Negeri 3 Manggis-Trenggalek (2009-2014)
2. SMP Negeri 3 Panggul-Trenggalek (2014-2017)
3. SMA Negeri 3 Panggul-Trenggalek (2017-2020)
4. Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya (2020-2024)

Pengalaman Organisasi

1. Anggota Sekbid Teknologi Informasi dan Komunikasi (2015-2016)
OSIS SMP Negeri 3 Panggul-Trenggalek
2. Bendahara Dewan Ambalan Panji Nawangkung- (2018-2019)
Malahayati SMA Negeri 3 Panggul-Trenggalek

Pengalaman Magang

1. Program magang regular BNN Kota Surabaya

MOTTO PENULIS

“Ketika kamu merasa tidak mampu, ingatlah bahwa masih ada Tuhan diatas segalanya!”

-Dandelion-

“Jangan membandingkan hidupmu dengan orang lain. Tidak ada perbandingan antara matahari dan bulan, mereka bersinar saat waktunya tiba.”

-Bacharuddin Jusuf Habibie-

“Hari yang berat, untuk orang yang hebat!”

-Arbani Yasiz-

RINGKASAN

Wahyuning Tri Utami, 2024, **Pemberdayaan Relawan Anti Narkoba dalam Optimalisasi Kebijakan Pencegahan, Pemberantasan, Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkotika (P4GN) di BNN Kota Surabaya Provinsi Jawa Timur.**

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan menganalisis proses pemberdayaan relawan anti narkoba oleh BNN Kota Surabaya dan untuk mendeskripsikan dan menganalisis kendala dan solusi dalam melakukan pemberdayaan relawan anti narkoba di BNN Kota Surabaya. Teori yang digunakan dalam penelitian ini yaitu teori proses pemberdayaan menurut Wrihatnolo & Dwidjowijoto (2007) yang meliputi tahap penyadaran, pengkapasitasan dan pendayaan. Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif. Sumber data dalam penelitian ini menggunakan data primer dan data sekunder, dengan menggunakan teknik pengumpulan data berupa wawancara, observasi, dan dokumentasi. Data tersebut dianalisis menggunakan metode Pengumpulan Data (Data Collection), Reduksi Data (Data Reduction), Penyajian Data (Data Display), dan Penarikan Kesimpulan & Verifikasi (Conclution Drawing & Verifying). Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa Proses Pemberdayaan Relawan Anti Narkoba dalam Optimalisasi Kebijakan P4GN di BNN Kota Surabaya sudah relatif optimal. Hal ini ditunjukkan pada tahap penyadaran, proses pemberdayaan relawan anti narkoba dilakukan melalui pembentukan Penggiat P4GN. Pada tahap pengkapasitasan proses pemberdayaan masyarakat dilakukan dengan cara meningkatkan kemampuan Relawan Anti Narkoba/Penggiat P4GN. Sedangkan pada tahap pendayaan, pemberdayaan relawan anti narkoba/penggiat P4GN dilakukan dengan cara memberikan kewenangan kepada relawan/penggiat untuk melakukan kegiatan P4GN di lingkungan masing-masing. Namun terdapat beberapa kendala dalam melakukan pemberdayaan relawan anti narkoba, diantaranya yaitu kendala dalam hal anggaran dan sarana prasarana yang kurang memadai, kendala waktu karena kesibukan yang dimiliki oleh Penggiat P4GN, kendala dalam komunikasi antar anggota organisasi relawan anti narkoba, kendala Penggiat P4GN/relawan anti narkoba yang belum mendalami arti dari relawan itu sendiri sehingga seringkali masih berfokus pada nilai angka/finansial, serta kendala belum meratanya Penggiat P4GN/Relawan Anti Narkoba di Surabaya.

Kata kunci: BNN Kota Surabaya, Optimalisasi Kebijakan, P4GN, Pemberdayaan Masyarakat, Penggiat P4GN.

SUMMARY

Wahyuning Tri Utami, 2024, **Empowerment of Anti-Drug Volunteers in Optimizing Policies for Prevention, Eradication, Abuse and Illicit Narcotics Trafficking (P4GN) at BNN Surabaya City, East Java Province.**

This research aims to describe and analyze the process of empowering anti-drug volunteers by the Surabaya City BNN and to describe and analyze the obstacles and solutions in empowering anti-drug volunteers at the Surabaya City BNN. The theory used in this research is the empowerment process theory according to Wrihatnolo & Dwidjowijoto (2007) which includes the stages of awareness, capacity building and empowerment. This research use descriptive qualitative approach. The data sources in this research use primary data and secondary data, using data collection techniques in the form of interviews, observation and documentation. The data was analyzed using the methods of Data Collection, Data Reduction, Data Display, and Conclusion Drawing & Verification. The results of this research indicate that the process of empowering anti-narcotics volunteers in optimizing the P4GN policy at BNN Surabaya City is relatively optimal. This was demonstrated at the awareness stage, the process of empowering anti-drug volunteers was carried out through the formation of P4GN Activists. At the capacity building stage, the community empowerment process is carried out by increasing the capabilities of Anti-Drug Volunteers/P4GN Activists. Meanwhile, at the empowerment stage, the empowerment of anti-drug volunteers/P4GN activists is carried out by giving authority to volunteers/activists to carry out P4GN activities in their respective environments. However, there are several obstacles in empowering anti-drug volunteers, including obstacles in terms of budget and inadequate infrastructure, time constraints due to the busy schedule of P4GN Activists, obstacles in communication between members of anti-drug volunteer organizations, obstacles for P4GN Activists/anti-volunteers. drugs that have not yet explored the meaning of volunteering itself so that they often still focus on numerical/financial values, as well as the problem of unequal distribution of P4GN Activists/Anti-Drug Volunteers in Surabaya.

Keywords: Surabaya City BNN, Policy Optimization, P4GN, Community Empowerment, P4GN Activists.

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyusun Skripsi Tahun Ajaran 2023/2024 yang berjudul **“Pemberdayaan Relawan Anti Narkoba dalam Optimalisasi Kebijakan Pencegahan, Pemberantasan, Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkotika (P4GN) di BNN Kota Surabaya Provinsi Jawa Timur.”** Penyusunan skripsi ini sesuai dengan arahan yang diberikan oleh Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Penyusunan Skripsi ini dapat diselesaikan karena bantuan, dukungan, bimbingan, dan doa dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA. CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Ibu Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP selaku Kaprodi Administrasi Negara Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Bapak Dr. Joko Widodo, M.S selaku Dosen Pembimbing dan Dosen Penguji Satu yang sudah memberikan arahan, bimbingan, petunjuk, saran, dan dukungan kepada penulis dalam mengerjakan skripsi.
5. Bapak Drs. Radjikan, M.Si selaku Dosen Pembimbing Dua yang sudah meluangkan waktu, tenaga, pikiran kepada penulis dalam mengerjakan skripsi.
6. Ibu Dra. Indah Murti, M.Si selaku Dosen Penguji Dua yang sudah memberikan bimbingan dan saran kepada penulis dalam penyusunan skripsi.
7. Bapak Muhammad Roisul Basyar, S.AP, M.KP selaku Dosen Penguji Tiga yang sudah memberikan bimbingan dan saran kepada penulis dalam penyusunan skripsi.
8. Seluruh dosen pengampu mata kuliah Program Studi Administrasi Negara yang telah memberikan bimbingan dan pengetahuan selama masa pendidikan di Universitas 17 Agustus 1946 Surabaya.
9. Bapak Hari Prianto, S.E selaku Ketua Bidang Pencegahan dan Pemberdayaan Masyarakat (P2M) BNN Kota Surabaya.
10. Ibu Rahmatika Ramadhan, M.I.Kom selaku Penyuluh Narkoba Ahli Muda.
11. Ibu Novi Eva Eviana, S.I.Kom selaku Penyuluh Narkoba Ahli Pertama.
12. Bapak Michael Markus selaku Sekretaris Umum Gaman Semeru Indonesia (GSI).
13. Bapak Arga Bagus Pradipta selaku Ketua Umum Kader Inti Pemuda Anti Narkoba (KIPAN) Kota Surabaya

14. Ibu Yayuk Sri Wahyuningsih selaku Ketua Garda Mencegah dan Mengobati (GMDM) Provinsi Jawa Timur.
15. BNN Kota Surabaya.
16. Yayasan Rehabilitasi Rumah Kita Surabaya.
17. Seluruh pihak yang telah membantu peneliti dalam melakukan penelitian.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan saran dan kritik yang membangun demi perbaikan karya ini di masa depan. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi positif bagi pengembangan ilmu pengetahuan, serta menjadi referensi yang berguna bagi pembaca.

Surabaya, 13 Juni 2024
Penulis,



Wahyuning Tri Utami

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	vii
MOTTO PENULIS	viii
RINGKASAN	ix
SUMMARY	x
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Tujuan Penelitian.....	7
1.4. Manfaat Penelitian.....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1 Penelitian Terdahulu.....	9
2.2 Landasan Teori.....	20
2.2.1. Pemberdayaan Masyarakat	20
2.2.2. Optimalisasi Kebijakan.....	23
2.3 Kerangka Konseptual	24

BAB III METODE PENELITIAN	25
3.1 Jenis Penelitian	25
3.2 Fokus Penelitian	25
3.3 Lokasi Penelitian	26
3.4 Sumber Data	26
3.5 Teknik Pengumpulan Data	27
3.6 Metode Analisis Data	28
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	31
4.1 Hasil Penelitian	31
4.1.1. Deskripsi Objek Penelitian	31
4.1.2. Penyajian Data	34
4.2 Pembahasan	67
4.2.1 Proses Pemberdayaan Relawan Anti Narkoba	67
4.2.2 Kendala dan Solusi dalam Pemberdayaan Relawan Anti Narkoba	72
BAB V PENUTUP	73
5.1 Kesimpulan	73
5.2 Saran	74
DAFTAR PUSTAKA	75
LAMPIRAN	79

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	9
Tabel 3. 1 Informan Kunci Wawancara	27
Tabel 4. 1 Status Wilayah Rawan Narkoba Kota Surabaya Tahun 2023.	34
Tabel 4. 2 Daftar Penggiat LSM dan Ormas Kota Surabaya.	37
Tabel 4. 3 Daftar Nama Penggiat Instansi Pemerintah, Lingkungan Swasta, Lingkungan Masyarakat & Lingkungan Pendidikan Tahun Anggaran 2022.	38
Tabel 4. 4 Daftar Nama Penggiat Instansi Pemerintah dan Lingkungan Pendidikan Tahun Anggaran 2023.....	43

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Penanganan Kasus Narkotika di Indonesia	1
Gambar 1. 2 Wilayah Pengungkapan Kasus Narkoba Terbesar di Indonesia	3
Gambar 1. 3 Kasus Tindak Pidana Narkotika BNN Kota Surabaya	5
Gambar 2. 1 Kerangka Konseptual	24
Gambar 3. 1 Siklus Analisis Data	30
Gambar 4. 1 Badan Narkotika Nasional Kota Surabaya	31
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi BNN Kota Surabaya.....	33
Gambar 4. 3 Jumlah Pengguna Narkoba di Surabaya	36

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	79
Lampiran 2 Dokumentasi Wawancara	84
Lampiran 3 Surat Perijinan Observasi.....	90
Lampiran 4 Kartu Bimbingan Skripsi	92
Lampiran 5 Hasil Turnitin Skripsi.....	94
Lampiran 6 L.o.A Publish Jurnal	101
Lampiran 7 Lembar Revisi Ujian Skripsi.....	102