

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RELOKASI PEDAGANG
PASAR KEPUTRAN KECAMATAN TEGALSARI KOTA
SURABAYA**

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik dan Memenuhi Syarat Pencapaian
Gelar Sarjana Strata-1 Program Studi Administrasi Negara



Oleh :

KAMILIA NUR AFITA

NBI 1112000113

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2024

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RELOKASI PEDAGANG
PASAR KEPUTRAN KECAMATAN TEGALSARI KOTA
SURABAYA**

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik dan Memenuhi Syarat Pencapaian
Gelar Sarjana Strata-1 Program Studi Administrasi Negara



Oleh :

KAMILIA NUR AFITA

NBI 1112000113

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2024

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Kamilia Nur Afita
NBI : 1112000113
Judul : Implementasi Kebijakan Relokasi Pedagang Pasar
Keputran Kecamatan Tegal Sari Kota Surabaya

Surabaya, 1 Juli 2024

Mengetahui:
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Disetujui Oleh
Dosen Pembimbing I



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P
NPP.20120.87.0103



Drs. M. Kendry Widiyanto, M.Si
NPP. 20110870101

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana Pada Tanggal 1 Juli 2024

Dewan Penguji:

1. **Drs. M. Kedry Widiyanto, M.Si**
Ketua

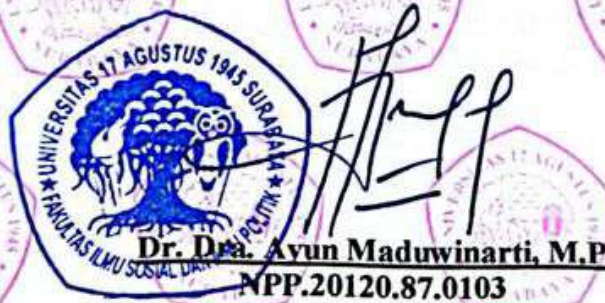


2. **Dra. Indah Murti, M.Si**
Anggota I

3. **Muhammad Roisul Basyar, S.AP., M.KP**
Anggota II



Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P
NPP.20120.87.0103

LEMBAR PERSEMBAHAN

Dengan segala puja dan puji syukur kepada Allah SWT atas kuasa-Nya melancarkan dan memudahkan penulis dalam pengerjaan skripsinya hingga skripsi ini terselesaikan. Penulis berterima kasih kepada kedua orang tua penulis yang telah memberikan dukungan moril maupun materi serta do'a yang tiada henti untuk kesuksesan penulis. Ucapan terimakasih tak henti penulis sampaikan kepada orang tua penulis, terutama nenek penulis yang telah berjuang mati-matian demi keberhasilan penulis dalam meraih dan mewujudkan segala impian penulis. Panjang umur dan sehat selalu nenek, temani anakmu selama waktu yang bunda bisa, kalau bisa sampai maut yang menjemput anakmu terlebih dulu daripada nenek. Terima kasih kepada ibu dan bapak penulis, sudah menjadi orang tua yang selalu mengerti keadaan anaknya. Terima kasih kepada Bapak dan Ibu Dosen Prodi Administrasi Publik yang telah mengajar penulis, memberikan ilmu-ilmu kepada penulis. Terima kasih kepada Bapak Drs. Kendry Widiyanto., M.Si dan Ibu Anggraeny Puspitaningtyas, S.AP., M.AP selaku dosen pembimbing penulis yang mau meluangkan waktu serta tenaganya untuk memberikan bimbingan dan mengarahkan penulis dalam pengerjaan skripsi. Terima kasih kepada diri sendiri karena sudah mau berjuang dan bekerja sama dalam hal apapun termasuk dalam menyelesaikan skripsi. Terima kasih sudah berjuang sejauh ini, perjalananmu masih panjang. Kalau lelah, istirahat jangan menyerah ya. Terima kasih atas pencapaian-pencapaian baik pencapaian kecil maupun besar.

MOTTO

“Gak perlu lebih hebat dari orang lain, cukup menjadi lebih baik dari diri kita kemarin”

DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Nama lengkap : Kamilia Nur Afita
Tempat tanggl lahir : Pengambengan, 11 November 2001
Alamat tempat tinggal : Banjang Ketapang Muara, Desa Pengambengan,
Kecamatan Negara, Kabupaten Jembrana Bali
Nomor telepon : 081913946999
Email : kamilianurafita12@gmail.com
Riwayat pendidikan :

- 1) TK Tunas Bahari II
- 2) SD Negeri 3 Pengambengan
- 3) SMP Negeri 2 Negara
- 4) MAN 1 Jembrana

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Kamilia Nur Afita
NBI : 1112000113
Program Studi : Administrasi Negara
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Relokasi Pedagang Pasar
Keputran Kecamatan Tegalsari Kota Surabaya

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiasi dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip, atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan di dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan dengan penuh kesadaran. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini terdapat unsur menjiplak, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003 Pasal 25 Ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 1 Juli 2024
Yang Membuat Pernyataan



Kamilia Nur Afita



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN

Jl. Semolowaru 45 Surabaya
Tlp. 031 593 1800 (ex.311)
Email: perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Kamilia Nur Afita
NBI : 1112000113
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul:

**"IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RELOKASI PEDAGANG PASAR
KEPUTRAN KECAMATAN TEGALSARI KOTA SURABAYA"**

Dengan *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal : Senin, 1 Juli 2024

Yang Menyatakan,



Kamilia Nur Afita

RINGKASAN

Kamilia Nur Afita,2024. **Implementasi Kebijakan Relokasi Pedagang Pasar Keputran Kecamatan Tegalsari Kota Surabaya.**

Kebijakan publik sebagai salah satu instrumen pemerintah untuk menyelesaikan berbagai dinamika sosial dan politik yang ada dalam masyarakat. Dalam proses perumusan kebijakannya sangat kompleks karena menyangkut banyaknya kepentingan yang ada didalamnya, berbagai upaya harus dilakukan untuk mengakomodasi kepentingan-kepentingan yang berbeda tersebut. Kebijakan relokasi pedagang di Pasar Keputran diatur dalam Peraturan Walikota Surabaya Nomor 51 Tahun 2023 Tentang Peraturan Pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 1 Tahun 2023 Tentang Perdagangan Dan Perindustria di Bidang Pasar Rakyat. Penelitian ini membahas mengenai relokasi pedagang Pasar Keputran sebagai Upaya menangani kemacetan di sepanjang jalan Pasar Keputran. Tujuan dari penelitian ini menganalisis implementasi kebijakan pemerintah tentang relokasi Pasar Keputran. Teori yang digunakan ialah teori Van Meter Van Horn yang dimana ada 6 indikator keberhasilan yaitu standar dan sasaran kebijakan, komunikasi antar organisasi dan pengukuran aktivitas, karakteristik organisasi, sikap atau pelaksana, sumber daya dan kondisi sosial ekonomi dan politik. Metode yang digunakan dalam penelitian ini yaitu metode kualitatif deskriptif dengan pendekatan wawancara, observasi dan dokumentasi. Hasil dari penelitian ini adalah bahwa pedagang di Pasar Keputran ini masih belum bisa mematuhi aturan relokasi yang sudah diberikan pemerintah.

Kata Kunci : Kebijakan Publik, Relokasi Pedagang dan Kebijakan Relokasi

SUMMARY

*Kamilia Nur Afita, 2024. **Implementation of the Relocation Policy for Keputran Market Traders, Tegalsari District, Surabaya City***

Public policy is a government instrument for resolving various social and political dynamics that exist in society. The policy formulation process is very complex because it involves the many interests involved, various efforts must be made to accommodate these different interests. The policy for relocating traders at Keputran Market is regulated in Surabaya Mayor Regulation Number 51 of 2023 concerning Implementing Regulations of Surabaya City Regional Regulation Number 1 of 2023 concerning Trade and Industry in the Public Market Sector. This research discusses the relocation of Keputran Market traders as an effort to deal with congestion along the Keputran Market road. The aim of this research is to analyze the implementation of government policy regarding the relocation of Keputran Market. The theory used is the Van Meter Van Horn theory, where there are 6 indicators of success, namely policy standards and targets, inter-organizational communication and activity measurement, organizational characteristics, attitudes or implementers, resources and socio-economic and political conditions. The method used in this research is a descriptive qualitative method with an interview, observation and documentation approach. The results of this research are that traders at Keputran Market are still unable to comply with the relocation regulations that have been given by the government.

Keywords: Public Policy, Trader Relocation and Relocation Policy

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan perkuliahan di Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang di akhiri dengan penulisan skripsi. Skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Relokasi Pedagang Pasar Keputran Kecamatan Tegalsari Kota Surabaya” adalah salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Negara di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Penulis menyadari banyak kesulitan yang dihadapi dari awal pengerjaan hingga penyelesaian skripsi ini, namun berkat bantuan, bimbingan dan saran dari berbagai pihak, terutama dosen pembimbing, akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan.

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk membangun Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya menjadi lebih baik dan lebih maju lagi.
2. Ibu Dr. Ayun Maduwinarti, M.P selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Bapak Yusuf Hariyoko, SAP., M.AP selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik yang telah melakukan monitoring dan evaluasi pada proses perkuliahan di tingkat prodi serta juga memberikan kemudahan dan bekal ilmu pengetahuan yang sangat berguna bagi penulis.
4. Seluruh Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan ilmu selama masa perkuliahan berlangsung dan membimbing penulis selama berada di bangku perkuliahan.
5. Bapak / Ibu tenaga administrasi Prodi Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah membantu penulis dalam pelayanan administrasi.

6. Bapak Drs. M. Kendry Widiyanto, M.Si selaku Dosen Pembimbing Satu yang telah bersedia meluangkan waktu dan membimbing penulis selama proses skripsi berlangsung.
7. Ibu Anggraeny Puspitaningtyas, S.AP., M.AP selaku Dosen Pembimbing Dua yang telah bersedia meluangkan waktu dan membimbing penulis selama proses skripsi berlangsung.
8. Bapak Dwi Sebagai Informan Satuan Polisi Pamong Praja Kota Surabaya yang telah berkenan meluangkan waktu, memberikan informasi dan kebutuhan data pendukung serta dokumentasi kegiatan penelitian untuk mendukung kebutuhan penulisan skripsi ini.
9. Bapak Angga Sebagai Sekretaris Pengelola Pasar Keputran Kota Surabaya yang telah berkenan meluangkan waktu, memberikan informasi seputar masyarakat dan kebutuhan data pendukung serta dokumentasi kegiatan penelitian untuk mendukung kebutuhan penulisan skripsi ini.
10. Ibu Jumiati dan Ibu Siti Selaku Pedagang Pasar Keputran yang telah berkenan meluangkan waktu dan memberikan informasi seputar objek wisata perahu kalimas ini
11. Kepada Nenekku Hj. Aspiyah kupersembahkan skripsi ini untukmu dan gelar sarjana yang engkau sangat impikan untukku. Aku sangat berterimakasih kepada nenek yang selalu mensupport gimanapun keadaan cucunya yang selalu menjadi garda terdepanku.
12. Kepada bapak Mustarom, mamak Rina, ayah Alik Rohadi SH., MH dan bunda Vira Rufaidah SH kupersembahkan juga skripsi dan gelar sarjana ini untuk kalian. Aku sangat berterimakasih karena kalian support system kedua setelah nenek, tanpa dukungan dari kalian tita yang cengeng ini bukanlah jadi apaapa
13. Teruntuk yang terkasih siapapun dia semoga kamu selalu sehat dan bahagia kelak kamu akan menjadi imam yang baik buat keluarga kita nanti
14. Kepada Teman- Teman dan member LSK (LANCAR SAKKABEHE) Andre,Roni,Rhega,Yudi.Riski,Ilham,Shinta,Denok,Ela,Ninin, dan Nanda yang telah menyupport penulis dan sama – sama berjuang bersama penulis selama masa perkuliahan hingga selesai I love you untuk kalian semua.

15. Kepada Teman – Teman Kos Cantik terutama mba Wuri Handayani, Kak Titin, Kak Eldy, Kak Titi, Pren Vio dan Para Bocilku Ayik, Syahira, Sonia, Nila, Elico, Feli, mbak Fio, mbak Kiki yang selalu mensupport dalam keadaan apapun yang selalu membantu berjalannya tita menulis skripsi ini.
16. Teruntuk Revi Yulidha Putra selaku partner penelitian tidak lupa aku berterimakasih terhadap bestie perjuangan lapanganku ini. Semoga mas Revi segera menyusul
17. Untuk semua teman – teman Program studi administrasi publik angkatan 2020 yang berjuang Bersama – sama demi mendapatkan gelar S.AP
18. Teruntuk semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat banyak kesalahan dan kekurangan. Oleh karena itu , segala kritik dan saran yang membangun akan menyempurnakan penulisan skripsi ini serta dapat bermanfaat bagi saya dan orang lain.

Yang Menyatakan,

Kamilia Nur Afita

DAFTAR ISI

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI.....	i
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PERSEMBAHAN.....	iii
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	iv
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vi
RINGKASAN.....	vii
SUMMARY	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II	11
TINJAUAN PUSTAKA.....	11
2.1 Penelitian Terdahulu	11
2.2 Kajian Teori	20

2.2.1	Kebijakan Publik	20
2.2.2	Proses Kebijakan Publik.....	22
2.2.3	Teori Implementasi Kebijakan	23
2.2.4	Model Implementasi Van Meter & Van Horn.....	25
2.3	Kerangka Berfikir	27
BAB III.....		29
METODE PENELITIAN		29
3.1	Jenis Penelitian.....	29
3.2	Fokus Penelitian.....	29
3.3	Lokasi Penelitian.....	30
3.4	Sumber Data.....	30
3.5	Teknik Pengumpulan Data.....	31
3.6	Teknik Analisis Data.....	33
3.7	Uji Keabsahan Data	35
BAB IV.....		37
HASIL DAN PEMBAHASAN		37
4.1	Hasil Penelitian	37
4.1.1	Penyajian Data.....	37
4.2	Pembahasan.....	48
BAB V		55
PENUTUP		55
5.1	Kesimpulan	55
5.2	Rekomendasi.....	55
DAFTAR PUSTAKA.....		57
LAMPIRAN		57

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Informan Penelitian	23
-------------------------------------	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Data Penduduk Kota Surabaya terhitung dari Tahun 2016-2020	5
Gambar 1.2	Street View Pasar Keputran Kecamatan Tegalsari Kota Surabaya.....	6
Gambar 1.3	Pedagang Pasar Keputran yang Jualan di Bahu Jalan ditertibkan oleh Dinas Perhubungan	7
Gambar 1.4	Sungai Gude Ploso Menunjukkan Masih Adanya Limbah Yang Bercampur Dengan Air Sungai	12
Gambar 2.1	Model Implementasi Van Meter & Van Horn	18
Gambar 2.2	Kerangka Konseptual.....	20

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara 2016-2020.....	61
Lampiran 2 Surat Perizinan Observasi	63
Lampiran 3 Kartu Bimbingan Skripsi	64
Lampiran 4 Surat Keterangan Uji Plagiasi	65
Lampiran 5 Hasil Turnitin	66
Lampiran 6 Letter Of Acceptance (LoA) Jurnal	67
Lampiran 7 Lembar Perintah Revisi.....	68
Lampiran 8 Dokumentasi Wawancara	71