

**EVALUASI KEBIJAKAN DISTRIBUSI PUPUK BERSUBSIDI DI  
KABUPATEN GRESIK**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akhir  
Dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1  
Program Studi Administrasi Publik



**Oleh :**

**NININ ADELIYA CITRA  
NBI 1112000154**

**PROGRAM STUDY ILMU ADMUNISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2024**

**EVALUASI KEBIJAKAN DISTRIBUSI PUPUK BERSUBSIDI DI  
KABUPATEN GRESIK**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akhir  
Dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1  
Program Studi Administrasi Publik



Oleh :

**NININ ADELIYA CITRA**

**NBI 1112000154**

**PROGRAM STUDY ILMU ADMUNISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2024**




**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

**Nama** : Ninin Adeliya Citra  
**NBI** : 1112000050  
**Judul** : **Evaluasi Kebijakan Distribusi Pupuk Subsidi di Kabupaten Gresik**

Surabaya, 1 Juli 2024

**Mengetahui:**  
**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**  
**Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Disetujui Oleh**  
**Dosen Pembimbing I**

  
**Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P**  
**NPP.20120.87.0103**

  
**Drs. M. Kendry Widivanto, M.Si**  
**NPP. 20110870101**



**TANDA PENGESAHAN SKRIPSI**

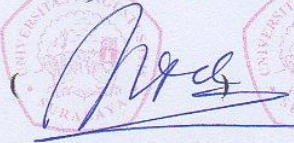
**Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana Pada Tanggal 1 Juli 2024**

**Dewan Penguji:**

1. **Drs. M. Kedry Widiyanto, M.Si**  
**Ketua**



2. **Dra. Indah Murti, M.Si**  
**Anggota I**



3. **Muhammad Roisul Basyar, S.AP., M.KP** (  
**Anggota II**



**Mengesahkan**  
**Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik**  
**Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**



**Dr. Dra. Avun Maduwinarti, M.P**  
**NPP.20120.87.0103**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala puja dan puji syukur kepada Allah SWT atas yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya melancarkan dan memudahkan penulis dalam pengerjaan skripsinya hingga skripsi ini terselesaikan. Penulis berterima kasih kepada kedua orang tua penulis yang telah memberikan dukungan dan materi serta do'a yang tiada henti untuk kesuksesan penulis. Ucapan terimakasih tak henti penulis sampaikan kepada orang tua penulis. Panjang umur dan sehat selalu untuk kedua orang tua, temani anakmu selama waktu yang kalian bisa,

Terima kasih kepada Bapak dan Ibu Dosen Prodi Administrasi Publik yang telah mengajar penulis, memberikan ilmu-ilmu kepada penulis. Terima kasih kepada Bapak Drs. Kendry Widiyanto., M.Si dan Ibu Anggraeny Puspitaningtyas S.AP., M.AP selaku dosen pembimbing penulis yang mau meluangkan waktu serta tenaganya untuk memberikan bimbingan dan mengarahkan penulis dalam pengerjaan skripsi. Terima kasih kepada diri sendiri karena sudah mau berjuang dan bekerja sama dalam hal apapun termasuk dalam menyelesaikan skripsi. Terima kasih sudah berjuang sejauh ini, perjalananmu masih panjang. Kalau lelah, istirahat jangan menyerah ya. Terima kasih atas pencapaian-pencapaian baik pencapaian kecil maupun besar.

## DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Nama : Ninin Adeliya Citra  
Tempat Tanggal Lahir : Gresik, 14 April 2002  
Alamat : Rt.18 Rw.06 Sumurber Panceng Gresik  
Jenis Kelamin : Perempuan  
Kewarganegaraan : Indonesia  
Nomor Telepon : 081703517607  
E-mail : [Inininin872@gmail.com](mailto:Inininin872@gmail.com)  
Riwayat Pendidikan : MI Tarbiyatul Athfal Sumurber Panceng Gresik  
Mts Sunan Drajat Paciran Lamongan  
MAN 2 Jombang  
Pengalaman Organisasi : Anggota volunteer Youth Sosial Ekspedisi#4 NTB  
Publikasi Ilmiah : -



## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Ninin Adeliya Citra  
NBI : 1112000154  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Distribusi Pupuk Subsidi Kabupaten  
Gresik

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 01 Juni 2024  
Yang membuat Pernyataan



Ninin Adeliya Citra





**UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA**

**BADAN PERPUSTAKAAN**  
Jl. Semolowaru 45 Surabaya  
Tlp. 031 593 1800 (ex.311)  
Email: perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA  
ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ninin Adeliya Citra

NBI : 1112000154

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Administrasi Publik

Jenis Karya : ~~Skripsi/Tugas Akhir/Tesis/Disertasi/Laporan Penelitian/Makalah~~

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul: **“EVALUASI KEBIJAKAN DISTRIBUSI PUPUK SUBSIDI DI KABUPATEN GRESIK”**

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal : Senin, 1 Juli 2024

Yang menyatakan,



(Ninin Adeliya Citra)



## KATA PENGATAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan perkuliahan di Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang di akhiri dengan penulisan skripsi. Skripsi yang berjudul “Evaluasi Kebijakan Distribusi Pupuk Bersubsidi Di Kabupaten Gresik” adalah salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Penulis menyadari banyak kesulitan yang dihadapi dari awal pengerjaan hingga penyelesaian skripsi ini, namun berkat bantuan, bimbingan dan saran dari berbagai pihak, terutama dosen pembimbing, dan teman-teman sekalian. Akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya saya tujukan kepada:

1. Diri saya sendiri yang kuat dan bisa bertahan sampai penulisan skripsi ini selesai. Mampu mengendalikan diri dari berbagai tekanan diluar keadaan dan tak pernah memutuskan menyerah sesulit apapun proses penyusunan skripsi ini dengan menyelesaikan sebaik dan semaksimal mungkin, ini merupakan pencapaian yang patut dibanggakan untuk diri sendiri.
2. Drs. M. Kendry Widiyanto, M.Si selaku Pembimbing pertama yang telah banyak memberikan pengarahan, bimbingan, dan tambahan ilmu serta wawasannya. Saya sangat berterima kasih atas waktu yang telah diberikan untuk membimbing, mengoreksi, serta memberikan saran dalam pelaksanaan penelitian dan penulisan skripsi ini. Terima kasih juga saya ucapkan karena telah banyak membantu kelancaran proses perkuliahan saya.
3. Anggraeny Puspitaningtyas S.AP., M.AP selaku Pembimbing kedua yang telah banyak memberikan pengarahan, bimbingan, dan tambahan ilmu serta wawasannya. Saya sangat berterima kasih atas waktu yang telah diberikan untuk membimbing, mengoreksi, serta memberikan saran dalam pelaksanaan penelitian dan penulisan skripsi ini. Terima kasih juga saya ucapkan karena telah banyak membantu kelancaran proses perkuliahan saya.
4. Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA, CPA. selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk menuntut ilmu dan menyelesaikan pendidikan Program Sarjana Ilmu Administrasi Publik di Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

5. Dr. Ayun Maduwinasti, M.P. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, atas kesempatan dan fasilitas serta bimbingan yang telah diberikan kepada saya selama menempuh proses perkuliahan pada pendidikan Program Sarjana Ekonomi Manajemen di Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
6. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP selaku Kepala Program Studi Ilmu Administrasi Publik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk untuk melaksanakan penelitian. Terima kasih juga saya ucapkan karena telah banyak membantu kelancaran proses perkuliahan saya.
7. Orang tua saya, Abah Zaini dan Abuk Anifah yang senantiasa tulus memberikan motivasi, do'a, dukungan, kasih sayang, keikhlasan dan kesabaran serta pengorbanan yang selalu diberikan kepada saya sampai dapat menyelesaikan studi sampai sarjana.
8. Staff Dinas Pertanian Kabupaten Gresik Bapak Abdul alim S.Pt , Mas Rudi selaku Staff distributor, bapak Abdul Malik selaku Staff Kios Mino budirejo dan bapak Mujiantomo selaku perwakilan petani terimakasih sudah membantu saya dalam melakukan Penelitian.
9. Kepada seseorang yang sangat berkesan M. Fikri Adi Sah Putra yang selalu menemani dan mensupport saya untuk selalu semangat. Para sahabat dan teman perjuangan saya member LSK (Laila Muflikhah, Denok Pramutias, Fernanda laily, Annisa Tiorma, Kamilia nur afita, Rizky Abdila, Wahyudi, M. Syahroni, Ilham yusuf, Rhega Huda). Teman baik dikos yang selalu mengingatkan kebaikan (Mutiara kusuma dan Tamadhur Jahro) dan teman angkatan 2020 yang sama-sama memperjuangkan gelar sarjananya.

Penulis

Ninin Adeliya Citra



## RINGKASAN

Kabupaten Gresik mengalami permasalahan dalam pupuk subsidi dari pihak pemerintah. Kelangkaan pupuk di kabupaten Gresik bukan hanya disebabkan oleh kurangnya ketersediaan pupuk, namun juga bisa disebabkan oleh keterlambatan distribusi. Terakhir, ada risiko penggunaan pupuk secara berlebihan. Sebab, masih banyak pelanggaran yang terjadi dalam penyaluran pupuk bersubsidi. Meskipun sanksi diberlakukan untuk mengatasi pelanggaran-pelanggaran ini, pelanggaran terus berlanjut, sehingga menyebabkan terbatasnya pasokan pupuk bersubsidi. Kebijakan yang diterapkan hingga saat ini belum membuahkan hasil yang optimal. Sehingga permasalahan distribusi pupuk di kabupaten Gresik belum terselesaikan dan belum adanya penelitian mengenai distribusi pupuk. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui ketersediaan dan kebutuhan pupuk bersubsidi, mengevaluasi pelaksanaan distribusi pupuk, dan memberikan rekomendasi pengembangan distribusi pupuk yang efektif dan efisien di Kabupaten Gresik. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif. Penelitian ini mengacu pada teori evaluasi menurut William N Dunn yang terdiri dari 6 indikator yaitu efektivitas, efisien, kecukupan, perataan, responsivitas dan ketetapan. Hasil dari penelitian ini adalah penyaluran pupuk subsidi sudah efektif, tetapi masih ada sedikit kendala untuk scan KTP buat aplikasi T-PUBRES. Berdasarkan data Dinas Pertanian kabupaten Gresik tidak ada kekurangan pupuk subsidi di kabupaten Gresik melainkan memang jatah pupuk subsidi kabupaten Gresik dari kementerian pertanian hanya sebagian dari e-alokasi. Pengiriman pupuk subsidi ke kios juga sudah bagus di mana penyalurannya juga sesuai dengan kebijakan. Implikasi penelitian ini adalah Dinas Pertanian Kabupaten Gresik perlu melakukan kerja sama kepada Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kabupaten Gresik untuk melakukan perbaikan KTP para petani supaya bisa terbaca oleh aplikasi REKAN KIOS supaya memudahkan para petani untuk mendapat pupuk subsidi.

**Kata Kunci: Distribusi, Pupuk, Bersubsidi**

## SUMMARY

*Gresik district is experiencing problems in subsidized fertilizers from the government. The scarcity of fertilizer in Gresik district is not only caused by a lack of fertilizer availability, but can also be caused by delays in distribution. Finally, there is a risk of excessive fertilizer use. This is because there are still many violations that occur in the distribution of subsidized fertilizers. Although sanctions are in place to address these violations, violations continue, leading to a limited supply of subsidized fertilizer. The policies implemented to date have not produced optimal results. So that the problem of fertilizer distribution in Gresik district has not been resolved and there has been no research on fertilizer distribution. The purpose of this study is to determine the availability and needs of subsidized fertilizers, evaluate the implementation of fertilizer distribution, and provide recommendations for the development of effective and efficient fertilizer distribution in Gresik Regency. This research uses a qualitative method. This research refers to the evaluation theory according to William N Dunn which consists of 6 indicators, namely effectiveness, efficiency, adequacy, equity, responsiveness and fixity. The result of this research is that the distribution of subsidized fertilizers has been effective, but there are still a few obstacles to scanning ID cards for the T-PUBRES application. Based on data from the Gresik Regency Agriculture Office, there is no shortage of subsidized fertilizer in Gresik Regency, but indeed the Gresik Regency subsidized fertilizer allocation from the Ministry of Agriculture is only part of the e-allocation. The delivery of subsidized fertilizer to kiosks is also good where the distribution is also in accordance with the policy. The implication of this research is that the Gresik Regency Agriculture Office needs to collaborate with the Gresik Regency Population and Civil Registry Office to improve the KTP of farmers so that it can be read by the REKAN KIOS application to make it easier for farmers to get subsidized fertilizer.*

**Keywords: Distribution, Fertilizer, Subsidized**



## DAFTAR ISI

### COVER

<b>LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>v</b>
<b>SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGATAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>RINGKASAN .....</b>	<b>x</b>
<b>SUMMARY .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>7</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	7
2.2 Landasan Teori.....	11
2.3 Kerangka Konseptual .....	17
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>19</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	19
3.2 Fokus Penelitian .....	19
3.3 Lokasi Penelitian.....	19
3.4 Sumber Data Penelitian .....	19
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	20
3.6 Teknik Analisis Data .....	21

<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>23</b>
4.1 Hasil Penelitian .....	23
4.2 Pembahasan.....	45
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>49</b>
5.1 Kesimpulan .....	49
5.2 Saran .....	49
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>50</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>53</b>



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.2 Peran kategori terhadap PDRB ADH di Kabupaten Gresik 2016-2021.....	3
Gambar 1.3 Berita Kelangkaan Pupuk Subsidi.....	4
Gambar 1.4 Berita kelangkaan pupuk subsidi.....	5
Gambar 2.1 Kerangka konseptual.....	18
Gambar 4.1 Tampilan awal/login aplikasi T-PUBRES.....	25
Gambar 4.2 Pencarian NIK pada menu penebusan baru.....	26
Gambar 4.3 Pengisian data transaksi penebusan pupuk pada aplikasi T-Pubers.....	26
Gambar 4.4 Data transaksi penebusan pupuk yang berhasil terkirim.....	27
Gambar 4.5 Halaman permintaan perizinan aplikasi REKAN KIOS.....	28
Gambar 4.6 Imput kode pengecer dan kata sandi pengguna.....	28
Gambar 4.7 Verifikasi akun REKAN kios.....	29
Gambar 4.8 Scan OCR KTP Petani.....	30
Gambar 4.9 Proses OCR KTP Petani di temukan dan di pilih produk.....	30
Gambar 4.10 Proses Input nominal yang perlu dibayarkan & Tanda Tangan petani.....	31
Gambar 4.11 Proses simpan dan cetak nota penyaluran.....	32
Gambar 4.12 Rekapitulasi Penyaluran.....	32
Gambar 4.13 Unduh rekapitulasi penyaluran pupuk bersubsidi.....	33
Gambar 4.14 Penyaluran pupuk subsidi tahun 2023.....	37
Gambar 4.15 Alokasi pupuk subsidi dan luas lahan petani.....	40
Gambar 4.16 Sosialisasi dan rapat para kios dan ketua Gapoktan.....	43

## DAFTAR TABEL

Tabe 1.1 Harga pupuk eceran.....	2
Tabel 3. 1 informan Penelitian.....	21
Tabel 4.1 jenis dan harga pupuk non subsidi Kabupaten Gresik tahun 2023.....	34
Tabel 4.2 Harga eceran tertinggi pupuk bersubsidi 2023.....	44