

**EVALUASI PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH NOMOR 3
TAHUN 2016 TENTANG PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN
PEDAGANG KAKI LIMA DI WILAYAH GADING FAJAR
KABUPATEN SIDOARJO JAWA TIMUR**

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh :

Annisa Tiorma Shinta

NBI 1112000147

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2024

**EVALUASI PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH NOMOR 3
TAHUN 2016 TENTANG PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN
PEDAGANG KAKI LIMA DI WILAYAH GADING FAJAR
KABUPATEN SIDOARJO JAWA TIMUR**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-I**

Program Studi Administrasi Negara



Oleh :

Annisa Tiorma Shinta

NBI 1112000147

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2024

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Annisa Tiorma Shinta
NBI : 1112000147
Judul : Evaluasi Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2016
Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di
Wilayah Gading Fajar Kabupaten Sidoarjo Jawa Timur

Surabaya, 1 Juli 2024

Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Disetujui Oleh
Dosen Pembimbing I


Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P
NPP.20120.87.0103


Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP
NPP. 20110170734

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana Pada Tanggal 1 Juli 2024.

Dewan Penguji:

- 1. Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP**
Ketua
- 2. Drs. Radjikan, M.Si**
Anggota I
- 3. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP**
Anggota II



Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P
NPP.20120.87.0103

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala puja dan puji syukur kepada Allah SWT atas yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya melancarkan dan memudahkan penulis dalam pengerjaan skripsinya hingga skripsi ini terselesaikan. Penulis berterima kasih kepada kedua orang tua penulis yang telah memberikan dukungan dan materi serta do'a yang tiada henti untuk kesuksesan penulis. Ucapan terimakasih tak henti penulis sampaikan kepada orang tua penulis. Panjang umur dan sehat selalu untuk kedua orang tua, menemani anakmu selama waktu yang kalian bisa.

Terima kasih kepada Bapak dan Ibu Dosen Prodi Administrasi Publik yang telah mengajar penulis, memberikan ilmu-ilmu kepada penulis. Terima kasih kepada Ibu Anggraeny Puspitaningtyas S.AP., M.AP dan Bapa Eddy Wahyudi, S.H., M.Si selaku dosen pembimbing penulis yang mau meluangkan waktu serta tenaganya untuk memberikan bimbingan dan mengarahkan penulis dalam pengerjaan skripsi. Terima kasih, diriku, telah bertahan melewati segala tantangan dan kesulitan. Tak pernah menyerah, meski dunia terasa goyah dan tak pasti. Pejuang skripsi itu bukan siapa yang paling pintar, tapi siapa yang paling berusaha. Sama seperti halnya pejuang akad, bukan siapa yang paling kaya melainkan siapa yang paling siap.

MOTTO

“Selamat pagi semesta. Kehilangan sesuatu yang sangat berharga adalah proses pendewasaan hidup, asal kau bisa bangkit setelahnya.”

(Fiersa Besari)

DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Nama : Annisa Tiorma Shinta

Tempat Tanggal Lahir : Jombang, 22 Desember 2001

Alamat : Perum TNI-AL Blok F6/47 Rt-31 Rw-09,
Kedungkendo, Candi, Sidoarjo

Jenis Kelamin : Perempuan

Kewarganegaraan : Indonesia

Nomor Telepon : 089523366031

Email : annisashinta22@gmail.com

Riwayat Pendidikan : TK HANG TUAH 22 Sidoarjo
SD HANG TUAH 9 Sidoarjo
SMP Negeri 2 Sidoarjo
SMA Negeri 1 Porong

Riwayat Pekerjaan : -

Pengalaman Organisasi : Paskibraka SMA Negeri 1 Porong

Publikasi Ilmiah : -

Prestasi : Pengibar Bendera Tingkat Kecamatan
Juara 2 Madya LKBB Keris Samudra 2019
Juara 2 Mula LKBB Penjuru

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Annisa Tiorma Shinta

Nim : 1112000147

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Evaluasi Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2016
Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di
Wilayah Gading Fajar Kabupaten Sidoarjo Jawa Timur

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadanya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 1 Juli 2024
Yang membuat Pernyataan



Annisa Tiorma Shinta



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN

Jl. Semolowaru 45 Surabaya
Tlp. 031 593 1800 (ex. 311)
Email: perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Annisa Tiorma Shinta
NBI : 1112000147
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul : “EVALUASI PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH NOMOR 3 TAHUN 2016 TENTANG PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI WILAYAH GADING FAJAR KABUPATEN SIDOARJO JAWA TIMUR”

Dengan *Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal : Rabu, 1 Juli 2024

Yang menyatakan,



(Annisa Tiorma Shinta)

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan perkuliahan di Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang di akhiri dengan penulisan skripsi. Skripsi yang berjudul “Evaluasi Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2016 Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di Wilayah Gading Fajar Sidoarjo” adalah salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Penulis menyadari banyak kesulitan yang dihadapi dari awal pengerjaan hingga penyelesaian skripsi ini, namun berkat bantuan, bimbingan dan saran dari berbagai pihak, terutama dosen pembimbing, dan teman-teman sekalian. Akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya saya tujukan kepada:

1. Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA, CPA. selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk menuntut ilmu dan menyelesaikan pendidikan Program Sarjana Ilmu Administrasi Publik di Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Dr. Ayun Maduwinasti, M.P. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, atas kesempatan dan fasilitas serta bimbingan yang telah diberikan kepada saya selama menempuh proses perkuliahan pada pendidikan Program Sarjana Ekonomi Manajemen di Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP selaku Kepala Program Studi Ilmu Administrasi Publik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk untuk melaksanakan penelitian. Terima kasih juga saya ucapkan karena telah banyak membantu kelancaran proses perkuliahan saya.
4. Kedua orang tua saya, Ayah Irawan Kusuma dan Ibu Sukarti yang menjadi sebuah alasan utama saya untuk dapat bertahan dalam setiap proses yang saya jalani selama perkuliahan. Sebagai wujud jawaban dan tanggung jawab atas kepercayaan yang sudah saya pilih selama ini serta senantiasa tulus memberikan motivasi, do'a, dukungan, kasih sayang, keikhlasan dan kesabaran serta pengorbanan yang selalu diberikan kepada saya sampai dapat menyelesaikan studi sampai sarjana.

5. Bapak M. Mahfud selaku Kepala Bidang Pemberdayaan Usaha Mikro, Bapak M. Maskur selaku Komandan Pleton Satpol PP, Mas Nur Fahmi, terimakasih sudah membantu saya dalam melakukan Penelitian.
6. Anggraeny Puspaningtyas S.AP., M.AP selaku Pembimbing pertama yang telah banyak memberikan pengarahan, bimbingan, dan tambahan ilmu serta wawasannya. Saya sangat berterima kasih atas waktu yang telah diberikan untuk membimbing, mengoreksi, serta memberikan saran dalam pelaksanaan penelitian dan penulisan skripsi ini. Terima kasih juga saya ucapkan karena telah banyak membantu kelancaran proses perkuliahan saya.
7. Eddy Wahyudi S.H., M.Si selaku Pembimbing kedua yang telah banyak memberikan pengarahan, bimbingan, dan tambahan ilmu serta wawasannya. Saya sangat berterima kasih atas waktu yang telah diberikan untuk membimbing, mengoreksi, serta memberikan saran dalam pelaksanaan penelitian dan penulisan skripsi ini. Terima kasih juga saya ucapkan karena telah banyak membantu kelancaran proses perkuliahan saya.
8. Kepada seseorang yang tak kalah penting kehadirannya, I Komang Supantri Adyana S.H., M.Kn selalu menemani dan mensupport saya untuk selalu semangat. Berkontribusi banyak dalam menyelesaikan penelitian ini, baik tenaga, waktu, maupun materi kepada saya.
9. Para sahabat dan teman perjuangan saya member LSK (Kamilia nur afita, Laila Muflikhah, Denok Pramutias, Ninin Adeliya Citra, Fernanda Iaily, Rizky Abdila, Wahyudi, M. Syahroni, Ilham yusuf, Rhega Huda). Teman-teman baik saya di Sidoarjo maupun Surabaya yang selalu mengingatkan kebaikan dan mensupport serta teman angkatan 2020 yang sama-sama memperjuangkan gelar sarjananya.
10. Diri saya sendiri yang kuat dan bisa bertahan sampai penulisan skripsi ini selesai. Mampu mengendalikan diri dari berbagai tekanan diluar keadaan dan tak pernah memutuskan menyerah sesulit apapun proses penyusunan skripsi ini dengan menyelesaikan sebaik dan semaksimal mungkin, ini merupakan pencapaian yang patut dibanggakan untuk diri sendiri.

Penulis



Annisa Tiorma Shinta

RINGKASAN

Upaya pemerintah dalam penyelenggaraan pembangunan perekonomian negara melalui UMKM disambut baik oleh masyarakat Indonesia. Hal ini dibuktikan oleh Kabupaten Sidoarjo yang telah memiliki lebih dari 300 ribu UMKM per tahun 2023. Kabupaten Sidoarjo bagaikan dua sisi mata uang dalam hal keberadaan Pedagang Kaki Lima (PKL). Di satu sisi, PKL menjadi sektor informal penting yang menopang perekonomian lokal dan menyediakan lapangan kerja bagi masyarakat. Di sisi lain, keberadaan PKL yang tidak tertata rapi menimbulkan berbagai permasalahan, seperti kemacetan lalu lintas, kesemrawutan tata kota, dan potensi konflik dengan pengguna jalan lain. Gading Fajar, Sidoarjo, menjadi salah satu kawasan yang cukup ramai dengan aktivitas PKL. Keberadaan PKL di wilayah ini, seperti halnya di daerah lain, menghadirkan berbagai permasalahan yang kompleks. Oleh karena itu, pemerintah Kabupaten Sidoarjo melalui Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2016 tentang Penataan dan Pemberdayaan PKL berfokus untuk dapat meminimalisir dampak negatif dari keberadaan PKL. Penelitian ini akan mengevaluasi pelaksanaan Perda Sidoarjo Nomor 3 Tahun 2016 melalui teori evaluasi William N Dunn di wilayah PKL Gading Fajar. Tipe penelitian yang digunakan adalah kualitatif deskriptif, dengan pengumpulan data melalui dokumentasi, wawancara, dan observasi yang akan dianalisis untuk dapat memberikan jawaban atas isu penelitian. Hasil penelitian mengungkapkan bahwa penerapan Peraturan Daerah ini masih belum memenuhi indikator evaluasi. Responsivitas PKL dan masyarakat memang sudah baik, namun perlu adanya dukungan lain dari pemerintah Kabupaten Sidoarjo seperti anggaran dana, lahan relokasi, dan pedoman teknis lebih lanjut untuk mendukung keberhasilan kebijakan penataan dan pemberdayaan PKL.

Kata Kunci : Penataan, Pemberdayaan, Relokasi, Pedagang kaki lima, Usaha Mikro kecil dan Menengah

SUMMARY

The government's efforts to carry out the country's economic development through MSMEs were welcomed by the Indonesian people. This is proven by Sidoarjo Regency which has more than 300 thousand MSMEs as of 2023. Sidoarjo Regency is like two sides of a coin in terms of the existence of Street Vendors (PKL). On the one hand, street vendors are an important informal sector that supports the local economy and provides jobs for the community. On the other hand, the presence of street vendors that are not neatly arranged causes various problems, such as traffic jams, chaotic urban planning, and potential conflicts with other road users. Gading Fajar, Sidoarjo, is one of the areas that is quite busy with street vendor activities. The existence of street vendors in this area, as in other areas, presents various complex problems. Therefore, the Sidoarjo Regency government through Regional Regulation Number 3 of 2016 concerning the Arrangement and Empowerment of Street Vendors focuses on minimizing the negative impact of the existence of street vendors. This research will evaluate the implementation of Sidoarjo Regional Regulation Number 3 of 2016 through William N Dunn's evaluation theory in the Gading Fajar PKL area. The type of research used is descriptive qualitative, with data collection through documentation, interviews and observations which will be analyzed to provide answers to research issues. The research results reveal that the implementation of this Regional Regulation still does not meet the evaluation indicators. The responsiveness of street vendors and the community is already good, but there needs to be other support from the Sidoarjo Regency government such as budget funds, land relocation, and further technical guidelines to support the success of the policy for structuring and empowering street vendors.

Keywords: Arrangement, Empowerment, Relocation, Street Vendors, Micro Small and Medium Enterprises

DAFTAR ISI

COVER.....	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	v
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
RINGKASAN	x
SUMMARY	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR TABEL	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	13
2.1 Penelitian Terdahulu	13
2.2 Tinjauan Teoritis	22
2.3 Kerangka Konseptual.....	26
BAB III METODE PENELITIAN	27
3.1 Jenis Penelitian.....	27
3.2 Fokus Penelitian.....	27
3.3 Lokasi Penelitian.....	28
3.4 Sumber Data.....	28
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	28
3.6 Teknik Analisis Data.....	30
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	33
4.1 Hasil Penelitian	33

4.2 Pembahasan.....	63
BAB V PENUTUPAN.....	71
5.1 Kesimpulan	71
5.2 Saran	72
DAFTAR PUSTAKA.....	73
LAMPIRAN.....	77

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.4 Para Pedagang Kaki Lima di Trotoar jalan Gading Fajar	7
Gambar 1.5 Satgas Gabungan Yang Menertibkan Para PKL di Gading Fajar	8
Gambar 2.2.2 Proses Kebijakan Publik	23
Gambar 2.3 Kerangka Konseptual	26
Gambar 4.1.1 Penertiban Pedagang Kaki Lima Gading Fajar Sidoarjo.....	46
Gambar 4.1.3 Pengawasan Pedagang Kaki Lima Gading Fajar Sidoarjo	53
Gambar 4.1.4 : Pemerataan Penertiban Pedagang Kaki Lima yang Melanggar	56
Gambar : 4.1.5 Layanan 112 Pengaduan Masyarakat Kabupaten Sidoarjo	59

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Penduduk Pertengahan Tahun (Ribuan Jiwa), 2022-2023	1
Tabel 1.2 Data UMKM Tahun 2018-2023.....	3
Tabel 1.3 Data Jumlah UMKM di Jawa Timur Tahun 2023	6
Tabel 2.1 Penelitian terdahulu	13
Tabel 2.2.3 Kriteria Evaluasi Kebijakan Menurut William Dunn	24
Tabel 3.5 Informan Penelitian.....	29
Tabel 4.1 Analisis Faktor Internal dan Faktor Eksternal	35
Tabel 4.2 Indikator Kinerja Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo yang mengacu Tujuan dan Sasaran RPJMD	36
Tabel 4.3 Rumusan Kriteria Penentuan Isue-isue Strategis.....	37
Tabel 4.4 Penetapan Isue – isue Strategis	38
Tabel 4.5 Tujuan dan Sasaran Jangka Menengah Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Sidoarjo.....	41
Tabel 4.6 Rumusan Rencana Program dan Kegiatan SKPD Tahun 2024 dan Prakiraan Maju Tahun 2025 Kabupaten Sidoarjo.....	44