

**EVALUASI KEBIJAKAN PERCEPATAN PEMBANGUNAN
PERGARAMAN NASIONAL SEBAGAI UPAYA PENINGKATAN
PRODUKSI GARAM DI KABUPATEN SIDOARJO JAWA TIMUR**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akhir
Dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh :

DENOK PRAMUTHIAS K.W
NBI 1112000085

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2024

**EVALUASI KEBIJAKAN PERCEPATAN PEMBANGUNAN
PERGARAMAN NASIONAL SEBAGAI UPAYA PENINGKATAN
PRODUKSI GARAM DI KABUPATEN SIDOARJO JAWA TIMUR**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akhir
Dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara**



Oleh :

**DENOK PRAMUTHIAS K.W
NBI 1112000085**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2024

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

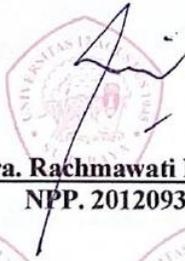
Nama : Denok Pramuthias Kusuma Wardhani
NBI : 1112000085
Judul : Evaluasi Kebijakan Percepatan Pembangunan
Pergaraman Nasional Sebagai Upaya Peningkatan
Produksi Garam di Kabupaten Sidoarjo Jawa
Timur

Surabaya, 2 Juli 2024

Mengetahui:
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Disetujui Oleh
Dosen Pembimbing I


Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P.
NPP.20120.87.0103


Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM
NPP. 20120930298

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana Pada Tanggal 2 Juli 2024

Dewan Penguji:

- 1. Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM
Ketua**
- 2. Drs. Radjikan, M.Si
Anggota I**
- 3. Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP
Anggota II**



**Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**



**Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P
NPP.20120.87.0103**

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Denok Pramuthias Kusuma Wardhani

NBI : 1112000085

Program Studi : Administrasi Publik

Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Percepatan Pembangunan Pergaraman Nasional Sebagai Upaya Peningkatan Produksi Garam di Kabupaten Sidoarjo

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sadar-sadanya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 26 Juni 2024

Yang membuat Pernyataan



Denok Pramuthias K.W



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. Semolowaru 45 Surabaya
Tlp. 031 593 1800 (ex. 311)
Email : perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Denok Pramuthias Kusuma Wardhani
NBI : 1112000085
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Publik
Jenis Karya : Skripsi/Tugas Akhir/ Tesis/Disertasi/Laporan Penelitian/Makalah

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul: **“EVALUASI KEBIJAKAN PERCEPATAN PEMBANGUNAN PERGARAMAN NASIONAL SEBAGAI UPAYA PENINGKATAN PRODUKSI GARAM DI KABUPATEN SIDOARJO JAWA TIMUR”**

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal : Selasa, 2 Juli 2024

Yang menyatakan,

(Denok Pramuthias K.W)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala puja dan puji syukur kepada Allah SWT atas kuasa-Nya melancarkan dan memudahkan penulis dalam pengerjaan skripsinya hingga skripsi ini terselesaikan. Penulis berterima kasih kepada kedua orang tua penulis yang telah memberikan dukungan moril maupun materi serta do'a yang tiada henti untuk kesuksesan penulis. Ucapan terimakasih tak henti penulis sampaikan kepada orang tua penulis, terhususkan kepada Ibu dan Mama penulis yang telah berjuang mati-matian demi keberhasilan penulis dalam meraih dan mewujudkan segala impian penulis. Panjang umur dan sehat selalu Ibu dan Mama, temani anakmu selama waktu yang Ibu dan Mama bisa.

Terima kasih kepada Bapak dan Ibu Dosen Prodi Administrasi Publik yang telah mengajar penulis, memberikan ilmu-ilmu kepada penulis. Terima kasih kepada Ibu Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM dan Bapak Drs. Adi Soesiantoro, M.Si selaku dosen pembimbing penulis yang mau meluangkan waktu serta tenaganya untuk memberikan bimbingan dan mengarahkan penulis dalam pengerjaan skripsi. Terima kasih kepada diri sendiri karena sudah mau berjuang dan bekerja sama dalam hal apapun termasuk dalam menyelesaikan skripsi. Terima kasih sudah berjuang sejauh ini, perjalananmu masih panjang. Kalau lelah, istirahat jangan menyerah ya. Terima kasih atas pencapaian-pencapaian baik pencapaian kecil maupun besar.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Nama : Denok Pramuthias K.W
Tempat Tanggal Lahir : Sidoarjo, 24 Januari 2002
Alamat : Jl. Raya Bandara Juanda, RT. 01 RW. 02 Sedati,
Sidoarjo

Jenis Kelamin : Perempuan
Kewarganegaraan : Indonesia
Nomor Telepon : 085536712795
E-mail : denokpkw@gmail.com
Riwayat Pendidikan : SD Hang Tuah 10 Juanda (2008-2014)
SMPN 3 Peterongan Jombang Ponpes
Darul'Ulum (2014- 2017)
SMAN 1 Gedangan (2020-2024)

Riwayat Pekerjaan : -
Pengalaman Organisasi : Himpunan Mahasiswa Administrasi Negara
Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia (PMII)

Publikasi Ilmiah : -
Prestasi : -

RINGKASAN

Denok Pramuthias K.W, 2024. Evaluasi Kebijakan Percepatan Pergaraman Nasional Sebagai Upaya Peningkatan Produksi Garam Di Kabupaten Sidoarjo.

Keberadaan garam sebagai komoditas makanan dan bumbu dapur yang dibutuhkan oleh pedagang telah tercatat dalam sejarah perkembangan negara Indonesia. Hal ini membuktikan bahwa potensi perairan Indonesia sebagai sumber daya alam memiliki banyak sumber, baik dari spesies ikan, terumbu karang, hingga rumput laut, juga pemanfaatan air laut yang dapat dioleh menjadi garam. Produksi garam saat ini di Indonesia hanya dilakukan oleh petambak garam. Hal inilah yang menjadikan produktivitas pengelolaan garam tidak maksimal. Jawa Timur terdapat Terdapat 13 kabupaten/kota yang mempunyai wilayah cukup luas yang diperuntukkan bagi produksi garam. Di Sidoarjo salah satunya. Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi output kebijakan Peraturan Presiden terkait percepatan pergaraman nasional khususnya di wilayah Sidoarjo Provinsi Jawa Timur. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian kualitatif dengan pendekatan wawancara, observasi dan dokumentasi. Hasil penelitian ini adalah Kebijakan Percepatan Garam Nasional di Kabupaten Sidoarjo mencakup berbagai aspek penting seperti efektivitas, efisiensi, kelengkapan, pemerataan, daya tanggap dan akurasi. Meskipun DKP Prov. Jatim telah melakukan berbagai usaha demi mendukung kebijakan tersebut, namun hasilnya belum maksimal. Faktor rendahnya kualitas sumber daya manusia dan alih fungsi tambak menjadi perumahan menyebabkan produksi garam di Sidoarjo masih rendah. Dibandingkan kabupaten lain di Jawa Timur, Sidoarjo belum menyandang status Sentra Ekonomi Rakyat Garam (SEGAR), padahal potensi daerah ini sangat besar. Perlu adanya peningkatan nilai dan kemampuan sumber daya manusia yang didukung oleh Pemerintah daerah Sidoarjo untuk mewujudkan potensinya sebagai pusat ekonomi garam yang terkenal. Dengan berkolaborasi lintas instansi dan menerapkan strategi baru, diharapkan Kebijakan Percepatan Pergaraman dapat berjalan lebih efektif dan memberikan hasil yang optimal.

Kata Kunci: Pergaraman Nasional, Produksi Garam, Kabupaten Sidoarjo

SUMMARY

Denok Pramuthias K.W, 2024. Evaluation of the National Salt Acceleration Policy as an Effort to Increase Salt Production in Sidoarjo Regency.

The existence of salt as a food commodity and seasoning needed by traders has been recorded in the history of the development of the Indonesian state. This proves that the potential of Indonesian waters as a natural resource has many sources, both from fish species, coral reefs, to seaweed, as well as the use of seawater that can be turned into salt. Current salt production in Indonesia is only done by salt farmers. This is what makes the productivity of salt management not maximized. East Java has 13 districts/cities that have large areas designated for salt production. Sidoarjo is one of them. This study aims to evaluate the policy output of the Presidential Regulation related to the acceleration of national salt production, especially in the Sidoarjo area of East Java Province. The results of this study are the National Salt Acceleration Policy in Sidoarjo Regency includes various important aspects such as effectiveness, efficiency, completeness, equity, responsiveness and accuracy. Although DKP Prov. East Java has made various efforts to support the policy, but the results have not been maximized. The low quality of human resources and the conversion of ponds into housing have caused salt production in Sidoarjo to remain low. Compared to other districts in East Java, Sidoarjo has not yet achieved the status of People's Economic Center for Salt (SEGAR), even though the potential of this area is very large. It is necessary to increase the value and capability of human resources supported by the Sidoarjo local government to realize its potential as a well-known salt economic center. By collaborating across agencies and implementing new strategies, it is expected that the Acceleration of Salt Policy can run more effectively and provide optimal results.

Keywords: National Aquaculture, Salt Production, Sidoarjo Regency

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia serta bimbingan-Nya, sehingga saya dapat menyusun Skripsi Tahun Ajaran 2023/2024. Penyusunan Skripsi Tahun Ajaran 2023/2024 yang berjudul “Evaluasi Kebijakan Percepatan Pembangunan Pergaraman Nasional Sebagai Upaya Peningkatan Produksi Garam di Kabupaten Sidoarjo Jawa Timur” ini sesuai dengan arahan yang diberikan oleh Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Adapun lokasi penelitian Skripsi Tahun Ajaran 2023/2024 adalah di Kantor Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Jawa Timur. Yang beralamatkan di Jl. Ahmad Yani No.152 B, Gayungan, Kecamatan Gayungan, Surabaya, Jawa Timur.

Sesungguhnya penyusunan Skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan, dorongan, bimbingan serta dukungan doa dari berbagai pihak yang menjadikan penyusunan Skripsi ini lebih bermanfaat. Beberapa pihak lain yang tentunya tidak lupa saya ucapkan terimakasih, antara lain kepada :

1. Diri saya sendiri yang kuat dan bisa bertahan sampai penulisan skripsi ini selesai. Mampu mengendalikan diri dari berbagai tekanan di luar keadaan dan tak pernah memutuskan menyerah sesulit apapun proses penyusunan skripsi ini dengan menyelesaikan sebaik dan semaksimal mungkin, ini merupakan pencapaian yang patut dibanggakan untuk diri sendiri.
2. Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM selaku Pembimbing pertama yang telah banyak memberikan pengarahan, bimbingan, dan tambahan ilmu serta wawasannya. Saya sangat berterima kasih atas waktu yang telah diberikan untuk membimbing, mengoreksi, serta memberikan saran dalam pelaksanaan penelitian dan penulisan skripsi ini. Terima kasih juga saya ucapkan karena telah banyak membantu kelancaran proses perkuliahan saya.

3. Drs. Adi Soesiantoro, M.Si selaku Pembimbing kedua yang telah banyak memberikan pengarahan, bimbingan, dan tambahan ilmu serta wawasannya. Saya sangat berterima kasih atas waktu yang telah diberikan untuk membimbing, mengoreksi, serta memberikan saran dalam pelaksanaan penelitian dan penulisan skripsi ini. Terima kasih juga saya ucapkan karena telah banyak membantu kelancaran proses perkuliahan saya.
4. Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA, CPA. selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk menuntut ilmu dan menyclesaikan pendidikan Program Sarjana Ilmu Administrasi Publik di Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Dr. Ayun Maduwinasti, M.P. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, atas kesempatan dan fasilitas serta bimbingan yang telah diberikan kepada saya selama menempuh proses perkuliahan pada pendidikan Program Sarjana Ekonomi Manajemen di Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
6. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP selaku Kepala Program Studi Ilmu Administrasi Publik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk untuk melaksanakan penelitian. Terima kasih juga saya ucapkan karena telah banyak membantu kelancaran proses perkuliahan saya.
7. Muhammad Roisul Basyar, S.AP, M.KP selaku Dosen Administrasi Negara Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, terima kasih karena telah membantu saya dalam mengerjakan skripsi hingga selesai.
8. Kedua orang tua saya, Ibu dan Mama yang menjadi sebuah alasan utama saya untuk dapat bertahan dalam setiap proses yang saya jalani selama perkuliahan. Sebagai wujud jawaban dan tanggung jawab atas kepercayaan yang sudah saya pilih

selama ini serta senantiasa tulus memberikan motivasi, do'a, dukungan, kasih sayang, keikhlasan dan kesabaran serta pengorbanan yang selalu diberikan kepada saya sampai dapat menyelesaikan studi sampai sarjana.

9. Bapak Syariful Lailuddin, A.Md selaku Ketua Tim Kerja Pendayagunaan Pesisir dan Pulau-Pulau Keci, Bapak Khoiruddin selaku Kepala Desa Tambak Cemandi, Bapak H. Tukhin selaku pemilik tambak garam, Mbak Puspita selaku Staff Bidang KPP Dinas Kelautan dan Perikanan Jawa Timur, Bapak Ferdhika selaku Kesekretariatan Dinas Kelautan dan Perikanan Jawa Timur, terima kasih sudah membantu saya dalam melakukan Penelitian.
10. Kepada seseorang yang tak kalah penting kehadirannya, M. Damanhuri Wahid, S.I.Kom selalu menemani dan mensupport saya untuk selalu semangat. Berkontribusi banyak dalam menyelesaikan penelitian ini, baik tenaga, waktu, maupun materi kepada saya.
11. Para sahabat dan teman perjuangan saya member LSK (Laila Mufihah, Ninin Adeliya Citra, Kamilia Nur afita, Annisa Thiorma Shinta, Fernanda laily, Rizky Abdila, Wahyudi, M. Syahroni, Ilham yusuf, Rhega Huda). Teman-teman baik saya di Sidoarjo maupun Surabaya yang selalu mengingatkan kebaikan dan mensupport serta teman angkatan 2020 yang sama-sama memperjuangkan gelar sarjananya.

Penyusun

(Denok Pramuthias K.W)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	vii
RINGKASAN	viii
SUMMARY	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xiii
BAB I. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA.....	7
2.1 Penelitian Terdahulu	7
2.2 Landasan Teori.....	16
2.2.1 Pengertian Kebijakan Publik	16
2.2.2 Proses Kebijakan Publik.....	17
2.2.3 Implementasi Kebijakan Publik	19
2.2.4 Evaluasi Kebijakan Publik	20

2.2.5	Pengaturan Pemberdayaan Produksi Garam.....	22
2.3	Kerangka Konseptual	23
BAB III.	METODE PENELITIAN	25
3.1	Jenis Penelitian	25
3.2	Fokus Penelitian	26
3.3	Lokasi Penelitian	27
3.4	Sumber Data Penelitian	27
3.5	Teknik Pengumpulan Data	29
3.6	Teknik Analisis Data	29
BAB IV.	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	31
4.1	Deskripsi Objek Penelitian	31
4.1.1	Gambaran Umum DKP (Dinas Kelautan dan Perikanan Jawa Timur	31
4.1.2	Visi dan Misi	32
4.1.3	Wewenang dan Tanggung Jawab Dinas Kelautan dan Perikanan Jawa Timur	32
4.1.4	Struktur Organisasi Dinas Kelautan dan Perikanan Jawa Timu	33
4.2	Deskripsi Hasil Penelitian	33
4.3	Pembahasan	48
4.3.1	Efektifitas	49
4.3.2	Efisiensi	49
4.3.3	Kecukupan.....	50
4.3.4	Kesetaraan	50
4.3.5	Responsivitas.....	51
4.3.6	Ketepatan.....	51
BAB V.	PENUTUP	53
5.1	Kesimpulan.....	53

5.2	Saran.....	54
DAFTAR PUSTAKA		55
LAMPIRAN.....		58
	Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	59
	Lampiran 2 Surat Perizinan Observasi Instansi Perguruan Tinggi	65
	Lampiran 3 Surat Izin Observasi Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Jawa Timur.....	66
	Lampiran 4 Lembar Kartu Bimbingan Skripsi.....	67
	Lampiran 5 Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 1	69
	Lampiran 6 Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 2	70
	Lampiran 7 Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 3	71
	Lampiran 8 Hasil Turnitin.....	72
	Lampiran 9 Dokumentasi Penelitian	73
	Lampiran 10 LOA Publikasi Artikel Ilmiah.....	78