

**ANALISIS *COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM  
PROGRAM PENCEGAHAN DAN PENGENDALIAN  
PENYAKIT MENULAR SEKSUAL HIV/AIDS  
DI KOTA SURABAYA PROVINSI JAWA TIMUR**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik  
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1  
Program Studi Administrasi Negara



**Oleh:**

**RIKA NORMA RAMANDA  
NBI 1112000120**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
SURABAYA  
2024**

**ANALISIS *COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM  
PROGRAM PENCEGAHAN DAN PENGENDALIAN  
PENYAKIT MENULAR SEKSUAL HIV/AIDS  
DI KOTA SURABAYA PROVINSI JAWA TIMUR**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik  
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1  
Program Studi Administrasi Negara**



**Oleh:**

**RIKA NORMA RAMANDA  
NBI 1112000120**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
SURABAYA**

**2024**

**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

**Nama : Rika Norma Ramanda**


**NBI : 1112000120**


**Judul : Analisis Collaborative Governance dalam Program Pencegahan dan Pengendalian Penyakit Menular Seksual HIV/AIDS di Kota Surabaya Provinsi Jawa Timur**

**Surabaya, 10 Juli 2024**

**Mengetahui**  
**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**  
**Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Disetujui oleh**  
**Dosen Pembimbing I**

  
**Dr. Dra. Ayu Maduwinarti, M.P**  
**NPP 20120870103**

  
**Dr. Joko Widodo, M.S**  
**NPP 20110930306**



**TANDA PENGESAHAN SKRIPSI**

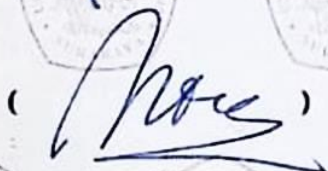
**Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 10 Juli 2024**

**Dewan Penguji:**

**1. Dr. Joko Widodo, M.S  
Ketua**



**2. Dra. Indah Murti, M.Si  
Anggota**



**3. Muhammad Roisul Basyar, S.AP., M.KP  
Anggota**



**Mengetahui**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**



**Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P  
NPP 20120870103**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Rika Norma Ramanda

NBI : 1112000120

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Analisis *Collaborative Governance* dalam Program Pencegahan dan Pengendalian Penyakit Menular Seksual HIV/AIDS di Kota Surabaya Provinsi Jawa Timur

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencatumkan sumber dan mencatumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas keadaan yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Surabaya, 10 Juli 2024  
Yang membuat pernyataan



(Rika Norma Ramanda)



UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN

Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA

TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)

e-mail: perpus@untag-sby.ac.id

## LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Rika Norma Ramanda  
NBI/NPM : 1112000120  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Administrasi Negara  
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul:

**“Analisis Collaborative Governance dalam Program Pencegahan dan Pengendalian Penyakit Menular Seksual HIV/AIDS di Kota Surabaya Provinsi Jawa Timur”**

Dengan *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau mengformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada tanggal : Rabu, 10 Juli 2024

Yang Menyatakan,  
  
Rika Norma Ramanda

10000  
METERA  
TEMPER  
0069BAJX050646765

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT atas kehadiran-Nya yang telah memberikan rahmat dan hidayat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu. Skripsi ini penulis persembahkan kepada:

1. Kedua orang tua penulis Bapak Nuradi dan Ibu Wiwik Rinawati, serta Saudara kandung penulis Reni Norma Yunita dan Aurel Norma Melisa yang telah memberikan banyak dukungan kepada penulis dalam bentuk apapun.
2. Kedua dosen pembimbing penulis yang telah banyak membantu, beserta jajaran civitas akademika Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Teman-teman penulis yang selalu memberikan dukungan dan motivasi selama penulis menyusun skripsi dari awal hingga akhir.
4. Kepada diri penulis yang telah berjuang pada keadaan apapun dalam menyelesaikan skripsi ini hingga selesai.
5. Juga kepada orang-orang yang selalu bertanya “kapan skripsinya selesai?”

## RIWAYAT HIDUP

### Data Pribadi

Nama : Rika Norma Ramanda  
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 14 Desember 2001  
Alamat : Dsn. Kalen, Kec. Dlanggu, Kab. Mojokerto  
Kewarganegaraan : Indonesia  
Agama : Islam  
Email : rikanramanda12@gmail.com  
No. Telp/HP : 082140723537  
Prestasi : -  
Publikasi Ilmiah : Vol. 2, No. 8, July (2024): e-ISSN: 2985-5624: Jurnal Ilmu Hukum, Sosial, dan Humaniora

### Riwayat Pendidikan

1. SDN Sukomanunggal III Surabaya (2008-2014)
2. SMPN 10 Surabaya (2014-2017)
3. SMK Farmasi Surabaya (2017-2020)
4. Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya (2020-2024)

### Riwayat Organisasi

1. Bendahara DKR Genteng Surabaya (2018-2020)
2. UKM Kesehatan Untag Surabaya (2020-2024)

### Riwayat Pekerjaan

Asisten Tenaga Teknis Kefarmasian KFA (2023-2024)



## RINGKASAN

Rika Norma Ramanda, 2024, **Analisis Collaborative Governance dalam Program Pencegahan dan Pengendalian Penyakit Menular Seksual HIV/AIDS di Kota Surabaya Provinsi Jawa Timur.**

---

Di Indonesia, jumlah kasus HIV tumbuh dengan cepat, baik dari sisi pola penyebaran maupun wilayah penyebaran. Adapun faktor yang mempengaruhi adalah masuknya globalisasi pada sistem budaya di Indonesia, yakni budaya seks bebas yang kini banyak ditemui kasusnya. Dengan terkonfirmasi kasus HIV yang terus meningkat pemerintah kemudian menetapkan kebijakan dalam pencegahan dan pengendalian penyakit menular seksual HIV/AIDS melalui program 3 Zero 2030. Program 3 Zero 2030 ini sendiri tidak dapat terealisasi dengan mengandalkan satu stakeholder saja, maka dari itu di perlukan beberapa peran stakeholder pada realisasi program 3 Zero 2030 terutama di Kota Surabaya. Adapun tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui Hasil Analisis *Collaborative Governance* dalam Pencegahan dan Pengendalian Penyakit Menular Seksual HIV/AIDS melalui Program yang telah dibuat Pemerintah di Kota Surabaya dan mengetahui faktor pendukung dan penghambat *Collaborative Governance* dalam Pencegahan dan Pengendalian Penyakit Menular Seksual HIV/AIDS melalui Program yang telah dibuat Pemerintah di Kota Surabaya. Metode penelitian yang digunakan adalah jenis penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif dan teknik pengumpulan data dengan cara wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil dari penelitian membuktikan bahwa kolaborasi yang terjadi belum sepenuhnya maksimal. Hal ini terjadi karena masih lemahnya koordinasi dan kolaborasi terhadap beberapa pihak, misal antara pemerintah dan tenaga kesehatan diluar puskesmas atau rumah sakit pemerintah.

***Kata Kunci: HIV/AIDS, Collaborative Governance, Program 3 Zero 2030***

## SUMMARY

Rika Norma Ramanda, 2024, **Analysis of Collaborative Governance in HIV/AIDS Prevention and Control Program in Surabaya City, East Java Province.**

---

In Indonesia, the number of HIV cases is growing rapidly, both in terms of distribution patterns and distribution areas. The influencing factor is the entry of globalization into the cultural system in Indonesia, namely the culture of free sex, which is now commonly found. With the confirmation of HIV cases that continue to increase, the government then established a policy in the prevention and control of HIV/AIDS sexually transmitted diseases through the 3 Zero 2030 program. The 3 Zero 2030 program itself cannot be realized by relying on one stakeholder alone, therefore it requires several stakeholder roles in the realization of the 3 Zero 2030 program, especially in Surabaya City. The purpose of this study is to determine the results of the Analysis of Collaborative Governance in the Prevention and Control of HIV/AIDS Sexually Transmitted Diseases through Programs that have been made by the Government in Surabaya City and to find out the supporting and inhibiting factors of Collaborative Governance in the Prevention and Control of HIV/AIDS Sexually Transmitted Diseases through Programs that have been made by the Government in Surabaya City. The research method used is a type of qualitative research with a descriptive approach and data collection techniques by means of interviews, observation, and documentation. The results of the study prove that the collaboration that occurs is not fully maximized. This happens because there is still weak coordination and collaboration with several parties, for example between the government and health workers.

***Keywords: HIV/AIDS, Collaborative Governance, 3 Zero 2030 Program***

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah subhanahu wa ta'ala sang maha segalanya atas seluruh curahan rahmat dan hidayat-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul “**Analisis Collaborative Governance dalam Program Pencegahan dan Pengendalian Penyakit Menular Seksual HIV/AIDS di Kota Surabaya Provinsi Jawa Timur**” ini tepat pada waktunya. Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi syarat untuk mencapai gelar sarjana pada Program Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Dalam penyelesaian studi dan penulisan skripsi ini penulis banyak memperoleh bantuan baik pengajaran bimbingan dan arahan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu penulis menyampaikan penghargaan dan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Kedua orang tua penulis yaitu Nuradi dan Wiwik Rinawati, yang selalu memberikan kasih sayang, doa, nasehat, serta atas kesabaran yang luar biasa dalam setiap langkah hidup penulis, yang merupakan anugerah terbesar dalam hidup. Penulis berharap dapat menjadi anak yang dapat dibanggakan.
2. Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Dr. Ayun Maduwinarti, M.P selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Dr. Joko Widodo, MS dan Drs. Radjikan, M.Si selakudosen pembimbing yang senantiasa membimbing dan mengarahkan penulis dalam penyusunan skripsi ini.
6. Muhammad Roisul Basyar, S.AP., M.KP selaku dosen wali penulis yang banyak mendukung dalam proses perkuliahan.
7. Bapak Doni SubBag PIH Dinas Kesehatan Surabaya yang telah membantu penulis dalam observasi, wawancara dan dokumentasi untuk penyusunan skripsi.
8. dr. Kinanti Prabawaningrum, Sp.DV selaku dokter spesialis kulit kelamin yang telah membantu penulis dalam observasi, wawancara dan dokumentasi untuk penyusunan skripsi.

9. Apt. Rizal Al-Ikhtiar, S.Farm dan Apt. Niar Anggraeni selaku apoteker Kimia Farma Manukan Tama yang telah membantu penulis dalam observasi, wawancara dan dokumentasi untuk penyusunan skripsi.
10. Seluruh dosen yang telah memberikan banyak memberikan pengetahuan, wawasan, dan pengalaman kepada penulis selama menimba ilmu pendidikan di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
11. Rivano Adi Sowa, seseorang yang senantiasa menemani penulis dalam suka maupun duka, yang selalu mendengarkan keluh kesah, dan selalu memberikan dukungan terhadap penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
12. Kakak dan adik penulis tercinta, Reni Norma Yunita dan Aurel Norma Melisa yang telah memberikan doa dan dukungan kepada penulis. Serta keponakan, M. Sultan Nur Mustofa yang selalu menghibur penulis selama mengerjakan skripsi ini hingga selesai.
13. Adjeng Vierlyana Puteri dan Ananda Imelia Zani, sahabat penulis yang senantiasa menghibur dan mendukung penulis secara moril dan waktu yang diberikan.
14. Seluruh rekan sejawat mahasiswa S1 Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang tidak dapat kami sebutkan satu per satu.
15. Segenap civitas akademika Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan pelayanan yang baik kepada penulis selama masa perkuliahan dan penyusunan skripsi.
16. Seluruh pihak yang banyak membantu serta tidak kami sebutkan namanya satu per satu, terima kasih banyak atas doa dan kerja samanya.

Akhir kata penulis mengucapkan semoga Tuhan Yang Maha Esa selalu memberikan rahmat-Nya kepada kita semua. Amin.

Surabaya, 10 Juli 2024  
Penyusun,

Rika Norma Ramanda



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN COVER</b> .....	i
<b>TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI</b> .....	ii
<b>TANDA PENGESAHAN SKRIPSI</b> .....	iii
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	iv
<b>LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS</b> .....	v
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	vi
<b>RIWAYAT HIDUP</b> .....	vii
<b>RINGKASAN</b> .....	viii
<b>SUMMARY</b> .....	ix
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	x
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiv
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xv
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b> .....	9
2.1. Penelitian Terdahulu .....	9
2.2. Landasan Teori .....	22
2.2.1. Kebijakan Publik .....	22
2.2.2. Analisis Kebijakan Publik .....	23
2.2.3. <i>Collaborative Governance</i> .....	24

2.2.4. Kebijakan 3 Zero 2030 HIV/AIDS .....	26
2.3. Kerangka Konseptual .....	27
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>31</b>
3.1. Jenis Penelitian .....	31
3.2. Fokus Penelitian .....	31
3.3. Lokasi penelitian .....	33
3.4. Sumber Data Penelitian .....	33
3.5. Teknik Pengumpulan Data .....	34
3.6. Teknik Analisis Data .....	35
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>39</b>
4.1. Hasil Penelitian .....	39
4.2. Pembahasan.....	51
<b>BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>60</b>
5.1. KESIMPULAN.....	60
5.2. SARAN .....	62
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>63</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>65</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu .....	9
---------------------------------------	---

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Grafik Jumlah AIDS Tertinggi Menurut Pekerjaan.....	2
Gambar 1.2 Data Kasus HIV/AIDS Triwulan 1 tahun 2022 di Indonesia .....	3
Gambar 1.3 Grafik Jumlah Penderita HIV/AIDS di Surabaya .....	4
Gambar 1.4 Distribusi ODHIV yang di temukan dan memulai pengobatan ARV per Provinsi .....	5
Gambar 2.1 Kerangka Konseptual .....	29



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara .....	65
Lampiran 2 Dokumentasi Wawancara.....	71
Lampiran 3 Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 1 .....	73
Lampiran 4 Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 2 .....	74
Lampiran 5 Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 3 .....	75
Lampiran 6 Surat Penelitian Observasi Instansi Perguruan Tinggi di Dinas Kesehatan Kota Surabaya.....	76
Lampiran 7 Surat Pengantar Bakesbsngpol Provinsi Jawa Timur .....	77
Lampiran 8 Surat Pengantar DPM&PTSP Kota Surabaya .....	78
Lampiran 9 Surat Penelitian Observasi Bakesbangpol Jawa Timur.....	79
Lampiran 10 Surat Penelitian Observasi Apotek Mnaukan Tama.....	80
Lampiran 11 Surat Penelitian Observasi bersama Dokter Spesialis.....	81
Lampiran 12 Kartu Bimbingan Skripsi .....	82
Lampiran 13 Bukti Publish Jurnal .....	84
Lampiran 14 Hasil Ujian Turnitin .....	85
Lampiran 15 Jurnal .....	86