

**EVALUASI PERATURAN MENTERI KKP NO.2
TAHUN 2015 TENTANG LARANGAN
PENGUNAAN ALAT PENANGKAPAN IKAN
PUKAT HELA (TRAWLS)
DI KABUPATEN PASURUAN**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akhir
Dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Publik



**FERNANDA LAILY HENDRYAN
ANGGRAINI**

NBI 1112000056

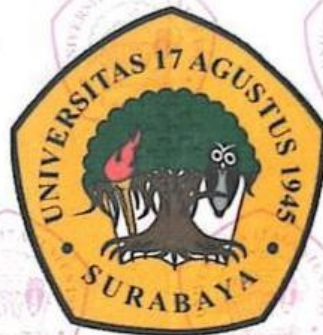
**PROGRAM STUDY ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945
SURABAYA**

2024

**EVALUASI PERATURAN MENTERI KKP NO 2 TAHUN 2015 TENTANG
LARANGAN PENGGUNAAN ALAT PENANGKAPAN IKAN PUKAT HELA
(TRAWLS) DI KABUPATEN PASURUAN**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akhir
Dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara**



Oleh :

**FERNANDA LAILY HENDRYAN ANGGRAINI
NBI 1112000056**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2024

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Fernanda Laily Hendryan Anggraini
NBI : 1112000056
Judul : Evaluasi Peraturan Menteri KKP No. 2 Tahun 2015
Tentang Larangan Penggunaan Alat Penangkapan
ikan Pukat Hela (Trawls) di Kabupaten Pasuruan

Surabaya, 1 Juli 2024

Mengetahui:
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Disetujui Oleh
Dosen Pembimbing I



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P
NPP.20120.87.0103



Drs. M. Kendry Widiyanto, M.Si
NPP. 20110870101

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana Pada Tanggal 1 Juli 2024

Dewan Penguji:

1. **Drs. M. Kendry Widiyanto, M.Si**
Ketua
2. **Dra. Indah Murti, M.Si**
Anggota I
3. **Muhammad Roisul Basyar, S.AP., M.KP**
Anggota II



Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P
NPP.20120.87.0103

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala puja dan puji syukur kepada Allah SWT atas kuasa-Nya melancarkan dan memudahkan penulis dalam pengerjaan skripsinya hingga skripsi ini terselesaikan. Penulis berterima kasih kepada kedua orang tua penulis yang telah memberikan dukungan moril maupun materi serta do'a yang tiada henti untuk kesuksesan penulis. Ucapan terimakasih tak henti penulis sampaikan kepada orang tua penulis, terutama bunda penulis yang telah berjuang mati-matian demi keberhasilan penulis dalam meraih dan mewujudkan segala impian penulis. Panjang umur dan sehat selalu bunda, temani anakmu selama waktu yang bunda bisa, kalau bisa sampai maut yang menjemput anakmu terlebih dulu daripada bunda. Terima kasih kepada ayah penulis, meski kini sudah beda dunia namun penulis masih bisa merasakan kehadiran dan kasih sayang almarhum serta bantuan doa almarhum kepada penulis demi kesuksesan penulis dalam menjalani hidupnya.

Terima kasih kepada Bapak dan Ibu Dosen Prodi Administrasi Publik yang telah mengajar penulis, memberikan ilmu-ilmu kepada penulis. Terima kasih kepada Bapak Drs. Kendry Widiyanto., M.Si dan Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP Si selaku dosen pembimbing penulis yang mau meluangkan waktu serta tenaganya untuk memberikan bimbingan dan mengarahkan penulis dalam pengerjaan skripsi. Terima kasih kepada diri sendiri karena sudah mau berjuang dan bekerja sama dalam hal apapun termasuk dalam menyelesaikan skripsi. Terima kasih sudah berjuang sejauh ini, perjalananmu masih panjang. Kalau lelah, istirahat jangan menyerah ya. Terima kasih atas pencapaian-pencapaian baik pencapaian kecil maupun besar.

MOTTO

“Selalu ada harga dalam sebuah proses. Nikmati saja lelah-lelah itu. Lebarakan lagi rasa sabar itu. Semua yang kau investasikan untuk menjadikan dirimu serupa yang kau impikan, mungkin tidak akan selalu berjalan lancar. Tapi, gelombang-gelombang itulah yang nanti bisa kau ceritakan”

(Boy Chandra)

RIWAYAT HIDUP



Nama lengkap : Fernanda Laily Hendryan Anggraini

Tempat tanggl lahir : Surabaya, 14 Februari 2001

Alamat tempat tinggal : Pucang Arjo 8 no. 12

Nomor telepon : 0881026668114

Email : fernandasby01@gmail.com

Riwayat pendidikan :

- 2005-2007 TK Bakat Remaja Surabaya
- 2007-2013 SDN Kertajaya 4 Surabaya
- 2016-2019 SMAS Giki 2 Surabaya
- 2020-2024 Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Fernanda Laily
NBI : 1112000056
Program Studi : Administrasi Negara
Judul Skripsi : Evaluasi Peraturan Menteri KKP NO 2 Tahun 2015 Tentang Larangan Penggunaan Alat Penangkapan Ikan Pukat Hela (trawls) di Kabupaten Pasuruan

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadanya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 9 Juli 2024

Yang membuat Pernyataan



(Fernanda laily H.A)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. Semolowaru 45 Surabaya
Tlp. 031 593 1800 (ex.311)
Email: perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA
ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Fernanda Laily Hendryan Anggraini
NBI : 1112000056
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi/Tugas Akhir/Tesis/Disertasi/Laporan Penelitian/Makalah

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul: **"EVALUASI PERATURAN MENTERI KKP NO 2 TAHUN 2015 TENTANG LARANGAN PENGGUNAAN ALAT PENANGKAPAN IKAN PUKAT HELA (TRAWLS) DI KABUPATEN PASURUAN"** Dengan *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal : Senin, 1 Juli 2024

Yang menyatakan,



(Fernanda laily H.A)

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan perkuliahan di Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang di akhiri dengan penulisan skripsi. Skripsi yang berjudul “Evaluasi Kebijakan Distribusi Pupuk Bersubsidi Di Kabupaten Gresik” adalah salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Penulis menyadari banyak kesulitan yang dihadapi dari awal pengerjaan hingga penyelesaian skripsi ini, namun berkat bantuan, bimbingan dan saran dari berbagai pihak, terutama dosen pembimbing, dan teman-teman sekalian. Akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Ucapan terima kasih yang sebesar- besarnya saya tujukan kepada:

1. Diri saya sendiri yang kuat dan bisa bertahan sampai penulisan skripsi ini selesai. Mampu mengendalikan diri dari berbagai tekanan diluar keadaan dan tak pernah memutuskan menyerah sesulit apapun proses penyusunan skripsi ini dengan menyelesaikan sebaik dan semaksimal mungkin, ini merupakan pencapaian yang patut dibanggakan untuk diri sendiri.
2. Drs. M. Kendry Widiyanto, M.Si selaku Pembimbing pertama yang telah banyak memberikan pengarahan, bimbingan, dan tambahan ilmu serta wawasannya. Saya sangat berterima kasih atas waktu yang telah diberikan untuk membimbing, mengoreksi, serta memberikan saran dalam pelaksanaan penelitian dan penulisan skripsi ini. Terima kasih juga saya ucapkan karena telah banyak membantu kelancaran proses perkuliahan saya.
3. Anggraeny Puspitaningtyas S.AP., M.AP selaku Pembimbing kedua yang telah banyak memberikan pengarahan, bimbingan, dan tambahan ilmu serta wawasannya. Saya sangat berterima kasih atas waktu yang telah diberikan untuk membimbing, mengoreksi, serta memberikan saran dalam pelaksanaan penelitian dan penulisan skripsi ini. Terima kasih juga saya ucapkan karena telah banyak membantu kelancaran proses perkuliahan saya.
4. Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA, CPA. selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk menuntut ilmu dan menyelesaikan pendidikan Program Sarjana Ilmu Administrasi Publik di Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Dr. Ayun Maduwinasti, M.P. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, atas kesempatan dan fasilitas serta bimbingan yang telah diberikan kepada saya selama menempuh proses perkuliahan pada pendidikan Program Sarjana Ekonomi Manajemen di Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

6. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP selaku Kepala Program Studi Ilmu Administrasi Publik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah memberikan
7. kesempatan kepada saya untuk untuk melaksanakan penelitian. Terima kasih juga saya ucapkan karena telah banyak membantu kelancaran proses perkuliahan saya.
8. Orang tua saya, Ayah Hendry dan Ibu Triana yang senantiasa tulus memberikan motivasi, do'a, dukungan, kasih sayang, keikhlasan dan kesabaran serta pengorbanan yang selalu diberikan kepada saya sampai dapat menyelesaikan studi sampai sarjana.
9. Staff Dinas Perikanan Kabupaten Pasuruan Bapak Ahmad Solah , Bapak Sigit dan Bapak Kusnadi selaku perwakilan nelayan terimakasih sudah membantu saya dalam melakukan Penelitian.
10. Kepada seseorang yang sangat berkesan Aditya bifa yang selalu menemani dan mensupport saya untuk selalu semangat. Para sahabat dan teman perjuangan saya member LSK (Laila Muflikhah, Denok Pramutias, Ninin Adeliya, Annisa Tiorma, Kamilia nur afita, Rizky Abdila, Wahyudi, M. Syahroni, Ilham yusuf, Rhega Huda). dan teman angkatan 2020 yang sama-sama memperjuangkan gelar sarjananya.

Penulis

Fernanda Laily Hendryan Anggraini

RINGKASAN

Fernanda Laily Hendryan Angraini, 2024. Evaluasi Peraturan Menteri KKP No 2 Tahun 2015 Tentang Larangan Penggunaan Alat Penangkapan Ikan Pukat Hela (Trawls) di Kabupaten Pasuruan .

Sumber daya kelautan yang memiliki potensi tinggi di Indonesia menjadikan hal ini banyak dimanfaatkan oleh rakyat. Khususnya pada sumber daya ikan. Penggunaan alat tangkap yang ramah ikan dapat menjadi salah satu faktor iku melindungi ekosistem laut. Namun, saat ini lebih dari 800 nelayan di Kabupaten Pasuruan yang menggunakan alat tangkap illegal berupa Pukat Hela dan Pukat Tarik. Untuk menindaklanjuti hal tersebut pemerintah kabupaten Pasuruan berdasarkan PMKP 2/2015 turut menghimbau para nelayan untuk tidak menggunakan alat tangkap ilegal. oleh karena itu, peneliti akan meneliti lebih lanjut mengenai evaluasi terhadap kebijakan larangan penggunaan alat tangkap illegal di wilayah laut Kabupaten Pasuruan.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis untuk menganalisis Evaluasi Peraturan Menteri Kelautan Perikanan No.2 Tahun 2015 Di Wilayah Pengelolaan Perikanan di Kabupaten Pasuruan dengan menggunakan Teori Model Evaluasi dari William Dunn

Dalam kegiatan sosialisasi, Kabupaten Pasuruan tak hanya melakukan pemberian informasi tentang alat tangkap ikan kepada para nelayan dan masyarakat sekitar namun juga menawarkan perbantuan untuk mengubah ke alat tangkap yang lebih ramah.

Berdasarkan hasil penelitian, diperoleh kesimpulan bahwa Evaluasi Kebijakan Pelarangan alat tangkap ikan di Kabupaten Pasuruan belum berjalan dengan baik sesuai alur dan arahan dari pemerintah, masih terdapat nelayan yang menggunakan alat tangkap yang dilarang dengan alasan lebih mudah apabila menggunakan alat tangkap tersebut. Evaluasi Kebijakan Pelarangan alat tangkap ikan di Kabupaten Pasuruan dapat dilihat dari beberapa indikator dari Teori Evaluasi Kebijakan Wlliam Dunn.

KATA KUNCI: Alat tangkap ilegal, nelayan, evaluasi, ekosistem laut.

SUMMARY

Fernanda Laily Hendryan Anggraini, 2024. Evaluation of Minister of Maritime Affairs and Fisheries Regulation No. 2 of 2015 concerning the Prohibition of the Use of Trawls in Pasuruan Regency.

Marine resources that have high potential in Indonesia make this widely used by the people. Especially in fish resources. The use of fish-friendly fishing gear can be one of the factors that protect marine ecosystems. However, currently more than 800 fishermen in Pasuruan Regency use illegal fishing gear in the form of Hela Trawls and Pull Trawls. To follow up on this, the Pasuruan district government based on PMKP 2/2015 also urged fishermen not to use illegal fishing gear. Therefore, the researcher will further research the evaluation of the policy of prohibiting the use of illegal fishing gear in the marine area of Pasuruan Regency.

The purpose of this study is to analyze to analyze the Evaluation of the Regulation of the Minister of Marine Affairs and Fisheries No.2 of 2015 in the Fisheries Management Area in Pasuruan Regency using the Evaluation Model Theory from William Dunn.

In the socialization activity, Pasuruan Regency not only provides information about fishing gear to fishermen and the surrounding community but also offers assistance to change to more friendly fishing gear.

Based on the results of the research, it was concluded that the Evaluation of the Fishing Gear Prohibition Policy in Pasuruan Regency has not run well according to the flow and direction from the government, there are still fishermen who use prohibited fishing gear on the grounds that it is easier to use the fishing gear. Evaluation of the Fishing Gear Prohibition Policy in Pasuruan Regency can be seen from several indicators of the Wlliam Dunn Policy Evaluation Theory.

KEYWORDS: Illegal fishing gear, fishermen, evaluation, marine ecosystem.

DAFTAR ISI

COVER.....	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
RIWAYAT HIDUP.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR TABEL.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
11 Latar Belakang.....	1
12 Rumusan Masalah.....	4
13 Tujuan Penelitian.....	4
14 Manfaat Penelitian.....	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	6
21 Penelitian Terdahulu.....	6
22 Landasan Teori.....	17
221 Konsep Kebijakan Publik.....	17
222 Proses Kebijakan Publik.....	18
223 Evaluasi Kebijakan Publik.....	19
224 Kebijakan Alat Penangkapan Ikan yang Berbahaya.....	23
23 Kerangka Konseptual.....	24
BAB III METODE PENELITIAN.....	25
31 Jenis Penelitian.....	25
32 Fokus Penelitian.....	25

33	Lokasi Penelitian.....	27
34	Sumber Data Penelitian.....	27
35	Teknik Pengumpulan Data.....	28
36	Teknik Analisis Data.....	29
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		31
4.1	HASIL PENELITIAN.....	31
4.2	PEMBAHASAN.....	46
BAB V PENUTUP.....		63
DAFTAR PUSTAKA.....		64

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Jumlah Produksi Perikanan Indonesia 2012 -2022.....	1
Gambar 1.2 Produksi Perikanan di Kabupaten Pasuruan 2023.....	3
Gambar 4.1 Lokasi Dinas Perikanan Kabupaten Pasuruan.....	33
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Perikanan di Kabupaten.....	343

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Indikator Evaluasi Kebijakan.....	22
Tabel 4.1 Upaya Masyarakat Sekitar.....	36
Tabel 4.2 Jumlah Data Alat Tangkap Nelayan di Kecamatan Wates, Kabupaten Pasuruan.....	41