

**IMPLEMENTASI PENERTIBAN PEDAGANG KAKI LIMA
DALAM UPAYA RELOKASI PENATAAN DI KAWASAN
GEMBONG ASIH KOTA SURABAYA JAWA TIMUR**

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh :

Barunawan Nur Tjahyadi

1112000009

**PROGRAM STUDI ADMISNISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
SURABAYA**

2024

**IMPLEMENTASI PENERTIBAN PEDAGANG KAKI LIMA
DALAM UPAYA RELOKASI PENATAAN DI KAWASAN
GEMBONG ASIH KOTA SURABAYA JAWA TIMUR**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-I
Program Studi Administrasi Negara**



Oleh :

Barunawan Nur Tjahyadi

1112000009

**PROGRAM STUDI ADMISNISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

SURABAYA

2024

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Barunawan Nur Tjahyadi

NBI : 1112000009

Judul : Implementasi Penertiban Pedagang Kaki Lima dalam Upaya Relokasi
Penataan di Kawasan Gembong Asih Kota Surabaya Jawa Timur

Surabaya, 10 Juli 2024

Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



Dr. Dra. Ayun Maduwirnati, M.P
NPP.20120870103

Disetujui oleh
Dosen Pembimbing I



Anggraeny Puspaningtyas, S. AP., M. AP
NPP. 20110170734

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 31 Agustus 2024 :

Dewan Penguji:

1. Anggraeny Puspaningtyas, S.AP.,M.AP
Ketua

2. Drs. Radjikan, M.Si
Anggota I

3. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP
Anggota II

()

()

()

Mengesahkan

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

Dekan



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P

NPP. 2012.0870.103

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Barunawan Nur Tjahyadi

NBI : 1112000009

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Implementasi Penertiban Pedagang Kaki Lima dalam Upaya
Relokasi Penataan di Kawasan Gembong Asih Kota Surabaya
Jawa Timur

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip dan menulis sebagian karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses dengan peraturan Perundang-undangan yang berlaku (Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 10 Juli 2024

Yang membuat Pernyataan



Barunawan Nur Tjahyadi



**UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA**

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Barunawan Nur Tjahyadi
NBI : 1112000009
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Nonexclusive Royalty-Free Right*), atas karya saya yang berjudul :

**“Implementasi Penertiban Pedagang Kaki Lima dalam Upaya Relokasi
Penataan di Kawasan Gembong Asih Kota Surabaya Jawa Timur”**

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Nonexclusive Royalty-Free Right*), Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : 10 Juli 2024

Yang Menyatakan,

Barunawan Nur Tjahyadi

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan alhamdulillah, serta segala puji syukur atas kehadiran-Nya yang telah memberikan Rahmat dan Karunia-Nya kepada saya, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Dengan rasa bangga saya mempersembahkan kepada :

1. Allah SWT atas semua keridhoan-Nya dan izin-Nya sehingga saya menyelesaikan kuliah dan skripsi saya.
2. Kedua orangtua, Bapak Sutris Alm., dan Ibu Erni Kustiningsih yang Senantiasa memberikan dukungan, semangat, dan doa terbaik yang selalu diberikan kepada saya.
3. Untuk diri saya pribadi yang sampai detik ini bertahan dengan segenap rasa syukur dan bahagia sehingga saya bisa menyelesaikan pendidikan S-1.
4. Segenap civitas akademika Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang saya banggakan.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama Lengkap : Barunawan Nur Tjahyadi
Tempat Tanggal Lahir : Surabaya, 15-05-1998
Alamat : Wonosari Besar No.83
Jenis Kelamin : Laki-laki
Kewarganegaraan : Indonesia
Status Perkawinan : Belum Menikah
Agama : Islam
Nomor Telepon : 081222314578
Email : Barunacahyadi15@gmail.com

Riwayat Pendidikan

SDN Angkasa	(2005-2010)
SMP YP 17 Surabaya	(2010-2013)
SMA Hangtuah 1 Surabaya	(2013-2016)
Institut Teknologi Sepuluh November	(2016-2017)
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya	(2020-2024)

RINGKASAN

Barunawan Nur Tjahyadi, 2024, **Implementasi Penertiban Pedagang Kaki Lima dalam Upaya Relokasi Penataan di Kawasan Gembong Asih Kota Surabaya**

Fenomena konflik tidak lepas dari isu penertiban pedagang kaki lima (PKL). Studi ini dilakukan untuk menggambarkan dinamika konflik dalam isu penertiban pedagang kaki lima khususnya di Kawasan Gembong Asih, Kota Surabaya. Pertumbuhan PKL yang cukup tinggi banyak menimbulkan permasalahan bagi Pemerintah Kota maupun bagi masyarakat perkotaan karena menciptakan kegiatan ekonomi mandiri dengan berdagang di pinggir-pinggir jalan. Perlu adanya peraturan yang dibentuk dengan mempertimbangkan unsur-unsur lain dalam menertibkannya salah satunya adalah paradigma penertiban yang cenderung represif, dilakukan dengan lebih humanis khususnya penataan PKL di Kawasan Gembong Asih. Selain itu, adanya Pemerintah Kota Surabaya selaku lembaga administrasi daerah perlu didukung oleh lembaga izin yang dapat membantu dalam permasalahan penertiban PKL. Sehingga kemudian tidak hanya melakukan penataan PKL namun juga dapat mengontrol pertumbuhan pedagang tersebut.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan upaya Pemerintah Kota Surabaya dalam penertiban pedagang kaki lima di Kawasan Gembong Asih. Adapun metode pengumpulan data dengan melakukan wawancara mendalam, observasi, dan dokumentasi. Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian kualitatif dengan pendekatan studi kasus dimana data yang terkumpul diolah kemudian dianalisa dengan memberikan penafsiran berupa uraian di atas tersebut. Hasil pengumpulan data kemudian direduksi dan dipilah sesuai dengan fokus penelitian untuk menggambarkan fenomena konflik yang melibatkan pedagang kaki lima, dan Satpol PP. Penelitian ini berpacu pada Peraturan Daerah (Perda) Surabaya nomor 12 tahun 2014 tentang RTRW Kota Surabaya 2014-2034, Perda nomor 10 tahun 2000 tentang penggunaan jalan, Perda nomor 2 tahun 2020 Tentang ketertiban umum serta Peraturan Daerah Nomor 17 Tahun 2003 Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima

Kata Kunci : Penertiban, PKL, Penataan, Satpol PP

SUMMARY

Barunawan Nur Tjahyadi, 2024, **Implementation of Street Vendor Control in an Effort to Relocate Arrangements in the Gembong Asih Area, Surabaya City**

The phenomenon of conflict cannot be separated from the issue of street vendor control (PKL). This study was conducted to describe the dynamics of conflict in the issue of street vendor control, especially in the Gembong Asih Area, Surabaya City. The high growth of street vendors causes many problems for the city government and for urban communities because it creates independent economic activities by trading on the roadsides. There needs to be a regulation that is formed by considering other elements in order, one of which is the paradigm of regulation that tends to be repressive, carried out more humanely, especially the arrangement of street vendors in the Gembong Asih Area. In addition, the existence of the Surabaya City Government as a regional administrative institution needs to be supported by a licensing institution that can help in the problem of street vendor control. So that then not only do street vendor arrangements but can also control the growth of these traders.

This study aims to describe the efforts of the Surabaya City government in controlling street vendors in the Gembong Asih area. The data collection method is by conducting in-depth interviews, observations, and documentation. The type of research used in this study is qualitative research with a case study approach where the collected data is processed and then analyzed by providing an interpretation in the form of the description above. The results of data collection are then reduced and sorted according to the focus of the research to describe the phenomenon of conflict involving street vendors, and Satpol PP. This research is based on Surabaya Regional Regulation (Perda) number 12 of 2014 concerning the Surabaya City RTRW 2014-2034, Regional Regulation number 10 of 2000 concerning road use, Regional Regulation number 2 of 2020 concerning public order and Regional Regulation number 17 of 2003 concerning the Arrangement and Empowerment of Street Vendors

Keywords : Regulation, PKL, Structuring, Satpol PP

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah mengaruniakan rahmat, taufik serta hidayah Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Laporan Tugas Akhir Skripsi yang berjudul **“Implementasi Penertiban Pedagang Kaki Lima dalam Upaya Relokasi Penataan di Kawasan Gembong Asih Kota Surabaya”**. Hasil Penulisan ini terdiri dari teori dan hasil kajian yang penulis amati dari pengalaman yang ditemui di lapangan dan tulisan ini juga dibuat sangat sederhana dan jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada pihak-pihak yang memberikan bantuan dan dukungan atas penyelesaian skripsi ini :

1. Allah SWT yang senantiasa memberikan limpahan karunia, memberikan ketabahan serta kemudahan dalam perjalanan hidup
2. Kedua orangtua tersayang (Bapak Sutris Alm. dan Ibu Erni Kustiningsih) yang selalu memberikan semangat doa dalam membuat proposal ini serta dukungan untuk selalu memotivasi penulis lakukan, dan semoga Allah SWT memberikan balasan kebaikan dan kenikmatan yang berlipat-lipat dan untuk ayah tercinta semoga mendapatkan surga firdaus untuk segala kerja kerasnya selama ini.
3. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA, CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Ibu Dr. Dra Ayun Maduwinarti, M.P selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP Selaku Kaprodi Administrasi Negara Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
6. Ibu Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP Selaku dosen pembimbing 1 yang telah memberikan arahan dan semangat kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
7. Bapak Drs. M. Kendry Widiyanto, M.Si Selaku dosen pembimbing 2 yang telah memberikan arahan dan semangat kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
8. Bapak Eddy Wahyudi, SH., M.Si Selaku dosen wali yang telah memberikan bimbingan dari awal masuk kuliah hingga saat ini.
9. Seluruh dosen prodi Administrasi Negara Universitas 17 Agustus 1945 yang telah memberikan ilmu dan waktunya kepada penulis.
10. Terimakasih kepada teman-teman mahasiswa mahasiswi kelas sore yang selalu membantu dan mensupport saya di saat kondisi segala keadaan satu buat kalian **“KEEP SOLID SAMPAI TUA”**

Terimakasih untuk kalian

11. Abah Etjep Alm. Selaku kakek saya sekaligus guru spiritual saya yang telah memberikan ilmu dan doa yang bermanfaat untuk kehidupan saya.
12. Teman-Teman Angkatan 2020 Khususnya Kelas Sore yang sudah memberikan dukungan, motivasi serta support kepada penulis dan semua pihak yang terlibat dalam penyusunan dan penyelesaian skripsi ini.

Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi generasi selanjutnya dan dapat digunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 10 Juli 2024

Penulis,



Barunawan Nur Tjahyadi

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	vii
RINGKASAN	viii
SUMMARY	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	10
2.1 Penelitian Terdahulu.....	10
2.2 Landasan Teori	22
2.2.1 Konsep Kebijakan Publik	22
2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik.....	23
2.2.3 Model Implementasi Kebijakan.....	24
2.2.4 Pedagang Kaki Lima Dan Sektor Informal Kota.....	27
2.2.5 Karakteristik Pedagang Kaki Lima.....	29
2.2.6 Penataan Wilayah Pedagang Kaki Lima.....	31

2.3 Kerangka Konseptual	34
BAB III METODE PENELITIAN.....	35
3.1 Jenis Penelitian.....	35
3.2 Fokus Penelitian	35
3.3 Lokasi Penelitian.....	35
3.4 Sumber Data	36
3.5 Teknik Pengumpulan Data	37
3.6 Teknik Analisis Data	38
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	40
4.1 Hasil Penelitian	40
4.1.1 Deskripsi Objek Pasar Gembong Asih	40
4.1.2 Dinas Koperasi Usaha Kecil dan Menengah dan Perdagangan.....	42
4.1.3 Dinas Satpol PP	43
4.1.4 Deskripsi Objek Pedagang Kaki Lima (PKL) di Kawasan Gembong Asih Kota Surabaya.....	43
4.2 Penyajian Data	45
4.2.1 Implementasi kebijakan Pelaksanaan Penertiban Pedagang Kaki Lima dalam Upaya Relokasi Penataan di Kawasan Gembong Asih Kota Surabaya	53
4.2.1.1 Komunikasi.....	54
4.2.1.2 Sumber Daya	57
4.2.1.3 Disposisi	59
4.2.1.4 Struktur Birokrasi.....	62
4.2.2 Faktor penghambat implementasi kebijakan dalam proses pelaksanaan penertiban Pedagang Kaki Lima (PKL) dalam upaya relokasi penataan di Kawasan Gembong Asih Kota Surabaya.....	65
4.2.2.1 Komunikasi.....	65
4.2.2.2 Sumber Daya	68
4.2.2.3 Disposisi	70
4.2.2.4 Struktur Birokrasi	73
4.3 Pembahasan.....	75

4.3.1 Implementasi kebijakan Pelaksanaan Penertiban Pedagang Kaki Lima dalam Upaya Relokasi Penataan di Kawasan Gembong Asih Kota Surabaya	75
4.3.1.1 Komunikasi.....	76
4.3.1.2 Sumber Daya	78
4.3.1.3 Disposisi	79
4.3.1.4 Struktur Birokrasi	80
4.3.2 Faktor Penghambat implementasi kebijakan dalam proses pelaksanaan penertiban Pedagang Kaki Lima (PKL) dalam upaya relokasi penataan di Kawasan Gembong Asih Kota Surabaya.....	81
4.3.2.1 Komunikasi.....	82
4.3.2.2 Sumber Daya	82
4.3.2.3 Disposisi	83
4.3.2.4 Struktur Birokrasi	83
BAB V PENUTUP	84
5.1 Kesimpulan	84
5.2 Saran.....	86
DAFTAR PUSTAKA	87
LAMPIRAN.....	90

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jenis dan Jumlah Pedagang di Pasar Gembong Asih	7
Tabel 1.2 Penelitian Terdahulu Terkait Penataan dan Penertiban PKL	12
Tabel 2.1 Karakteristik Pedagang Kaki Lima	30
Tabel 3.1 Daftar Narasumber Penelitian	36
Tabel 4.1 Pasar yang di bangun oleh pemerintah Kota Surabaya	48
Tabel 4.2 Data Pasar Binaan Dinas Koperasi Usaha Kecil dan Menengah dan Perdagangan	53

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Aktivitas Jual-Beli Pasar Gembong Asih	2
Gambar 1.2 Kondisi Pasar Gembong Asih Tampak Luar	4
Gambar 1.3 Layout PKL pada koridor Jalan Kapasari.....	5
Gambar 2.1 Tiga Elemen Sistem Kebijakan	22
Gambar 2.2 Proses Implementasi Kebijakan	24
Gambar 2.3 Model Implementasi Kebijakan	24
Gambar 2.4 Peta Wilayah RTRW Kota Surabaya	31
Gambar 2.5 Peta Wilayah Studi Penelitian	33
Gambar 2.6 Kerangka Konseptual Penelitian	34
Gambar 4.1 Peta Lokasi	40
Gambar 4.2 Kunjungan Wawali ke Kawasan Pasar Gembong	42
Gambar 4.3 Peta Kawasan Pasar Gembong Asih Kota Surabaya	44
Gambar 4.4 Situasi Kondisi PKL diluar area Pasar Gembong Asih	45
Gambar 4.5 Pedagang Kaki Lima yang melanggar perjanjian.....	51
Gambar 4.6 Kegiatan sosialisasi kompromi soal kios Pedagang Kaki Lima	52
Gambar 4.7 Pembagian Nomor Kios Pedagang Kaki Lima.....	52

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara Penelitian Skripsi.....	90
Lampiran 2. Dokumentasi Penelitian	93
Lampiran 3. Surat Ijin Penelitian Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.....	98
Lampiran 4. Surat Keterangan Penelitian DPMTSP Kota Surabaya.....	99
Lampiran 5. Surat Keterangan Plagiarisme Skripsi	100
Lampiran 6. Lembar Revisi Dosen Pembimbing 1	101
Lampiran 7. Lembar Revisi Dosen Penguji 1	102
Lampiran 8. Lembar Revisi Dosen Penguji II.....	103
Lampiran 9. Bukti Submit Jurnal Penelitian LOA	104
Lampiran 10. Lembar Bagian Depan Kartu Bimbingan Skripsi	105
Lampiran 11. Lembar Bagian Belakang Kartu Bimbingan Skripsi.....	106
Lampiran 12. Data Hasil Wawancara Narasumber	107
Lampiran 13. Artikel Ilmiah.....	127
Lampiran 14. Hasil Turnitin Artikel Ilmiah	136

