

**ANALISIS BANTUAN LANGSUNG TUNAI
MENGGUNAKAN *NARRATIVE POLICY FRAMEWORK* DI
KELURAHAN KLAMPIIS NGASEM KECAMATAN
SUKOLILO KOTA SURABAYA PROVINSI JAWA TIMUR**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata – 1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh:

Emmy Dyah Rahmawati
1112000088

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2024

**ANALISIS BANTUAN LANGSUNG TUNAI
MENGGUNAKAN NARRATIVE POLICY FRAMEWORK DI
KELURAHAN KLAMPIS NGASEM KECAMATAN
SUKOLILO KOTA SURABAYA PROVINSI JAWA TIMUR**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata – 1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh:

Emmy Dyah Rahmawati
1112000088

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2024

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Emmy Dyah Rahmawati

NIM : 1112000088

Judul : Analisis Bantuan Langsung Tunai Menggunakan *Narrative Policy Framework* di Kelurahan Klampis Ngasem Kecamatan Sukolilo Kota Surabaya Provinsi Jawa Timur

Surabaya, 8 Juli 2024

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Disetujui oleh
Dosen Pembimbing 1**

Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P.
NNP. 20120870103

Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., MAP
NNP. 20110170734

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Pengaji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 1 Juli 2024.

Dewan Pengaji :

1. Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP

Ketua

2. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP

Anggota 1

3. Drs. Radjikan, M.Si

Anggota 2

Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dr. Dra. Ayni Maduwinarti, M.P.

NPP. 20120870103

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Emmy Dyah Rahmawati

NIM : 1112000088

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Analisis Bantuan Langsung Tunai Menggunakan
Narrative Policy Framework di Kelurahan Klampis
Ngasem Kecamatan Sukolilo Kota Surabaya Provinsi
Jawa Timur

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar – sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 8 Juli 2024
Yang membuat pernyataan



(Emmy Dyah Rahmawati)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. Semolowaru 45 Surabaya
Tlp. 031 593 1800 (ex. 311)
Email : perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Emmy Dyah Rahmawati
NBI : 1112000000
Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi/Tugas Akhir/Tesis/Disertasi/Laporan Penelitian/Makalah

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Nonekslusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul "**ANALISIS BANTUAN LANGSUNG TUNAI MENGGUNAKAN NARRATIVE POLICY FRAMEWORK DI KELURAHAN KLAMPIS NGASEM KECAMATAN SUKOLILO KOTA SURABAYA PROVINSI JAWA TIMUR**"

Dengan **Hak Bebas Royalti Nonekslusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai peneliti.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal : 8 Juli 2024

Yang Menyatakan



Emmy Dyah Rahmawati

*Coret yang tidak perlu

HALAMAN PERSEMPAHAN

فَإِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا، إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا

Artinya : Maka sesungguhnya sesudah kesulitan ada kemudahan, sesungguhnya sesudah kesulitan ada kemudahan. (QS. Al – Insyirah ayat 5 – 6)

“Skripsi ini merupakan persembahan kecil untuk kedua orang tua tercinta. Karena bapak dan ibu, hidup terasa mudah dan bahagia. Terima kasih atas doa dan dukungannya, serta mengizinkan peneliti mengejar cita – cita yang diimpikan. Terima kasih atas cinta kasih dan pengorbanan kalian hingga titik ini, kedua orang yang sangat berharga dalam hidup peneliti. Terima kasih telah menjadi orang tua yang sempurna dan selalu ada.”

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Data Pribadi

Nama	:	Emmy Dyah Rahmawati
Tempat Tanggal Lahir	:	Surabaya, 16 November 2001
Alamat	:	Klampis Ngasem II/22B, Sukolilo, Kota Surabaya, Jawa Timur, 60117.
Jenis Kelamin	:	Perempuan
Kewarganegaraan	:	Indonesia
Agama	:	Islam
Nomor Telepon	:	081259969618
E – mail	:	emmydyahrahmawati@gmail.com

Riwayat Pendidikan

1. SDI Raden Paku Surabaya (2008 – 2014)
2. SMPI Maryam Surabaya (2014 – 2017)
3. SMA 17 Agustus 1945 Surabaya (2017 – 2020)
4. Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya (2020 – 2024)

Pengalaman Organisasi

1. Wakil Ketua PR IPPNU Klampis Ngasem Surabaya (2020 – 2022)
2. Sekretaris Umum UKM PARAMATAGS (2021 – 2022)
3. Anggota BKK – UKM Untag Surabaya (2021 – 2022)

RINGKASAN

Emmy Dyah Rahmawati, 2024, **Analisis Bantuan Langsung Tunai Menggunakan Narrative Policy Framework di Kelurahan Klampis Ngasem Kecamatan Sukolilo Kota Surabaya Provinsi Jawa Timur**

Kota Surabaya dianggap sebagai salah satu yang paling serius menangani masalah PMKS (Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial) saat ini, karena terjadi peningkatan jumlah keluarga miskin di setiap tahunnya. Pemerintah Kota Surabaya melakukan pemberdayaan dengan memberikan bantuan sosial salah satunya Bantuan Langsung Tunai (BLT). BLT diberikan setiap bulannya dan dikhususkan bagi keluarga miskin yang belum menerima bantuan apapun. Bantuan Langsung Tunai ini dilaksanakan sesuai Peraturan Walikota Surabaya Nomor 130 Tahun 2023 Tentang Pelaksanaan Pemberian Bantuan Langsung Tunai Kepada Keluarga Miskin di Kota Surabaya. Penyaluran dilakukan oleh Dinas Sosial Kota Surabaya melalui Bank Jatim dan sudah terlaksana hampir di seluruh Kota Surabaya termasuk di Kelurahan Klampis Ngasem Surabaya. Namun di Kelurahan Klampis Ngasem masih banyak orang yang belum mengetahui mengenai BLT Pemerintah Kota ini, akibatnya pelaksanaan BLT ini masih belum jelas. Penelitian ini membahas mengenai analisis Bantuan Langsung Tunai di Kelurahan Klampis Ngasem Surabaya dengan menggunakan Teori *Narrative Policy Framework* (NPF) menurut Shanahan dan metode yang digunakan yaitu kualitatif deskriptif dengan pendekatan melalui observasi, wawancara dan dokumentasi. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pada konstruksi sosial masyarakat masih kurang informasi mengenai BLT karena tidak ada sosialisasi. Pada relativitas yang terikat program Padat Karya juga ditawarkan sebagai penyeimbangnya, namun masyarakat banyak yang menolak. Pada elemen – elemen yang terstruktur pihak yang terlibat sudah melaksanakan tugasnya dengan baik. Pada level mikro masyarakat sudah terbiasa bergantung pada bantuan sehingga tidak ada keinginan untuk mandiri dan sulit digerakkan menuju kemakmuran. Pada level meso masih terjadi kurangnya komunikasi menganai BLT Pemerintah Kota antara lembaga dan aparatur terkait yang berdampak pada pemahaman masyarakat. Pada level makro terjadi kurangnya transparansi data dan kriteria penerima oleh lembaga pada aparatur terkait. BLT Pemerintah Kota juga menciptakan budaya ketergantungan pada bantuan di Kelurahan Klampis Ngasem. Meskipun telah memberikan manfaat, Dinas Sosial harus mengadakan rapat evaluasi rutin setiap triwulan sekali, Kelurahan Klampis Ngasem perlu melakukan survei untuk mengetahui minat dan bakat masyarakat, serta mengembangkan platform resmi untuk sosialisasi dan sosialisasi dengan bantuan KSH di acara pertemuan warga.

Kata Kunci : Analisis, BLT, NPF

SUMMARY

Emmy Dyah Rahmawati, 2024, Analysis of Direct Cash Assistance Using the Narrative Policy Framework in Klampis Ngasem Village, Sukolilo Subdistrict, Surabaya City, East Java Province

Surabaya City is considered one of the most serious in dealing with the problem of PMKS (Persons with Social Welfare Problems) at this time, because there is an increase in the number of poor families every year. The Surabaya City Government conducts empowerment by providing social assistance, one of which is Direct Cash Assistance (BLT). BLT is given every month and is specifically for poor families who have not received any assistance. This Direct Cash Assistance is implemented in accordance with Surabaya Mayor Regulation Number 130 of 2023 concerning the Implementation of Direct Cash Assistance to Poor Families in Surabaya City. The distribution is carried out by the Surabaya City Social Agency through Bank Jatim and has been carried out in almost all of Surabaya City, including Klampis Ngasem Village. However, in Klampis Ngasem Village there are still many people who do not know about this BLT from the city government, as a result the implementation of this BLT is still unclear. This research discusses the analysis of Direct Cash Assistance in Klampis Ngasem Village Surabaya using the Narrative Policy Framework (NPF) Theory according to Shanahan and the method used is descriptive qualitative with an approach through observation, interviews and documentation. The results of this study show that in social construction the community still lacks information about BLT because there is no socialization. In the bound relativity, the Labor Intensive program was also offered as a counterbalance, but many people refused. In the structured elements, the parties involved had carried out their duties well. At the micro level, the community is accustomed to depending on assistance so that there is no desire to be independent and it is difficult to move towards prosperity. At the meso level, there is still a lack of communication about the City Government's BLT between related institutions and apparatus, which has an impact on community understanding. At the macro level, there was a lack of transparency of recipient data and criteria by institutions to the relevant apparatus. The City Government's BLT also created a culture of dependence on assistance in Klampis Ngasem Village. Although it has provided benefits, the Social Agency should hold regular evaluation meetings every quarter, Klampis Ngasem Village needs to conduct surveys to find out the interests and talents of the community, and develop an official platform for socialization and socialization with the help of KSH at community meetings.

Keywords: *Analysis, BLT, NPF*

KATA PENGANTAR

Segala puji Syukur atas kehadirat Allah SWT, atas segala rahmat dan karunia serta yang senantiasa melindungi, memberikan kekuatan, kemudahan, sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Analisis Bantuan Langsung Tunai Menggunakan *Narrative Policy Framework* di Kelurahan Klampis Ngasem Kecamatan Sukolilo Kota Surabaya Provinsi Jawa Timur”. Penyusunan Skripsi ini sesuai dengan arahan yang diberikanoleh Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dan menjadi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Peneliti menyadari bahwa dalam penelitian skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dan tidak jauh dari kendala dan kesulitan yang terjadi. Oleh karena itu, peneliti dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini berkat bantuan, dorongan, bimbingan serta doa dari berbagai pihak yang menjadikan penyusunan skripsi ini lebih bermanfaat. Sehingga dalam kesempatan ini peneliti mengucapkan terimakasih sebanyak – banyaknya kepada :

1. Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA. selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP. selaku Kepala Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP. selaku dosen pembimbing pertama yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikirannya untuk membimbing peneliti dengan sabar dan teliti dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
5. Drs. Adi Soesiantoro, M.Si. selaku dosen pembimbing kedua yang telah memberikan tambahan masukan serta saran dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan sabar dan teliti.
6. Seluruh Dosen Pengajar Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan ilmu pengetahuan selama peneliti menempuh pendidikan di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
7. Kedua orang tua, Bapak Sukamto dan Ibu Khuswatul Khasanah yang menjadi pahlawan dan panutan kehidupan. Mereka sangat berperan penting dalam perjalanan peneliti menyelesaikan program studi.

Meskipun tidak pernah merasakan pendidikan hingga bangku perkuliahan, namun mereka mampu mendidik, memotivasi, mendukung, menyemangati, dan tidak pernah berhenti berdoa untuk kesuksesan anak – anaknya hingga dapat mencapai gelar sarjana.

8. Kakak Wahyu Setyawan, Ipar Liza Rusvika, keponakan – keponakan yang lucu dan pintar Alkhalfi dan Arjuna, serta Keluarga Besar semuanya yang terus memberikan dukungan agar peneliti dapat menyelesaikan program studi tepat waktu dan dapat mencapai keinginan yang peneliti impikan.
9. Diri sendiri yang sudah berhasil menyelesaikan penelitian skripsi ini untuk mendapatkan gelar sarjana dengan berusaha memerangi rasa malas, mengatur emosional, percaya diri, optimis, terus bersemangat dan tidak berhenti berdoa agar mendapatkan hasil yang terbaik.
10. Sahabat seperjuangan Lailatul Qodriya dan Fourani Hapsari Adila Suhari Putri, yang memberikan bantuan berupa masukan, kritik, saran, diskusi, waktu luang, *sharing* pengetahuan dan pengalaman, serta semangat kebersamaan yang selalu kita bangun telah menjadi sumber inspirasi dan kekuatan bagi peneliti.
11. Orang terkasih Andro Wakawimbang yang meskipun jauh dan terpisahkan oleh jarak, namun selalu meluangkan waktu untuk meneman, mendengarkan keluh kesah, menghibur, membuat *mood* dan emosional peneliti bagus, stabil dan terkontrol di sela kesibukannya.
12. Teman – teman satu angkatan Venezia Novarinai, Fitri Nur Alifa, Natalia Desy Deria, Naafi Nurasnii Putri, Aflyah Salsabila, M. Khoirul Anam, Evinda Fenny Wulandari, dan Begundal Cukurukuk yang selalu bersama saling support dalam keadaan suka maupun duka dan teman – teman sebimbingan yang tidak dapat peneliti sebut satu persatu.
13. Semua pihak terkait yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terimakasih sudah membantu peneliti dalam penyusunan skripsi ini.

Peneliti sebagai manusia biasa yang tidak luput dari kesalahan dan kekhilafan dalam bentuk perbuatan maupun ucapan. Peneliti juga menyadari bahwa penelitian skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, segala kritik dan saran yang membangun sangat peneliti harapkan guna perbaikan di masa yang akan datang.

Surabaya, 3 Juni 2024
Peneliti

Emmy Dyah Rahmawati

DAFTAR ISI

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	vii
RINGKASAN.....	viii
<i>SUMMARY</i>.....	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	11
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	13
2.1 Penelitian Terdahulu	13
2.2 Landasan Teori	34
2.2.1 Kebijakan Publik	34
2.2.2 Narrative Policy Framework (NPF).....	37
2.2.3 Pengertian Bantuan Sosial	39
2.2.4 Pengertian Bantuan Langsung Tunai (BLT)	41
2.3 Kerangka Konseptual	43

BAB III METODE PENELITIAN	45
3.1 Jenis Penelitian.....	45
3.2 Fokus Penelitian	45
3.3 Lokasi Penelitian.....	46
3.4 Tipe dan Sumber Data Penelitian.....	47
3.4.1 Sumber Data Primer	47
3.4.2 Sumber Data Sekunder.....	48
3.5 Teknik Pengumpulan Data	48
3.6 Teknik Analisis Data	49
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	51
4.1 Gambaran Umum Lokasi	51
4.1.1 Kelurahan Klampis Ngasem Surabaya	51
4.1.1.1 Sarana dan Prasarana.....	51
4.1.1.2 Struktur Organisasi Perangkat Kelurahan	52
4.2 Hasil Penelitian	53
4.2.1 Konstruksi sosial	55
4.2.2 Relativitas yang terikat	60
4.2.3 Elemen – Elemen yang Terstruktur	64
4.2.4 Level analisis	67
4.2.4.1 Level Mikro.....	67
4.2.4.2 Level Meso.....	72
4.2.4.3 Level Makro.....	77
4.2.5 Narrative	83
4.3 Pembahasan	87
4.3.1 Konstruksi Sosial.....	88
4.3.2 Relativitas yang terikat	89
4.3.3 Elemen – Elemen yang Terstruktur	90
4.3.4 Level Analisis.....	91

4.3.4.1 Level Mikro	92
4.3.4.2 Level Meso	93
4.3.4.3 Level Makro.....	95
4.3.5 Narrative	97
BAB V PENUTUP	103
5.1 Kesimpulan.....	103
5.2 Saran.....	104
DAFTAR PUSTAKA	107
LAMPIRAN	110

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Jumlah Penduduk Kota Surabaya	4
Tabel 1.2 Data Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS).....	5
Tabel 1.3 Data Penerima BLT Kota Surabaya Tahun 2024.....	8
Tabel 1.4 Data Penerima BLT Kelurahan Klampis Ngasem	9
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	13
Tabel 3.1 Daftar Informan.....	47
Tabel 4 1 Jumlah Penduduk Klampis Ngasem Surabaya	56
Tabel 4 2 Data Penerima BLT dari Kelurahan	63
Tabel 4 3 Data Penerima BLT Dari Dinas Sosial	64

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Konseptual.....	43
Gambar 4 1 Peta Kelurahan Klampis Ngasem Surabaya	51
Gambar 4.2 Bagan Strukstur Kelurahan Klampis Ngasem	52
Gambar 4.3 Halaman Beranda Aplikasi Si Keluarga Miskin	54
Gambar 4.4 Penyaluran BLT oleh Petugas Bank Jatim.....	66

DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN 1 PEDOMAN WAWANCARA	111
LAMPIRAN 2 TRANSKRIP WAWANCARA	114
LAMPIRAN 3 DOKUMENTASI	140
LAMPIRAN 4 IJIN PENELITIAN	145
LAMPIRAN 5 KARTU BIMBINGAN	147
LAMPIRAN 6 HASIL UJI PLAGIASI	149
LAMPIRAN 7 BUKTI PUBLIKASI JURNAL	150
LAMPIRAN 8 LEMBAR REVISI UJIAN SKRIPSI	151