

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENINGKATAN
PARTISIPASI PEMILIH PEMULA MELALUI PROGRAM
KPU *GOES TO SCHOOL* DI KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Publik



Oleh :

DEVA PUTRI HANIARDI

NBI 1112000014

**PROGAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

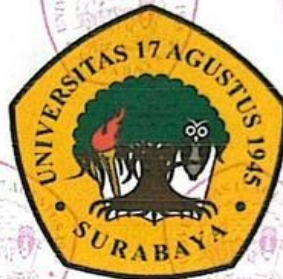
2024

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENINGKATAN
PARTISIPASI PEMILIH PEMULA MELALUI PROGRAM
KPU GOES TO SCHOOL DI KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik dan
Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-I**

Program Studi Administrasi Publik



Oleh :

DEVA PUTRI HANIARDI

NBI 1112000014

**PROGAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2024

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Deva Putri Haniardi

NBI : 1112000014

**Judul : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENINGKATAN PARTISIPASI
PEMILIH PEMULA MELALUI PROGRAM KPU GOES TO
SCHOOL DI KOTA SURABAYA**

Surabaya, 08 Juli 2024

Mengetahui

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Disetujui oleh
Dosen Pembimbing 1**

Dr. Dra. Avun Maduwinarti, M.P.
NPP. 20120870103

Yusuf Harivoko, S.AP., M.AP
NPP 2011070735

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 05 Juli 2024.

Dewan Penguji:

1. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP

Ketua

2. Drs. Adi Soesiantoro, M.Si

Anggota

3. Drs. M. Kendry Widiyanto, M.Si

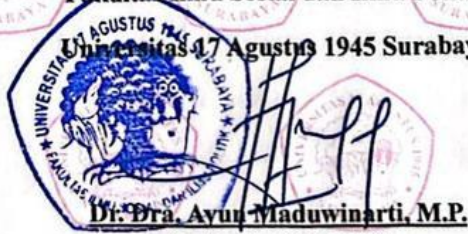
Anggota



Mengesahkan

Dekan

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**



Dr. Dra. Ayu Maduwinarti, M.P.

NPP .20120.87.0103

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Deva Putri Haniardi

NBI : 1112000014

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENINGKATAN
PARTISIPASI PEMILIH PEMULA MELALUI
PROGRAM KPU "GOES TO SCHOOL" DI KOTA
SURABAYA

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencatatkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 08 Juli 2024

Yang membuat Pernyataan





UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. Semolowaru 45 Surabaya
Tlp. 031 593 1800 (ex.311)
Email: perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Deva Putri Haniardi
NBI : 1112000014
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi/Laporan Penelitian/Makalah

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

Implementasi Kebijakan Peningkatan Partisipasi Pemilih Pemula Melalui Program KPU Goes To School Di Kota Surabaya

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal :

Yang Menyatakan,



(.....)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim skripsi ini saya persembahkan untuk: Allah SWT yang telah memberikan kemudahan dan pertolongan sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Kedua orang tua saya tercinta Ibu Sri dan Bapak Gatot yang selalu melangitkan doa-doa baik dan menjadikan motivasi untuk saya dalam menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih sudah membantu saya sampai detik ini, saya persembahkan karya tulis sederhana ini dan gelar untuk bapak dan ibu.

Diri saya sendiri, Deva Putri Haniardi karena telah mampu berusaha dan berjuang kuliah dengan kerja sejauh ini. Mampu mengendalikan diri walaupun banyak tekanan dari luar keadaan dan tidak pernah memutuskan untuk menyerah sesulit apapun proses penyusunan skripsi ini.

Bapak dan Ibu Dosen Sarjana Administrasi Publik yang telah menemani dalam suka maupun duka.

Terima kasih atas segala waktu, usaha dan dukungan yang telah diberikan.

Akhir kata semoga skripsi ini dapat menjadi wawasan dan manfaat untuk orang lain. Aamiin.

RIWAYAT HIDUP

Data Riwayat Hidup Mahasiswa

1. Nama : Deva Putri Haniardi
2. Tempat, Tanggal Lahir : Kediri, 08 Maret 1999
3. Alamat : Jojoran 1 Blok AB No 29 Surabaya
4. No. Telepon : 082230592322
5. Email : devaputri76@gmail.com
6. Riwayat Pendidikan : - SD Negeri Mojo IV/223 Surabaya (2005-2011)
- SMP IPIEMS Surabaya (2011-2014)
- SMA UNTAG Surabaya (2014-2017)
7. Riwayat Pekerjaan : -Guide XXI Grand City (2019)
- CSO PT. BIG (2024)
8. Pengalaman Organisasi : -
9. Publikasi Ilmiah : -
10. Prestasi : -

RINGKASAN

Deva Putri Haniardi, 2024, **Implementasi Kebijakan Peningkatan Partisipasi Pemilih Pemula Melalui Program KPU “Goes To School” di Kota Surabaya**

Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP 140 hal

Pemilihan umum di Indonesia sudah ada sejak tahun 1955 yang diadakan untuk memilih anggota DPR dan kedua untuk memilih Dewan Konstituante. Ada 2 sistem pemilu di Indonesia yaitu sistem proposional terbuka dan sistem proposional tertutup. Lalu pemilihan umum tahun 2024 ini menggunakan sistem proposional terbuka yang dimana masyarakat bisa memilih dan mengetahui siapa calon legislatif dan eksekutif. Seiring berjalannya waktu pemilih pemula mendapatkan perhatian khusus dari pemerintah yang akhirnya KPU membuat program sosialisasi “Goes To School”.

Tujuan penelitian ini adalah mendeskripsikan implementasi kebijakan peningkatan partisipasi pemilih pemula melalui program KPU “Goes To School” di Kota Surabaya. Hasil penelitian ini memberikan fakta bahwa sasaran meningkatkan pemilih pemula tidak mudah hanya sosialisasi namun perlunya inovasi terbaru dari penyelenggara pemilihan umum agar generasi muda ini tertarik mengikuti pendidikan politik yang diadakan di sekolah-sekolah Surabaya.

Kesimpulan yang diperoleh dari penelitian ini adalah implementasi Smith (1973) yang diterapkan kepada pemilih pemula melalui *implementing organization* yang KPU, dan BAWASLU harus menciptakan inovasi sosialisasi untuk menarik perhatian pemilih pemula. Karena dianggap pemilih pemula saat ini masih awam mengenai pemilihan umum. Selain itu penyelenggara pemilihan umum masih terjebak dengan kebijakan yang kurang efektif.

KATA KUNCI : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN, PEMILIH PEMULA, PROGRAM “GOES TO SCHOOL”

SUMMARY

Deva Putri Haniardi, 2024, **Implementation of the Policy to Increase Participation of Beginner Voters Through the KPU "Goes To School" Program in the City of Surabaya**

Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP 140 Hal

General elections in Indonesia have existed since 1955 and were held to elect members of the DPR and secondly to elect the Constituent Assembly. There are 2 electoral systems in Indonesia, namely an open proportional system and a closed proportional system. Then the 2024 general election uses an open proportional system where the public can choose and find out who the legislative and executive candidates are. As time went by, new voters received special attention from the government, which ultimately resulted in the KPU creating the "Goes To School" outreach program.

The aim of this research is to describe the implementation of policies to increase the participation of novice voters through the KPU "Goes To School" program in the city of Surabaya. The results of this research provide the fact that the target of increasing new voters is not just socialization, but requires the latest innovations from general election organizers so that the young generation is interested in participating in political education held in Surabaya schools.

The conclusion obtained from this research is that the implementation of Smith (1973) is applied to novice voters through the KPU implementing organization, and BAWASLU must create socialization innovations to attract the attention of novice voters. Because it is considered that novice voters currently are still unfamiliar with general elections. Apart from that, general election organizers are still stuck with less effective policies.

KEYWORDS: POLICY IMPLEMENTATION, BEGINNING VOTER, "GOES TO SCHOOL" PROGRAM

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala Rahmat dan karunia serta bimbingan-Nya, sehingga saya dapat Menyusun Skripsi Tahun Ajaran 2023/2024. Penyusunan Skripsi Tahun Ajaran 2023/2024 ini sesuai dengan arahan yang diberikan oleh Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Adapun lokasi penelitian Skripsi Tahun Ajaran 2023/2024 adalah di Komisi Pemilihan Umum Kota Surabaya, yang beralamatkan di Jalan Adityawarman No.87, Sawunggaling, Kec. Wonokromo, Surabaya, Jawa Timur.

Sesungguhnya penyusunan Skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan dorongan, bimbingan serta dukungan doa dari berbagai pihak yang menjadikan penyusunan Skripsi ini lebih bermanfaat. Beberapa pihak lain yang tentunya tidak lupa saya ucapkan terimakasih, anatara lain kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA. CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Ibu Dr. Ayun Maduwinarti, M.P selaku Dekan FISIP.
3. Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP. selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik, dan juga selaku Dosen Pembimbing Satu penulis.
4. Bapak Muhammad Roisul Basyar, S.AP, M.KP selaku Dosen Pembimbing Dua.
5. Ibunda Sri Hartini tercinta yang telah mencurahkan segenap cinta dan kasih sayang serta memanjatkan doa terbaik untuk penulis.
6. Kepada seseorang yang tak kalah penting kehadirannya, Jiang Syailendra. Terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis. Berkontribusi dalam penulisan karya tulis ini dengan mendukung, menghibur, mendengarkan keluh kesah, dan memberikan semangat untuk pantang menyerah.
7. Teman-teman dari grup cukurukuk yang telah menemani proses, dan memberi dukungan di kampus hingga semester akhir penulis.
8. Teman-teman seperjuangan Prodi Administrasi Publik yang telah memberikan dukungan dan semangat kepada penulis.
9. Untuk diri sendiri yang sudah mampu dan mau bertahan hingga akhir. Terimakasih sudah mampu melewati berbagai macam badai dan memilih terus kuat.

Semoga Tuhan Yang Maha Esa memberikan balasan yang berlipat ganda pada semuanya. Demi perbaikan selanjutnya, saran dan kritik yang membangun akan penulis terima. Akhirnya, hanya kepada Tuhan Yang Maha Esa Penulis serahkan segalanya mudah-mudahan dapat bermanfaat khususnya bagi pemilu umumnya bagi kita semua.

Penyusun

Deva Putri Haniardi

1112000014

DAFTAR ISI

| | |
|---|-------------|
| LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI | ii |
| TANDA PENGESAHAN SKRIPSI..... | iii |
| SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS | iv |
| LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI..... | v |
| HALAMAN PERSEMBAHAN..... | vi |
| RIWAYAT HIDUP | vii |
| RINGKASAN | ix |
| SUMMARY | x |
| KATA PENGANTAR..... | xi |
| DAFTAR ISI..... | xiii |
| DAFTAR TABEL | xv |
| DAFTAR GAMBAR..... | xvi |
| DAFTAR LAMPIRAN | xvii |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 8 |
| 1.3 Tujuan Penelitian..... | 8 |
| 1.4 Manfaat Penelitian..... | 8 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA | 11 |
| 2.1 Penelitian Terdahulu..... | 11 |
| 2.2 Landasan Teori | 18 |
| 2.2.1. Kebijakan Publik..... | 18 |
| 2.2.2. Teori Implementasi | 24 |
| 2.2.3. Pemilihan Umum | 29 |
| 2.3 Kerangka Konseptual | 34 |
| BAB III METODE PENELITIAN | 35 |

| | |
|--|-----------|
| 3.1 Jenis Penelitian..... | 35 |
| 3.2 Fokus Penelitian | 35 |
| 3.3 Lokasi Penelitian..... | 36 |
| 3.4 Sumber Data..... | 36 |
| 3.5 Teknik Pengumpulan Data | 37 |
| 3.6 Metode Analisis..... | 38 |
| BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | 41 |
| 4.1 Hasil Penelitian..... | 41 |
| 4.1.1 Gambaran Umum KPU Kota Surabaya..... | 41 |
| 4.1.2 Wewenang dan Kewajiban KPU Surabaya | 42 |
| 4.1.3 Struktur KPU Surabaya..... | 43 |
| 4.2 Penyajian Data | 44 |
| 4.2.1 Kebijakan yang diidealkan | 44 |
| 4.2.2 Kelompok Sasaran (target groups)..... | 51 |
| 4.2.3 Implementing Organization..... | 60 |
| 4.2.4 Environmental Faktor..... | 66 |
| 4.3 Pembahasan..... | 72 |
| 4.3.1 Kebijakan yang diidealkan (Idealised policy) | 72 |
| 4.3.2 Kelompok Sasaran..... | 76 |
| 4.3.3 Implementing Organization..... | 79 |
| BAB V PENUTUP | 87 |
| 5.1 Kesimpulan | 87 |
| 5.2 Saran..... | 88 |
| DAFTAR PUSTAKA | 91 |
| LAMPIRAN..... | 95 |

DAFTAR TABEL

| | |
|--|----|
| Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu | 14 |
| Tabel 3.1 Informan | 37 |
| Tabel 4.2.1.1 Daftar SMA/SMK Surabaya..... | 48 |
| Tabel 4.2.4.1 Mantan Korupsi DCT Caleg 2024..... | 70 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|--|----|
| Gambar 1.1 Daftar Pemilih Tetap 2024..... | 3 |
| Gambar 1.2 DPT Terbanyak di Jawa Timur 2024..... | 4 |
| Gambar 1.3 Jumlah Pemilih Muda 2024..... | 5 |
| Gambar 2.1 Model Implementasi Smith 1973 | 25 |
| Gambar 4.1 Visi dan Misi KPU..... | 41 |
| Gambar 4.2 Wewenang dan Kewajiban KPU Surabaya | 42 |
| Gambar 4.3 Tugas KPU Surabaya..... | 42 |
| Gambar 4. 4 Struktur KPU Surabaya | 43 |
| Gambar 4.2.1.1 Sosialisasi Pemilu di SMA Kristen Dharma Mulya Surabaya | 44 |
| Gambar 4.2.1.2 Wawancara BAWASLU Kota Surabaya | 46 |
| Gambar 4.2.1.3 Publikasi MAKI JATIM..... | 47 |
| Gambar 4.2.1.4 Program JTV "Jatim Gaspol" | 49 |
| Gambar 4.2.1.5 Wawancara dengan Pemilih Pemula..... | 50 |
| Gambar 4.2.2.1 Lomba dari KPU..... | 52 |
| Gambar 4.2.2.2 Pendaftaran Calon Panwaslu | 54 |
| Gambar 4.2.2.3 Peraturan KPU | 55 |
| Gambar 4.2.2.4 Wawancara dengan SMA Khadijah..... | 56 |
| Gambar 4.2.2.5 Peraturan KPU No.15 Tahun 2023..... | 58 |
| Gambar 4.2.2.6 Pembentukan PPK..... | 59 |
| Gambar 4.2.3.1 DPT Pemilu di Surabaya 2024 | 61 |
| Gambar 4.2.3.2 Sosialisasi KPU di SMA Khadijah..... | 64 |
| Gambar 4.2.3.3 Acara JTV "Jatim Gaspol" | 65 |
| Gambar 4.2.4.1 Wawancara dengan Ketua Sosialisasi KPU Kota Surabaya | 67 |
| Gambar 4.2.4.2 Sosialisasi BAWASLI Kota Surabaya..... | 68 |
| Gambar 4.2.4.3 Wawancara dengan Ketua MAKI JATIM | 69 |

DAFTAR LAMPIRAN

| | |
|--|-----|
| Lampiran 1 Pedoman Wawancara Penelitian Skripsi..... | 95 |
| Lampiran 2 Hasil Wawancara | 100 |
| Lampiran 3 Dokumentasi Wawancara | 113 |
| Lampiran 4 Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 1..... | 119 |
| Lampiran 5 Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 2..... | 120 |
| Lampiran 6 Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 3..... | 121 |
| Lampiran 7 Surat Perijinan Penelitian Instansi KPU Kota Surabaya..... | 122 |
| Lampiran 8 Surat Perijinan Penelitian Instansi BAWASLU Kota Surabaya | 123 |
| Lampiran 9 Kartu Bimbingan Skripsi | 124 |
| Lampiran 10 Kartu Bimbingan Skripsi | 125 |
| Lampiran 11 Hasil Turnitin | 126 |
| Lampiran 12 Jurnal..... | 127 |