

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENYELENGGARAAN
PERLINDUNGAN ANAK JALANAN DI KOTA SURABAYA
(Studi Pada UPTD Kampung Anak Negeri Wonorejo)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata – 1
Program Studi Administrasi Negara



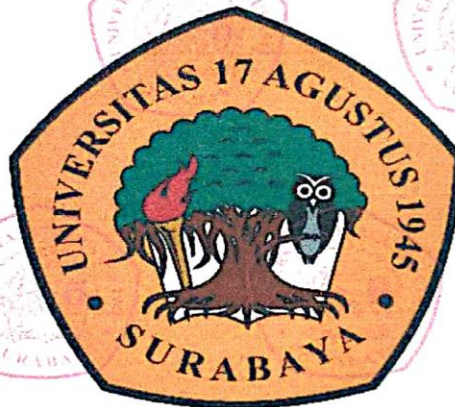
Oleh :
MOHAMMAD IQBAL SYAHRIAR
NBI : 1112000036

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2024**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENYELENGGARAAN
PERLINDUNGAN ANAK JALANAN DI KOTA SURABAYA
(Studi Pada UPTD Kampung Anak Negeri Wonorejo)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata – 1
Program Studi Administrasi Negara**



**Oleh :
MOHAMMAD IQBAL SYAHRIAR
NBI : 1112000036**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2024**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Mohammad Iqbal Syahriar

NBI : 1112000036

**Judul : Implementasi Kebijakan Penyelenggaraan Perlindungan Anak
Jalanan di Kota Surabaya (Studi pada UPTD Kampung Anak Negeri
Wonorejo)**

Surabaya, 6 Juli 2024

Mengetahui

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Disetujui oleh
Dosen Pembimbing 1**


Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P
NPP 20120870103


Dr. Bambang Kusbandrijo, M.S
NPP 20110920239

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal :

Dewan Penguji,

1. Ketua
Dr. Bambang Kusbandrijo, MS
2. Anggota I
Drs. Adi Soesiantoro, M.SI
3. Anggota II
Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP

Mengesahkan
Dekan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P.

NPP. 20120.87.0103

HALAMAN PERSEMBAHAN

“Tuhan Tidak Berjanji memberikan jalan hidup mu akan selalu mulus, tapi “Fa'inna ma'al-'usri yusrā(n) ”.

QS. AL-Insyirah:6

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

1. Nama Lengkap : Mohammad Iqbal Syahriar
2. Tempat Tanggal Lahir : Surabaya, 04 – Juni - 2002
3. Alamat Tempat Tinggal : JL. Menur 1/26
4. Jenis Kelamin : Laki-Laki
5. Kewarganegaraan : Indonesia
6. Nomor Telepon : 087857180066
7. E-Mail : Iqbalsyahriar068@gmail.com
8. Riwayat Pendidikan :
 1. SDN Menur Pumpungan
 2. SMP 17 Agustus 1945 Surabaya
 3. SMA 17 Agustus 1945 Surabaya
9. Riwayat Pekerjaan : -
10. Pengalaman Organisasi : UKM Sepak Bola/Futsal Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
11. Publikasi Ilmiah : -
12. Prestasi : -

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang Bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Mohammad Iqbal Syahriar

NBI : 1112000036

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Penyelenggaraan Perlindungan Anak
Jalanan di Kota Surabaya (Studi Pada UPTD Kampung Anak
Negeri Wonorejo).

Menyatakan Bahwa :

1. Skripsi saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsurunsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undangundang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 06 Juli 2024
Yang membuat pernyataan


(Mohammad Iqbal Syahriar)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. Semolowaru 45 Surabaya
Tlp. 031 593 1800 (ex. 311)
Email : perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Mohammad Iqbal Syahriar
NBI : 1112000036
Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi/Tugas Akhir/Tesis/Disertasi/Laporan Penelitian/Makalah

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif** (*Nonexclusive Royalty-Free Right*), atas karya saya yang berjudul "IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENYELENGGARAAN PERLINDUNGAN ANAK JALANAN DI KOTA SURABAYA (STUDI PADA UPTD KAMPUNG ANAK NEGERI WONOREJO)."

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif** (*Nonexclusive Royalty-Free Right*), Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal : 6 Juli 2024

Yang Menyatakan



Mohammad Iqbal Syahriar

*Coret yang tidak perlu

RINGKASAN

Mohammad Iqbal Syahriar, 2024, **Implementasi Kebijakan Penyelenggaraan Perlindungan Anak Jalanan di Kota Surabaya (Studi Pada UPTD Kampung Anak Negeri Wonorejo)**, Dr. Bambang Kusbandrijo, MS. Drs, Supri Hartono, MS.

Anak Jalanan adalah fenomena nyata bagian dari kehidupan. Fenomena nyata yang menimbulkan permasalahan yang kompleks. Keberadaan anak jalanan selalu diabaikan dan tidak dianggap ada oleh sebagian besar masyarakat, terutama dikalangan masyarakat awam. Anak jalanan memang dalam kehidupan masyarakat selalu identic dengan sekumpulan anak-anak yang anarkis atau tidak memiliki aturan, karena sebagian besar dari mereka adalah anak yang berusia di bawah 18 tahun atau anak yang masih aktif dan masih labil, sehingga memerlukan bimbingan yang lebih dari lingkungan sekitarnya, kehadiran anak jalanan tidak terlepas dari keberadaan di kota-kota besar. Faktor yang sangat signifikan terhadap peningkatan jumlah anak jalanan adalah kemiskinan. Menurut Kementrian sosial anak jalanan adalah anak yang berusia 5-18 tahun yang menghabiskan sebagian besar waktunya untuk mencari nafkah dan berkeliaran di jalanan hingga di tempat umum. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan penyelenggaraan perlindungan anak jalanan di Kota Surabaya, dengan fokus pada studi kasus UPTD Kampung Anak Negeri Wonorejo. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif untuk menganalisis faktor-faktor yang mempengaruhi keberhasilan implementasi kebijakan. Data dikumpulkan melalui wawancara mendalam, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan penyelenggaraan perlindungan anak jalanan ini masih menghadapi berbagai tantangan, termasuk keterbatasan sumber daya manusia dan dukungan masyarakat. Meskipun demikian, terdapat beberapa faktor keberhasilan dalam meningkatkan kesejahteraan anak jalanan melalui program-program pembinaan dan pemberdayaan yang dilaksanakan oleh UPTD Kampung Anak Negeri. Penelitian ini menyarankan peningkatan koordinasi antar lembaga dan peningkatan kapasitas sumber daya manusia untuk mengoptimalkan implementasi kebijakan penyelenggaraan perlindungan anak jalanan.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, UPTD Kampung Anak Negeri, Anak Jalanan

SUMMARY

Mohammad Iqbal Syahriar, 2024, **Implementasi Kebijakan Penyelenggaraan Perlindungan Anak Jalanan di Kota Surabaya (Studi Pada UPTD Kampung Anak Negeri Wonorejo)**, Dr. Bambang Kusbandrijo, MS. Drs, Supri Hartono, MS.

Street Children are a real phenomenon and part of life. A real phenomenon that causes complex problems. The existence of street children is always ignored and not considered to exist by the majority of society, especially among ordinary people. In society, street children are always identified with a group of children who are anarchic or have no rules, because most of them are children under 18 years of age or children who are still active and still unstable, so they need more guidance from the surrounding environment. , the presence of street children cannot be separated from their presence in big cities. A very significant factor in the increase in the number of street children is poverty. According to the Ministry of Social Affairs, street children are children aged 5-18 years who spend most of their time earning a living and roaming the streets and public places. This research aims to analyze the implementation of policies for the protection of street children in the city of Surabaya, with a focus on the case study of the UPTD Kampung Anak Negeri Wonorejo. This research uses qualitative methods to analyze the factors that influence the success of policy implementation. Data was collected through in-depth interviews, observation and documentation. The research results show that the implementation of the policy for protecting street children still faces various challenges, including limited human resources and community support. However, there are several success factors in improving the welfare of street children through coaching and empowerment programs implemented by the UPTD Kampung Anak Negeri. This research suggests improving coordination between institutions and increasing human resource capacity to optimize the implementation of policies for protecting street children..

Keywords: Policy Implementation, State Children's Village UPTD, Street Children

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Penyelenggaraan Perlindungan Anak Jalanan di Kota Surabaya (Studi pada UPTD Kampung Anak Negeri Wonorejo)” di Tahun Ajaran 2023/2024. Penyusunan Skripsi Tahun Ajaran 2023/2024 ini sesuai dengan arahan yang diberikan oleh Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Penelitian ini berlokasi pada UPTD Kampung Anak Negeri, yang beralamatkan di Jl. Wonorejo Timur No. 130, Kec. Rungkut, Kota Surabaya.

Sesungguhnya Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan, dukungan, bimbingan serta dukungan doa dari berbagai pihak yang pada akhirnya skripsi ini bisa terselesaikan dan menjadikan skripsi ini lebih bermanfaat sekalipun dalam bentuk yang sederhana. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih, antara lain kepada :

1. Bapak Prof. Dr., Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA. selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Ibu Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Bapak Dr. Bambang Kusbandrijo, MS selaku Dosen Pembimbing Satu. Yang selalu memberikan banyak saran untuk skripsi ini.
4. Bapak Dr. Supri Hartono, MS selaku Dosen Pembimbing Dua. Yang sabar dalam membimbing dan mengarahkan peneliti.
5. Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP selaku Kepala Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
6. Kedua Orang Tua saya tercinta yang telah memberikan dukungan istimewa serta doa yang tidak pernah putus setiap harinya.
7. Seluruh Teman Saya Angkatan 2020 terimakasih sudah memberikan dorongan serta dukungan.
8. Teman seperjuangan Begundal Cukurukuk yang namanya tidak bisa saya sebutkan satu persatu namun kehadirannya sangat berkesan yang dapat membuat semangat dalam menyusun skripsi ini.

9. Segenap Informan dari Dinas Sosial Kota Surabaya, UPTD Kampung Anak Negeri yang telah bersedia membantu dan menerima peneliti untuk melakukan penelitian disana sehingga skripsi ini bisa terselesaikan.
10. Ucapan Terimakasih untuk diri sendiri yang telah berjuang menyelesaikan karya ilmiah ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi perbaikan di masa mendatang. Akhir kata, penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan semua pihak yang berkepentingan.

Surabaya, 6 Juli 2024

Peneliti

Mohammad Iqbal Syahriar

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	i
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iii
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	iv
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	v
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	Error! Bookmark not defined.
RINGKASAN	vii
SUMMARY	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
BAB II KAJIAN PUSTAKA	7
2.1 Penelitian Terdahulu	7
2.2 Landasan Teori.....	28
2.2.1 Administrasi Publik.....	28
2.2.2 Kebijakan Publik.....	29
2.2.3 Analisis Kebijakan	30
2.2.4 Implementasi Kebijakan.....	31

2.3 Kerangka Konseptual	33
BAB III METODE PENELITIAN	35
3.1 Jenis Penelitian	35
3.2 Fokus Penelitian	35
3.3 Lokasi Penelitian	36
3.4 Tipe dan Sumber Data	36
3.5 Pengumpulan Data.....	37
3.6 Teknik Analisis Data	38
3.7 Uji Keabsahan Data	39
3.7.1 Triangulasi.....	39
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	41
4.1 Penyajian Data.....	41
4.1.1 Standar dan Sasaran Kebijakan	41
4.1.2 Sumber Daya	42
4.1.3 Hubungan Antar Organisasi	43
4.1.4 Karakteristik Para Pelaksana	44
4.1.5 Lingkungan Sosial, Politik dan Ekonomi	45
4.2 Pembahasan	46
4.2.1 Standar dan Sasaran Kebijakan	46
4.2.2 Sumber Daya	47
4.2.3 Hubungan Antar Organisasi	48
4.2.4 Karakteristik Pelaksana	49
4.2.5 Lingkungan Sosial, Politik dan Ekonomi	50
4.3 Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Penyelenggaraan Perlindungan Anak Jalanan di Kota Surabaya.....	51
4.3.1 Sumber Daya Manusia.....	51
4.3.2 Anak-Anak Jalanan yang Diberikan Pembinaan	51
BAB V PENUTUP	53
5.1 Kesimpulan.....	53

5.2 Saran.....	53
DAFTAR PUSTAKA.....	55
LAMPIRAN.....	58

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Anak Jalanan Kota Surabaya Tahun 2020 s/d 2023.....	3
Tabel 3. 1 Data Informan.....	37

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Konseptual	33
---------------------------------------	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara dengan Kepala UPTD Kanri.....	58
Lampiran 2 Dokumentasi Wawancara	59
Lampiran 3. Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 1	60
Lampiran 4. Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 2	61
Lampiran 5. Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 3	62
Lampiran 6. Surat Pengantar TU.....	63
Lampiran 7. Surat Perizinan Observasi DPMPTSP Kota Surabaya.....	64
Lampiran 8. Lembar Bimbingan	65
Lampiran 9. Surat Bebas Turnitin	67
Lampiran 10. Publish Jurnal.....	68
Lampiran 11 Peraturan Daerah No. 3 Tahun 2023 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak	76