

**EVALUASI DAMPAK PEMBANGUNAN PEMBANGKIT
LISTRIK TENAGA SAMPAH BENOWO OLEH
KEMITRAAN PEMERINTAH- SWASTA DALAM
LINGKUNGAN MASYARAKAT DI KELURAHAN
SUMBEREJO KECAMATAN PAKAL KOTA
SURABAYA**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Disusun Oleh :

**RICKY SATYA PANJALU
1112000135**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2024**

**EVALUASI DAMPAK PEMBANGUNAN PEMBANGKIT
LISTRIK TENAGA SAMPAH BENOWO OLEH
KEMITRAAN PEMERINTAH- SWASTA DALAM
LINGKUNGAN MASYARAKAT DI KELURAHAN
SUMBEREJO KECAMATAN PAKAL KOTA
SURABAYA**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Disusun Oleh :

RICKY SATYA PANJALU
1112000135

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2024

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Ricky Satya Panjalu
Nim : 1112000135
Judul : Evaluasi Dampak Pembangunan Pembangkit Listrik Tenaga Sampah Benowo Oleh Kemitraan Pemerintah – Swasta Dalam Lingkungan Masyarakat Di Kelurahan Sumberrejo Kecamatan Pakal Kota Surabaya

Surabaya, 3 Juli 2024

**Mengetahui,
Dekan**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P.
NPP.20120.87.0103

Disetujui Oleh,

Dosen Pembimbing 1



Dr. Achluddin Ibnu Rochim, SH., M.Si
NPP.20110.17.0735

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 3 Juli 2024

Dewan Penguji :

1. **Dr. Achluddin Ibnu Rochim, SH., M.Si**
Ketua

()

2. **Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP**
Anggota I

()

3. **Muhammad Roisul Basyar, S.AP., M.KP**
Anggota II

()

Mengesahkan,

Dekan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

()

Dr. Dra. Ayu Maduwinarti, M.P.

NPP. 20120.87.0103

PERNYATAAN ORISINALITAS

Nama : Ricky Satya Panjalu
NBI : 1112000135
Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Evaluasi Dampak Pembangunan Pembangkit Listrik Tenaga Sampah Benowo Oleh Kemitraan Pemerintah – Swasta Dalam Lingkungan Masyarakat Di Kelurahan Sumberrejo Kecamatan Pakal Kota Surabaya

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi dengan judul “ Evaluasi Pembangunan Pembangkit Listrik Tenaga Sampah Oleh Kemitraan Pemerintah - Swasta Dalam Lingkungan Masyarakat di Kelurahan Sumberrejo Kecamatan Pakal Kota Surabaya “ ini adalah benar benar hasil karya dari saya sendiri dan tidak menjiplak karya orang lain, baik sebagian atau keseluruhan.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan aturan yang berlaku.

Surabaya, 3 Juli 2024

Yang Membuat Pernyataan



(Ricky Satya Panjalu)



**UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA**

BADAN PERPUSTAKAAN

Jl. Semolowaru 45 Surabaya
Tlp. 031 593 1800 (ex.311)
Email: perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA
ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ricky Satya Panjalu
NBI : 1112000135
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

**“EVALUASI DAMPAK PEMBANGUNAN PEMBANGKIT LISTRIK
TENAGA SAMPAH BENOWO OLEH KEMITRAAN PEMERINTAH -
SWASTA DALAM LINGKUNGAN MASYARAKAT KELURAHAN
SUMBERREJO KECAMATAN PAKAL KOTA SURABAYA
”**

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal : 3 Juli 2024

Yang Menyatakan,



Ricky Satya Panjalu

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini akan penulis jadikan sebagai bentuk penghormatan kepada semua pihak yang telah berjasa dalam proses pembuatan skripsi ini. Kedua kalinya penulis mengucapkan rasa syukur yang mendalam atas terselesaikannya skripsi ini dengan waktu yang tepat. Ketiga kalinya penulis akan mengucapkan terima kasih sebesar besarnya kepada :

1. ALLAH SWT atas segala rahmat dan hidayah yang telah diberikan nya kepada penulis
2. Terima kasih untuk kedua orang tua saya Ayah Sukiman dan Ibu Supiyati yang telah memberikan rasa kasih sayang, doa, dan dukungan yang sedalam dalamnya. Semoga Allah SWT selalu membalas kebaikan Ayah Ibu dengan pahala yang berlimpah. Saya doakan agar Ayah dan Ibu selalu diberikan kesehatan, kebahagiaan, dan umur yang panjang.
3. Terima kasih teruntuk Hamdan Aisy Zuhdan, Syailendra Wahyu Pamungkas, Aldian Cholik, Bagus Tegar Airlangga, Via Puji Irma, Moch. Much Sari'ul Fahmi, Rizal Rohdianto, Fara Dina Zachrawan, Ianatul Huda, dan teman teman penulis lainnya yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu
4. Terima kasih teruntuk diri saya sendiri yang telah berjuang hingga titik darah penghabisan untuk menyelesaikan skripsi ini
5. Terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu terselesaikannya skripsi penelitian ini yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu

Demikianlah skripsi ini saya susun dengan segala keterbatasan yang ada. Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam skripsi ini, baik dari segi isi maupun metodologinya. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak demi kesempurnaan skripsi ini di masa depan. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca dan menjadi sumbangsih kecil bagi kemajuan ilmu pengetahuan. Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Surabaya, 3 Juli 2024

Penulis

Ricky Satya Panjalu
1112000135

RIWAYAT HIDUP

Data riwayat hidup mahasiswa minimal memuat poin-poin berikut ini, yaitu:

Nama lengkap	: Ricky Satya Panjalu
Tempat tanggal lahir	: Lamongan, 14 Juli 2002
Alamat tempat tinggal	: Dusun Gajah RT .. RW.. Rejosari, Kec. Deket, Kab.Lamongan
Nomor telepon/handphone	: 085701076863
E-mail	: rickysatya03@gmail.com
Riwayat pendidikan	: SDN Rejosari Kec. Deket, Kab. Lamongan SMPN 2 Lamongan Kec. Lamongan, Kab. Lamongan SMAN 3 Lamongan Kec. Lamongan, Kab. Lamongan
Riwayat pekerjaan (bagi yang sudah bekerja)	:
Pengalaman organisasi	: Sekretaris Karang Taruna Anggota Remaja Masjid Anggota UKM Taekwondo
Publikasi ilmiah	:
Prestasi	:

RINGKASAN

Ricky Satya Panjalu, 2024. **Evaluasi Dampak Pembangunan Pembangkit Listrik Tenaga Sampah Benowo Oleh Kementerian Pemerintah - Swasta Dalam Lingkungan Masyarakat Kelurahan Sumberrejo Kecamatan Pakal Kota Surabaya**

PLTSA Benowo hasil kolaborasi Pemkot Kota Surabaya dengan PT Sumber Organik dan dibekali dengan teknologi gasifikasi power plant yang diatur dalam PERPRES No 35 tahun 2018. Kebijakan PLTSA ini sebagai bentuk penanganan masalah sampah Nasional. PLTSA adalah pembangkit listrik yang dapat menghasilkan listrik, dengan menjadikan sampah sebagai bahan bakar. PLTSA dalam pembangunan dan operasionalnya memiliki berbagai masalah, masalah yang berpotensi timbul di lingkungan sekitarnya seperti Potensi Dampak Buruk PLTSA kepada lingkungan hidup, biaya Tipping Fee yang mahal, minimnya Keterbukaan Informasi Publik. Sedangkan manfaat yang dapat ditimbulkan oleh PLTSA Seperti, Menghilangkan Sampah dan memberikan manfaat sosial ekonomi di sekitarnya. Tujuan penelitian ini Untuk menganalisis dan mendeskripsikan bagaimana evaluasi dampak yang terjadi dari adanya kebijakan pembangunan PLTSA terhadap masyarakat Kelurahan Sumberrejo Kecamatan Pakal Kota Surabaya. Metode Penelitian penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif, untuk pengumpulan data melalui Observasi, Dokumentasi, dan Observasi. Hasil penelitian ini menunjukkan 3 indikator diantaranya Dampak Individual menunjukkan dampak positif PLTSA bagi Masyarakat secara ekonomi, sedangkan dampak negatifnya menunjukkan warga terganggu dari proses pembakaran sampah yang dikeluarkan oleh PLTSA Benowo. Dampak Kemasyarakatan dampak positifnya menunjukkan mempengaruhi peningkatan perekonomian masyarakat secara luas Kelurahan Sumberrejo, sedangkan dampak negatifnya masyarakat merasakan peningkatan polusi udara yang mengganggu kenyamanan masyarakat karena polusi udara dari PLTSA Benowo. Dampak Sistem Sosial dampak positifnya menunjukkan perubahan sistem sosial di masyarakat karena terdapat peningkatan struktur ekonomi dan pengurangan pengangguran, sedangkan dampak negatifnya menunjukkan terdapat sebuah indikasi kesenjangan sosial seperti perasaan iri hati dari masyarakat yang tidak mendapatkan manfaat dari PLTSA

Kata Kunci : Evaluasi Dampak, PLTSA Benowo, Masyarakat

SUMMARY

Ricky Satya Panjalu, 2024. **Evaluation of the Impact of the Development of the Benowo Waste Power Plant by Public-Private Collaboration in the Community Environment of Sumberrejo Village, Pakal District, Surabaya City.**

PLTSA Benowo is the result of collaboration between the Surabaya City Government and PT Sumber Organik and is equipped with gasification power plant technology which is regulated in PERPRES No. 35 of 2018. This PLTSA policy is a form of handling the national waste problem. PLTSA is a power plant that can generate electricity, by making waste as fuel. PLTSA policy in its development and operation has various problems, problems that have the potential to arise in the surrounding environment such as the potential adverse effects of PLTSA on the environment, Expensive tipping fees, lack of public information disclosure. While the benefits that can be caused by PLTSA such as eliminating waste and providing socio-economic benefits in the vicinity. The purpose of this study was to analyze and describe how the evaluation of the impact that occurred from the PLTSA development policy on the community of Sumberrejo Village, Pakal Subdistrict, Surabaya City. The research method in this research uses descriptive qualitative methods, for data collection through observation, documentation, and observation. The results of this study show 3 indicators including Individual Impact shows the positive impact of PLTSA for the community economically, while the negative impact shows that it is not disturbed from the remaining emissions from the waste combustion process released by PLTSA Benowo. Community Impact The positive impact shows that it affects the increase in the economy of the wider community of Sumberrejo Village, while the negative impact is that the community feels an increase in air pollution that disturbs the comfort of the community due to air pollution from PLTSA Benowo. Social System Impact The positive impact shows a change in the social system in the community because there is an increase in economic structure and a reduction in unemployment, while the negative impact shows there is an indication of social inequality such as feelings of envy from people who do not get economic benefits from PLTSA to people who get benefits from PLTSA Benowo

Keywords: Impact Evaluation, PLTSA Benowo, Community

KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, Tuhan Semesta Alam, atas limpahan rahmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya. Shalawat serta salam senantiasa penulis tucurahkan kepada junjungan penulis Nabi Muhammad SAW beserta keluarga. Penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar besarnya kepada :

1. Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA, , CPA. Selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
2. DR. Achluddin Ibnu Rochim, SH., M.SI Selaku Dosen Pembimbing Satu
3. Dra. Indah Murti, M.Si Selaku Dosen Pembimbing Dua

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Segala kekurangan dan kekeliruan dalam penulisan skripsi ini adalah murni dari kelemahan penulis semata. Oleh sebab itu, penulis dengan tangan terbuka menerima kritik dan saran yang membangun dari pembaca demi memperbaiki kelemahan dari penulis di masa depan. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca, khususnya bagi peneliti yang ingin melakukan penelitian di bidang Dampak Kebijakan. Demikian kata pengantar ini penulis susun dengan penuh ketulusan. Akhir kata, penulis mengungkapkan rasa terima kasih sekali lagi kepada semua pihak yang turut membantu dalam selesainya skripsi ini.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Surabaya, 3 Juli 2024

Penulis

Ricky Satya Panjalu

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
RIWAYAT HIDUP.....	v
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
RINGKASAN	viii
SUMMARY	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL.....	xiv
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	11
1.3. Tujuan Penelitian.....	11
1.4. Manfaat Penelitian.....	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	13
2.1. Penelitian Terdahulu	13
2.1.1. Critical Review.....	27
2.2. Landasan Teori.....	32
2.2.1. Kebijakan Publik.....	32
2.2.2. Teori Evaluasi Dampak Kebijakan	33
2.2.3. Tahapan Kebijakan Publik	34
2.2.4. Evaluasi Kebijakan Publik	34
2.2.5. Evaluasi Dampak Menurut Anderson	36
2.2.6. Evaluasi Dampak Menurut Samodra Wibawa	36
2.3. Kerangka Konseptual	38
BAB III METODE PENELITIAN.....	39
3.1. Jenis Penelitian.....	39
3.2. Fokus Penelitian	39

3.3.	Lokasi Penelitian	42
3.4.	Sumber Data Penelitian	42
3.5.	Teknik Pengumpulan Data	48
3.6.	Teknik Analisis Data	49
BAB IV HASIL dan PEMBAHASAN		53
4.1	Hasil Penelitian	53
4.1.2.	Gambaran Umum Lokasi dan Objek Penelitian	53
4.1.3.	Penyajian Data.....	54
4.1.3.1.	Dampak Individual	55
4.1.3.2.	Dampak Kemasyarakatan.....	61
4.1.3.3.	Dampak Lembaga dan Sistem Sosial	66
4.1.3.4.	Dampak Organisasional	75
4.2.	Pembahasan.....	79
4.1.4.	Dampak Individual	79
4.1.5.	Dampak Kemasyarakatan.....	83
4.1.6.	Dampak Lembaga dan Sistem Sosial	88
4.1.7.	Dampak Kepada Organisasi	92
BAB V PENUTUP.....		95
5.1.	Kesimpulan	95
5.2.	Saran.....	96
DAFTAR PUSTAKA		102
LAMPIRAN.....		102

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Persentase Kenaikan Sampah Tahun di Tahun 2025	2
Gambar 1. 2 Proses Waste to Energy	2
Gambar 1. 3 Data Perkembangan Proyek PLTSa di Indonesia	3
Gambar 1. 4 Jarak PLTSa dengan Pemukiman	8
Gambar 1. 5 Studi Pendahuluan Bersama Walhi Jatim	9
Gambar 4. 1 Usaha Masyarakat Sumberrejo Ramai Pembeli.....	57
Gambar 4. 2 Banyak usaha masyarakat Sumberrejo di dekat lokasi PLTSa Benowo	57
Gambar 4. 3 Cerobong Asap PLTSa	61
Gambar 4. 4 Cerobong Asap PLTSa Benowo	64
Gambar 4. 5 Dokumentasi Wawancara Kepada Perangkat Kelurahan 1.....	74
Gambar 4. 6 Dokumentasi Wawancara Kepada Kepala Sekolah SD Tanfirul Afkar dan Pengurus Harian Ansor	75
Gambar 4. 7 Dokumentasi Wawancara Kepada Perangkat Kelurahan 2.....	75
Gambar 4. 8 Wawancara dengan Lurah selaku istri dari ketua Organisasi PKK	78

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1. Review Penelitian Terdahulu.....	9
Tabel 2.2. Review Penelitian Terdahulu Jurnal Internasional.....	14
Tabel 3.1. Jenis Informan Masyarakat.....	43
Tabel 3.2. Jenis Informan Perangkat Kelurahan.....	44
Tabel 3.3. Jenis Informan.....	45
Tabel 3.4. Jenis Informan.....	46
Tabel 3.5. Jenis Informan.....	47
Tabel 4.8. Data Perekonomian Masyarakat Sumberrejo.....	64
Tabel 4.9. Jumlah Pengangguran dan Pekerja Masyarakat Sumberrejo.....	69

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Pedoman Wawancara.....	102
Lampiran 2	Dokumentasi Wawancara	108
Lampiran 3	Dokumentasi PLTSa	110
Lampiran 4	Dokumentasi Lokasi Penelitian	111
Lampiran 5	Kartu Bimbingan.....	112
Lampiran 6	Hasil Turnitin Skripsi.....	113
Lampiran 7	Lembar Revisi Sidang Akhir	114
Lampiran 8	Surat Penelitian.....	117
Lampiran 9	Lembar Persetujuan	118
Lampiran 10	Transkrip Wawancara.....	119