

**ANALISIS PENERAPAN *PUBLIC VALUE* BADAN USAHA
MILIK DESA DI DESA NGINGAS KECAMATAN WARU
KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



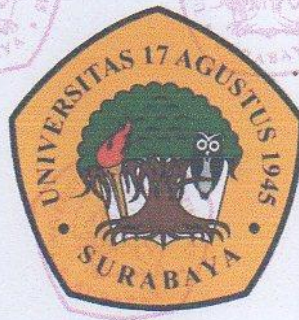
Oleh:
MAKHRITA MUFIDAH
NBI 1112000158

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2024**

**ANALISIS PENERAPAN *PUBLIC VALUE* BADAN USAHA
MILIK DESA DI DESA NGINGAS KECAMATAN WARU
KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara**



Oleh:

MAKHRIITA MUFIDAH

NBI 1112000158

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2024

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Makhrita Mufidah

NBI : 1112000158

**Judul : Analisis Penerapan *Public Value* Badan Usaha Milik Desa Di Desa
Ngingas Kecamatan Waru Kabupaten Sidoarjo**

Surabaya, 05 Juli 2024

Mengetahui

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

Disetujui oleh

Dosen Pembimbing 1

Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P.
NPP. 20120870103

Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP
NPP. 20110170735

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 05 Juli 2024.

Dewan Penguji :

1. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP
Ketua

2. Drs. Adi Soesiantoro, M.Si
Anggota I

3. Drs. M. Kendry Widiyanto, M.Si
Anggota II

Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dr. Drs. Ayun Maduwinarti, M.P.
NPP. 20120.87.0103

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Makhrita Mufidah

NBI : 1112000158

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Analisis Penerapan *Public Value* Badan Usaha Milik Desa Di Desa Ngingas Kecamatan Waru Kabupaten Sidoarjo

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadanya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 30 Mei 2024

Yang membuat pernyataan



(Makhrita Mufidah)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
JL. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Makhrita Mufidah
NBI : 1112000158
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi/Tesis/Disertasi/Laporan Penelitian/Praktek*

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Nonexclusive Royalty-Free Right*), atas karya saya yang berjudul:

“ANALISIS PENERAPAN *PUBLIC VALUE* BADAN USAHA MILIK DESA DI DESA NGINGAS KECAMATAN WARU KABUPATEN SIDOARJO”

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Nonexclusive Royalty-Free Right*), Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal : 03 Juni 2024

Yang Menyatakan



(Makhrita Mufidah)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah segala puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya serta memberikan kemudahan dan kelancaran bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi dengan waktu yang tepat maka penulis mempersembahkan skripsi ini kepada orang-orang yang penulis sayangi.

1. Orang tua saya, Ibu Luluk yang selalu mendoakan dan mendukung saya dalam keadaan apapun dan selalu memberikan hal terbaik kepada saya.
2. Kepada Alm. Ayah saya Bapak Rois yang menjadi motivasi saya untuk menjadi seorang sarjana yang bisa membanggakan keluarga.
3. Kepada diri sendiri yang telah berjuang untuk dapat menyelesaikan skripsi ini dengan segala usaha serta kerja keras dalam menghadapi cobaan.

RIWAYAT HIDUP

Nama : Makhrita Mufidah

Tempat Tanggal Lahir : Surabaya, 15 Juni 2002

Alamat : Jl. Abdul Rahman No. 122, Pabean,
Sedati, Kabupaten Sidoarjo

Nomor Telepon : 087851237502

E-mail : makhritaamufidah@gmail.com

Riwayat Pendidikan : 1. SDN PABEAN 2
2. SMPN 2 WARU
3. SMAN 1 GEDANGAN
SIDOARJO

Riwayat Pekerjaan : 1. Partai Nasdem
2. Surveyor PDAM Surya Sembada
Kota Surabaya

Pengalaman Organisasi : 1. HIMANATA 2020-2021
2. BEM FISIP 2021-2022
3. DPM FISIP 2022-2023

Publikasi Ilmiah : 1. PRAJA Observer: Jurnal Penelitian
Administrasi Publik, Vol. 2 No. 02,
Maret (2022) e-ISSN: 2797-04692
2. PRAJA Observer: Jurnal Penelitian
Administrasi Publik, Vol. 3 No. 03,
Mei (2023) e-ISSN: 2797-0469

Prestasi : -

RINGKASAN

Makhrita Mufidah, 2024, **Analisis Penerapan *Public Value* Badan Usaha Milik Desa Di Desa Ngingas Kecamatan Waru Kabupaten Sidoarjo** Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP Dra. Indah Murti, M.SI

Desa Ngingas adalah salah satu desa di Kabupaten Sidoarjo yang mempunyai Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) pada tahun 2017. Beberapa usaha yang masih berjalan seperti jual mesin pembakar sampah, jual beli mesin, serta wisata edukasi kampung logam. Laju perekonomian yang meningkat dirasakan masyarakat Desa Ngingas merupakan salah satu alasan mengapa BUMDes ini layak dikatakan sangat berhasil, dan merupakan suatu peranan besar dari orang-orang yang terlibat dalam pengelolaan dan pengembangannya. Penelitian ini berfokus pada elite–elite desa yang memanfaatkan kekuasaannya untuk mengatur atau mengemudikan arah pengelolaan BUMDes. Dengan adanya hal tersebut digunakan sebagai upaya mewujudkan nilai publik yang ada pada BUMDes.

Nilai publik digunakan sebagai masukan-masukan yang berguna bagi pemerintah desa, pengurus BUMDes, beserta jajarannya supaya apabila ada yang kurang baik dapat diperbaiki. Tujuan penelitian adalah untuk menganalisis dan mengetahui secara luas tentang penerapan *public value* Badan Usaha Milik Desa di Desa Ngingas Kecamatan Waru Kabupaten Sidoarjo. Penelitian ini adalah jenis Penelitian kualitatif. Penelitian ini menggunakan teori *public value* menurut Mark H. Moore. Pada penelitian ini menitikberatkan pada tiga komponen yang harus dipenuhi, yaitu legitimasi dan dukungan, kemampuan operasional, serta nilai substansial.

Pengumpulan data dilakukan dengan cara wawancara, observasi dan dokumentasi. Penelitian ini menggunakan data primer dan sekunder yang diperoleh dari Pemerintah Desa, pengurus BUMDes serta masyarakat. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa nilai publik pada Badan Usaha Milik Desa di Desa Ngingas Kecamatan Waru Kabupaten Sidoarjo sudah dilakukan dengan baik yakni tercapainya indikator legitimasi dan dukungan, kemampuan operasional yang terdiri dari sumber daya manusia, teknologi, dan finansial. Ada juga nilai substansial, yaitu nilai ekonomi, sosial dan budaya, pendidikan, serta ekonomi. Namun pada indikator nilai politik masih belum berjalan dengan baik, sehingga perlu dilakukan evaluasi pada indikator tersebut. Nilai publik di BUMDes Ngingas menjadi salah satu upaya mewujudkan kesejahteraan masyarakat desa dalam pembangunan ekonomi dimasa yang akan datang.

KATA KUNCI: PENERAPAN, PUBLIC VALUE, BADAN USAHA MILIK DESA NGINGAS

SUMMARY

Makhrita Mufidah, 2024, **Analysis of the Implementation of Public Value of Village-Owned Enterprises in Ngingas Village, Waru District, Sidoarjo Regency**
Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP Dra. Indah Murti, M.SI

Ngingas Village is one of the villages in Sidoarjo Regency that has a Village-Owned Enterprise (BUMDes) in 2017. Several businesses are still running, such as selling waste burning machines, buying and selling machines, as well as educational tours of metal villages. The increasing economic speed felt by the people of Ngingas Village is one of the reasons why this BUMDes deserves to be said to be very successful, and is a big role for the people involved in its management and development. This research focuses on village elites who use their power to regulate or direct the direction of BUMDes management. With this, it is used as an effort to realize the public value that exists in BUMDes.

Public values are used as useful input for the village government, BUMDes administrators and their staff so that if something is not good it can be corrected. The aim of the research is to analyze and find out more about the management of BUMDes in Ngingas Village, Waru District, Sidoarjo Regency based on public value theory. This research is a type of qualitative research. This research uses public value theory according to Mark H. Moore. This research focuses on three components that must be met, namely legitimacy and support, operational capability, and substantial value.

Data collection was carried out by means of interviews, observation and documentation. This research uses primary and secondary data obtained from the Village Government, BUMDes administrators and the community. The results of this research show that the public value of Village-Owned Enterprises in Ngingas Village, Waru District, Sidoarjo Regency has been carried out well, namely achieving indicators of legitimacy and support, operational capabilities consisting of human, technological and financial resources. There are also substantial values, namely economic, social and cultural, educational and economic values. However, the political value indicators are still not working well, so it is necessary to evaluate these indicators. The public value in BUMDes Ngingas is one of the efforts to realize the welfare of village communities in future economic development.

KEYWORDS: APPLICATION, PUBLIC VALUE, NGINGAS VILLAGE OWNED ENTERPRISE

KATA PENGANTAR

Puji Syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala Rahmat dan karunia serta bimbingan-Nya, sehingga saya dapat Menyusun Skripsi Tahun Ajaran 2023/2024. Penyusunan Skripsi Tahun Ajaran 2023/2024 ini sesuai dengan arahan yang diberikan oleh Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Adapun lokasi penelitian Skripsi Tahun Ajaran 2023/2024 adalah di Desa Ngingas Kecamatan Waru Kabupaten Sidoarjo.

Sesungguhnya penyusunan Skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan, dorongan, bimbingan, serta dukungan doa dari berbagai pihak yang menjadikan penyusunan Skripsi ini lebih bermanfaat. Beberapa pihak lain yang tentunya tidak lupa saya ucapkan terimakasih, antara lain kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA., CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Ibu Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP selaku Kaprodi sekaligus dosen pembimbing pertama yang sangat teliti dan selalu sabar dalam membimbing penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
4. Ibu Dra. Indah Murti, M.Si selaku dosen pembimbing kedua.
5. Bapak Kusnan, S.AP., M.KP yang telah memberikan wadah bagi penulis untuk mengenal dunia penulisan karya ilmiah.
6. Bapak DRS. Radjikan, M.SI yang sudah mengajari penulis dan selalu membimbing pada saat mata kuliah metodologi penelitian.
7. Bapak Ghulam Maulana Ilman, S.AP., MPA selaku Dosen Mata Kuliah Seminar Isu Publik yang telah memberikan banyak ilmu terkait penulisan skripsi kepada penulis.
8. Seluruh civitas Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang sudah membantu saya dalam berbagai hal.
9. Bapak dan Ibu Dosen Prodi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang sudah menjadi guru dan pembimbing pada saat kuliah berlangsung.
10. Bapak Sami'an, selaku Kepala Desa Ngingas yang telah bersedia menerima penulis melakukan penelitian di Desa Ngingas.
11. Untuk seluruh Perangkat Desa Ngingas dan seluruh Pengurus BUMDes Ngingas Makmur Abadi yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu,

yang telah membantu penulis di lapangan dalam mencari data untuk penyusunan skripsi ini.

12. Keluarga penulis, yaitu Ibu (Luluk) penulis dan Adik (Maylia) penulis yang sudah memberikan doa dan dukungan bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
13. Teman-teman satu angkatan *covid* tahun 2020 yang selalu bersama saling support dalam keadaan suka maupun duka.
14. Teman seperjuangan Calon Sarjana yang namanya tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang sudah menghabiskan masa perkuliahan dengan penulis di situasi apapun dan memberikan kenangan selama kuliah serta dukungan kepada penulis untuk berbagai hal.
15. Seluruh pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu namanya yang telah membantu memberikan supportnya kepada penulis.

Penyusun

(Makhrita Mufidah)

DAFTAR ISI

HALAMAN COVER	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
RIWAYAT HIDUP.....	vii
RINGKASAN	viii
SUMMARY	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.4 Manfaat Penelitian	4
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	5
2.1 Penelitian Terdahulu	5
2.2 Landasan Teori	16
2.2.1 Teori <i>Public Value</i>	16
2.2.1.1 Pengertian Teori <i>Public Value</i>	16
2.2.1.2 Komponen Teori <i>Public Value</i>	17
2.2.2 Penerapan	19
2.2.2.1 Pengertian Penerapan	19
2.2.2.2 Unsur-Unsur Penerapan	19
2.2.3 Badan Usaha Milik Desa (BUMDes)	20
2.2.3.1 Pengertian Badan Usaha Milik Desa (BUMDes)	20
2.2.3.2 Tujuan Badan Usaha Milik Desa (BUMDes)	20
2.2.3.3 Ciri Badan Usaha Milik Desa (BUMDes)	21
2.3 Kerangka Konseptual.....	21
BAB III METODE PENELITIAN.....	23
3.1 Jenis Penelitian	23

3.2 Fokus Penelitian.....	23
3.3 Lokasi Penelitian.....	25
3.4 Sumber Data	26
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	26
3.6 Teknik Analisis Data.....	28
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	31
4.1 Gambaran Umum Desa Ngingas.....	31
4.1.1 Gambaran BUMDes Ngingas.....	33
4.1.2 Tugas dan Fungsi Pokok Struktur BUMDes Ngingas	33
4.1.3 Sistem Pembagian Keuntungan.....	36
4.1.4 Struktur Organisasi dan Daftar SDM BUMDes Ngingas	37
4.2 Penyajian Data	38
4.2.1 Legitimasi dan Dukungan.....	38
4.2.2 Kemampuan Operasional	57
4.2.3 Nilai Substansial	65
4.3 Pembahasan	74
4.3.1 Legitimasi dan Dukungan.....	74
4.3.2 Kemampuan Operasional	76
4.3.3 Nilai Substansial	78
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	83
5.1 Kesimpulan	83
5.2 Saran	84
DAFTAR PUSTAKA.....	87
LAMPIRAN.....	91

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	5
Tabel 4. 1 Profile BUMDes Ngingas	33
Tabel 4. 2 Daftar SDM BUMDes Ngingas.....	38
Tabel 4. 3 Peraturan Desa Ngingas Mengenai Pembentukan BUMDes	39
Tabel 4. 4 Anggaran Dasar BUMDes.....	44
Tabel 4. 5 Anggaran Rumah Tangga BUMDes.....	46
Tabel 4. 6 Pelaku IKM BUMDes Ngingas	55
Tabel 4. 7 Laporan Keuangan BUMDes Ngingas Tahun 2023	62
Tabel 4. 8 Laporan APBDes Ngingas Tahun 2023.....	64

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Konseptual.....	22
Gambar 4. 1 Peta Desa Ngingas Kecamatan Waru Kabupaten Sidoarjo	31
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Desa Ngingas Kecamatan Waru Kabupaten Sidoarjo	32
Gambar 4. 3 Grafik Bagi Hasil Keuntungan BUMDes Ngingas (diolah)	36
Gambar 4. 4 Struktur Organisasi BUMDes Ngingas	37
Gambar 4. 5 Musyawarah Desa BUMDes Mengenai Pembentukan	49
Gambar 4. 6 Musyawarah Desa Dalam Penyusunan AD ART.....	49
Gambar 4. 7 Mekanisme Pengambilan Keputusan BUMDes Ngingas	51
Gambar 4. 8 Sosialisasi BUMDes Ngingas Kepada Masyarakat.....	52
Gambar 4. 9 Website Sosialisasi BUMDes	53
Gambar 4. 10 Youtube Sosialisasi BUMDes.....	54
Gambar 4. 11 Dokumentasi Segenap SDM BUMDes Ngingas	58
Gambar 4. 12 Data Penyertaan Modal Yang Didapat BUMDes Dari APBDes	62
Gambar 4. 13 Kegiatan BUMDes Dalam Meningkatkan Ekonomi Masyarakat.....	66
Gambar 4. 14 Penerimaan Penghargaan Lomba Video Kreatif Tahun 2019	68
Gambar 4. 15 Kunjungan SMK Bina Mandiri Banjarnegara Di Desa Wisata Edukasi Kampung Logam.....	71
Gambar 4. 16 Kunjungan Mahasiswa dan Mahasiswi Universitas	72

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara.....	91
Lampiran 2. Transkrip Wawancara	95
Lampiran 3. Dokumentasi Penelitian	109
Lampiran 4. Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 1	115
Lampiran 5. Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 2.....	116
Lampiran 6. Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 3	117
Lampiran 7. Surat Perizinan Observasi Instansi Perguruan Tinggi.....	118
Lampiran 8. Surat Perizinan Observasi Balai Desa Ngingas	119
Lampiran 9. Surat Telah Mengikuti Penelitian.....	120
Lampiran 10. Kartu Bimbingan.....	121
Lampiran 11. Hasil Turnitin.....	123
Lampiran 12. Publikasi Artikel Ilmiah	124
Lampiran 13. Hasil Turnitin Jurnal Skripsi	137