

**PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MELALUI PERBUP
NOMOR 09 TAHUN 2022 TENTANG BANTUAN
PEMBERDAYAAN PEREMPUAN USAHA DAN
PENDIDIKAN ANAK TERHADAP PENINGKATAN
EKONOMI DI KABUPATEN GRESIK JAWA TIMUR**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh:
VICKA PRAMESTI
NBI 1112000142

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2024**

**PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MELALUI PERBUP
NOMOR 09 TAHUN 2022 TENTANG BANTUAN
PEMBERDAYAAN PEREMPUAN USAHA DAN
PENDIDIKAN ANAK TERHADAP PENINGKATAN
EKONOMI DI KABUPATEN GRESIK JAWA TIMUR**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh:
VICKA PRAMESTI
NBI 1112000142

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2024

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Vicka Pramesti
NBI : 1112000142
Judul : Pemberdayaan Masyarakat Melalui Perbup Nomor 09 Tahun 2022 Tentang Bantuan Pemberdayaan Perempuan Usaha Dan Pendidikan Anak Terhadap Peningkatan Ekonomi Di Kabupaten Gresik Jawa Timur

Surabaya, 8 Juli 2024

Mengetahui,
Dekan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Disetujui Oleh
Dosen Pembimbing I

Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P.
NPP.20120.87.0103

Prof. Dr. Arif Darmawan, S.U.
NPP. 20110910215

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Pengaji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 8 Juli 2024.

Dewan Pengaji :

1. Prof.Dr. Arif Darmawan, S.U.

Ketua



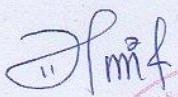
2. Drs. Radjikan, M.Si.

Anggota



3. Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP.

Anggota



Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P.
NPP. 20120870103

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Vicka Pramesti

NBI : 1112000142

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Pemberdayaan Masyarakat Melalui Perbup Nomor 09 Tahun 2022 Tentang Bantuan Pemberdayaan Perempuan Usaha Dan Pendidikan Anak Terhadap Peningkatan Ekonomi Di Kabupaten Gresik Jawa Timur

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar – benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 8 Juli 2024

Yang membuat Pernyataan



Vicka Pramesti



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
JL. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Vicka Pramesti
NBI : 1112000142
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi/Tesis/Disertasi/Laporan Penelitian/Praktek*

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Nonekslusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

“PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MELALUI PERBUP NOMOR 09 TAHUN 2022 TENTANG BANTUAN PEMBERDAYAAN PEREMPUAN USAHA DAN PENDIDIKAN ANAK TERHADAP PENINGKATAN EKONOMI DI KABUPATEN GRESIK JAWA TIMUR”

Dengan Hak Bebas Royalti Nonekslusif (*Nonexclusive Royalty-Free Right*), Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal : 08 Juli 2024

Yang Menyatakan



(Vicka Pramesti)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan Rahmat Allah SWT Yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyayang . Puji Syukur saya panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala Rahmat serta Hidayah-Nya. Sehingga saya dapat menyelesaikan Skripsi dengan baik dan lancar. Tiada lembar yang peling ini dalam Skripsi ini kecuali lembar persembahan. Dalam penyusunan Skripsi ini saya banyak mendapatkan bimbingan, pengetahuan, serta dukungan dari banyak pihak yang selama ini membantu dalam menyelesaikan penyusunan Skripsi ini. Dengan rasa bangga skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua Orang tua saya tercinta Ayah Suprapto dan Ibu Suyati yang telah banyak berjasa selalu mendoakan dan memberi dukungan kepada saya dalam keadaan apapun serta selalu memberikan yang terbaik kepada saya
2. Keluarga saya khususnya Nenek Astik dan Adik Vitto Adistira yang selalu membantu dan menjadi yang terbaik dalam keadaan apapun
3. Keluarga besar saya yang selalu memberi semangat tiada henti
4. Calon pendamping hidup Mas Anang Prayudi yang selalu menemani dan mensupport proses studi saya.
5. Kepada diri sendiri yang telah berjuang dalam menyelesaikan skripsi ini dengan segala usaha serta kerja keras penuh.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Data Pribadi

Nama	: Vicka Pramesti
Tempat, Tanggal Lahir	: Gresik, 10 Maret 2002
Alamat	: Ngepung Rt 11 Rw 04 Kecamatan Kedamean Kabupaten Gresik
Jenis Kelamin	: Perempuan
Kewarganegaraan	: Indonesia
Status Perkawinan	: Belum Menikah
Agama	: Islam
Email	: pramestivicka77@gmail.com
No. Telp/HP	: 085967177885

Riwayat Pendidikan

1. SDN Ngepung (2008 – 2014)
2. SMP Negeri 1 Kedamean (2014 – 2017)
3. SMA Negeri 1 Kedamean (2017 – 2020)
4. Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya (2020 – 2024)

Pengalaman Organisasi

1. Wakil Sekretaris OSIS SMAN 1 Kedamean (2018 – 2019)
2. Wakil Ketua Remas Khoirul Huda (2020 – 2022)
3. Ketua Ipnu Ippnu Desa Ngepung (2022 – 2024)

Publikasi Ilmiah

1. PRAJA observer: Jurnal Penelitian Administrasi Publik Volume 2 Nomor 02, Maret (2022) <https://aksilogi.org/index.php/praja/article/view/607/420>
2. Kultura : Jurnal Ilmu Hukum, Sosial, Humaniora Volume 2 Nomor 8, 2024 <https://jurnal.kolibri.org/index.php/kultura/article/view/2071>

RINGKASAN

Vicka Pramesti, 2024, **Pemberdayaan Masyarakat Melalui Perbup Nomor 09 Tahun 2022 Tentang Bantuan Pemberdayaan Perempuan Usaha dan Pendidikan Anak Terhadap Peningkatan Ekonomi Di Kabupaten Gresik Jawa Timur** Prof. Dr. Arif Darmawan, SU Muhammad Roisul Basyar, S. AP., M. KP

Kabupaten Gresik merupakan kawasan industri yang berkembang pesat. Pertumbuhan industri yang pesat ini harus dibarengi dengan penurunan angka pengangguran dan kemiskinan di wilayah Gresik. Namun kenyataannya, angka kemiskinan dan pengangguran di wilayah Gresik jauh lebih tinggi dibandingkan wilayah lainnya. Untuk mengatasi tingkat kemiskinan tersebut, pemerintah Kabupaten Gresik melakukan perubahan dan inovasi yang ditunjukkan pada program Bunda Puspa (Bantuan Pemberdayaan Perempuan Usaha dan Pendidikan Anak) melalui Peraturan Bupati No. 9 Tahun 2022. Program tersebut menyalurkan dua hal yakni memberikan bantuan untuk modal membuka usaha dan pendampingan dalam pelatihan usaha.

Tujuan penelitian ini ialah untuk mengetahui bagaimana pemberdayaan masyarakat miskin melalui Perbup Nomor 9 Tahun 2022 tentang bantuan pemberdayaan perempuan usaha dan pendidikan anak di Kabupaten Gresik. Jenis penelitian menggunakan penelitian kualitatif dengan metode *Participatory Rural Appraisal* (PRA). Pengumpulan data dilakukan dengan cara wawancara, observasi dan dokumentasi. Penelitian ini menggunakan data primer dan data sekunder. Teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian menggunakan analisis data menurut Miles dan Huberman (1992) yaitu Reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Tahap – tahap dalam pemberdayaan masyarakat miskin melalui Program Bunda Puspa sesuai dengan teori pemberdayaan masyarakat menurut Isbandi Rukminto yaitu tahap persiapan, tahap assesment, tahap alternatif program, tahap formulasi rencana aksi, tahap pelaksanaan, tahap evaluasi, dan tahap terminasi. Jika dihubungkan dengan indikator keberhasilan pemberdayaan masyarakat menurut Sumodiningrat, bahwa program Bunda Puspa adalah upaya pemberdayaan masyarakat miskin yang berhasil.

KATA KUNCI : PEMBERDAYAAN MASYARAKAT, GRESIK, BUNDA PUSPA

SUMMARY

Vicka Pramesti, 2024, **Community Empowerment Through Regional Regulation Number 09 of 2022 concerning Assistance for Women's Business Empowerment and Children's Education to Improve the Economy in Gresik Regency, East Java**
Prof. Dr. Arif Darmawan, SU Muhammad Roisul Basyar, S. AP., M. KP

Gresik Regency is a rapidly developing industrial area. This rapid industrial growth must be accompanied by a reduction in unemployment and poverty rates in the Gresik area. However, in reality, the poverty and unemployment rates in the Gresik region are much higher than in other regions. To overcome this level of poverty, the Gresik Regency government has made changes and innovations as demonstrated in the Bunda Puspa program (Assistance to Empower Women in Business and Children's Education) through Regent Regulation No. 9 of 2022. This program targets two things, namely providing assistance for capital to open a business and assistance in business training.

The aim of this research is to find out how to empower poor communities through Perbup Number 9 of 2022 concerning assistance for empowering women in business and children's education in Gresik Regency. This type of research uses qualitative research with the Participatory Rural Appraisal (PRA) method. Data collection was carried out by means of interviews, observation and documentation. This research uses primary data and secondary data. The data analysis technique used in the research uses data analysis according to Miles and Huberman (1992), namely data reduction, data presentation, and drawing conclusions.

The results of this research show that the stages in empowering poor communities through the Bunda Puspa Program are in accordance with the theory of community empowerment according to Isbandi Rukminto, namely the preparation stage, assessment stage, alternative program stage, action plan formulation stage, implementation stage, evaluation stage, and termination stage. If linked to indicators of success in community empowerment, according to Sumodiningrat, the Bunda Puspa program is a successful effort to empower poor communities.

KEYWORDS: COMMUNITY EMPOWERMENT, GRESIK, BUNDA PUSPA

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala Rahmat dan Karunia serta bimbingan-Nya, sehingga saya dapat Menyusun Skripsi Tahun Ajaran 2023/2024. Penyusunan Skripsi Tahun Ajaran 2023/2024 ini sesuai dengan arahan yang diberikan oleh Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Adapun lokasi penelitian Skripsi Tahun Ajaran 2023/2024 adalah Dinas Keluarga Berencana, Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Gresik Serta Desa Glindah Kecamatan Kedamean Kabupaten Gresik.

Sesungguhnya penyusunan Skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan, dorongan, bimbingan, serta dukungan doa dari berbagai pihak yang menjadikan penyusunan Skripsi ini lebih bermanfaat. Beberapa pihak lain yang tentunya tidak lupa saya ucapkan terimakasih, antara lain :

1. Keluarga penulis, khususnya Ayah Suprapto dan Ibu Suyati yang sudah memberikan doa, dukungan dan supportnya bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA., CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
3. Ibu Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M. P. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
4. Bapak Yusuf Hariyoko, S. AP., M. AP selaku Kaprodi Administrasi Negara
5. Bapak Prof. Dr. Arif Darmawan selaku Dosen Pembimbing pertama
6. Bapak Muhammad Roisul Basyar, S. AP., M. KP selaku Dosen Pembimbing Kedua.
7. Seluruh Dosen dan Staff Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, terimakasih untuk bantuan, ilmu dan inspirasinya
8. Jajaran Dinas Keluarga Berencana, Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Gresik khusunya Ibu Agustin Reniana, SH., MM yang telah bersedia menjadi narasumber
9. Kepala Desa Glindah Ibu Sutri, Amd. Kep yang sudah memberi izin untuk penelitian dan membantu dalam penelitian saya
10. Ibu Umu Sa'adah pendamping Desa Glindah yang sudah membantu dalam penelitian saya
11. Teman-teman saya Ega Ariyanti, Puja Rohali, Anggun Amelia yang selalu membantu dalam hal apapun dan selalu mensupport saya
12. Mas Anang Prayudi yang selalu meneman, mensupport dan membantu dalam perjalanan kuliah saya sampai dengan menyelesaikan skripsi ini
13. Teman – teman seperjuangan Fina, Tiara, Makhrita, Fara, Devlin, Hilfa, Via, Dhea Prita, Fahmi dan teman-teman lainnya yang namanya tidak bisa saya sebutkan satu

persatu yang sudah menghabiskan masa perkuliahan dengan penulis di situasi apapun dan memberikan kenangan selama kuliah serta dukungan kepada penulis untuk berbagai hal.

Penyusun

(Vicka Pramesti)

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
HALAMAN PERSEMPAHAN	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	vii
RINGKASAN	viii
SUMMARY	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	13
2.1 Penelitian Terdahulu.....	13
2.2 Landasan teori	21
2.2.1 Pemberdayaan Masyarakat	21
2.2.2 Kebijakan Pemberdayaan Masyarakat	23
2.2.3 Proses Pemberdayaan Masyarakat	25
2.2.4 Prinsip Pemberdayaan Masyarakat	26
2.2.5 Manfaat Pemberdayaan Masyarakat	27
2.2.6 Metode Participatory Rural Appraisal (PRA)	27
2.3 Kerangka Konseptual	30
BAB III METODE PENELITIAN.....	31
3.1 Jenis Penelitian.....	31

3.2 Fokus Penelitian	31
3.3 Lokasi Penelitian	33
3.4 Sumber Data.....	34
3.5 Teknik Pengumpulan Data	36
3.6 Teknik Analisis Data.....	37
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	40
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	40
4.1.1 Dinas Keluarga Berencana, Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Gresik	40
4.1.2 Desa Glindah Kecamatan Kedamean Kabupaten Gresik	42
4.2 Hasil Penelitian	44
4.2.1 Tahapan Pemberdayaan Masyarakat Miskin Melalui Program Bunda Puspa.....	44
4.2.2 Dampak Pemberdayaan Masyarakat Melalui Program Bantuan Pemberdayaan Perempuan Usaha dan Pendidikan Anak Terhadap Peningkatan Ekonomi Di Kabupaten Gresik.....	57
4.3 Pembahasan.....	60
4.3.1 Tahapan Pemberdayaan Masyarakat Miskin Melalui Program Bunda Puspa.....	60
4.3.2 Dampak Pemberdayaan Masyarakat Melalui Program Bantuan Pemberdayaan Perempuan Usaha dan Pendidikan Anak Terhadap Peningkatan Ekonomi Di Kabupaten Gresik.....	65
BAB V PENUTUP.....	68
5.1 Kesimpulan	68
5.2 Saran	69
DAFTAR PUSTAKA	70
LAMPIRAN.....	72

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Penduduk Miskin Kabupaten Gresik	3
Tabel 1. 2 Kegiatan Program Bunda Puspa	8
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	16
Tabel 3. 1 Informan Penelitian	34
Tabel 4. 1 Nama Anggota dan Jabatan Dinas KBPPPA	42
Tabel 4. 2 Nama-Nama serta Jabatan Pemerintah Desa Glindah	43
Tabel 4. 3 Nama Penerima Manfaat Program Bunda Puspa Desa Glindah Kecamatan Kedamean.....	44
Tabel 4. 4 Korelasi tahapan pemberdayaan Isbandi Rukminto dengan Metode PRA dan Proses Pelaksanaan Program.....	61

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Berita Online Pemberdayaan Masyarakat Dapat Tekan Kemiskinan	3
Gambar 1. 2 Berita Online Jumlah Warga Miskin di Gresik Masih Tinggi Meski Dijuluki Kota Industri	4
Gambar 1. 3 Pemkab Gresik Entas Kemiskinan Lewat Bunda Puspa	5
Gambar 3. 1 Dinas Keluarga Berencana, Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Gresik	33
Gambar 4. 1 Lokasi Dinas KBPPPA Kabupaten Gresik.....	40
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Dinas KBP3A Kabupaten Gresik	41
Gambar 4. 3 Balai Desa Glindah	43
Gambar 4. 4 Training Of Trainer Pendamping Desa dan Tim Pelaksana Bunda Puspa.....	47
Gambar 4. 5 Pamflet Open Rekrutmen Pendamping Desa Bunda Puspa	47
Gambar 4. 6 pembahasan proposal dan Rencana Anggaran Biaya (RAB) Bunda Puspa.....	51
Gambar 4. 7 Pembelajaran Bunda Puspa di Desa Glindah Kecamatan Kedamean ..	52
Gambar 4. 8 Pelatihan Bunda Puspa	54
Gambar 4. 9 Pameran Produk Program Bunda Puspa	54
Gambar 4. 10 Penyerahan Bantuan kepada Penerima Manfaat	55
Gambar 4. 11 Program Bunda Puspa antarkan Kabupaten Gresik Masuk Nominator iBangga Tertinggi di Jawa Timur.....	59
Gambar 4. 12 Wawancara dengan Ibu Sumarsih & Ibu Titin Penerima manfaat Bunda Puspa Desa Glindah	80
Gambar 4. 13 Wawancara dengan Ibu Umu Sa'adah Pendamping Desa Bunda Puspa Desa Glindah	80
Gambar 4. 14 Wawancara dengan Ibu Reni Kabid PP & PUG Dinas KBPPPA	80
Gambar 4. 15 Wawancara dengan Ibu Sutri Kepala Desa Glindah	81

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	72
Lampiran 2 Kesediaan Informan Penelitian	78
Lampiran 3 Peraturan Bupati Nomor 9 Tahun 2022.....	79
Lampiran 4 Dokumentasi Penelitian	80
Lampiran 5 Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 1	82
Lampiran 6 Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 2	83
Lampiran 7 Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 3	84
Lampiran 8 Surat izin penelitian dan Surat persetujuan penelitian	85
Lampiran 9 Surat Keterangan Hasil Uji Turnitin	86
Lampiran 10 Kartu Bimbingan.....	87
Lampiran 11 Publikasi Artikel Ilmiah	88
Lampiran 12 Bukti Publish Jurnal Skripsi.....	89
Lampiran 13 Hasil Turnitin Jurnal Skripsi	90