

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERIZINAN PENGELOLAAN
LIMBAH BAHAN BERBAHAYA DAN BERACUN DI DINAS
LINGKUNGAN HIDUP KOTA SURABAYA
(Studi Pelaksanaan Peraturan Pemerintah Nomor 22 Tahun
2021 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan dan Pengelolaan
Lingkungan Hidup)**

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik dan
Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh :

**LAILA AINUN FITRIA
NBI 1112000059**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2024**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERIZINAN
PENGELOLAAN LIMBAH BAHAN BERBAHAYA DAN
BERACUN DI DINAS LINGKUNGAN HIDUP KOTA
SURABAYA**

**(Studi Pelaksanaan Peraturan Pemerintah Nomor 22 Tahun
2021 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan dan Pengelolaan
Lingkungan Hidup)**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik dan
Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-I
Program Studi Administrasi Negara**



Oleh :

**LAILA AINUN FITRIA
NBI 1112000059**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2024

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

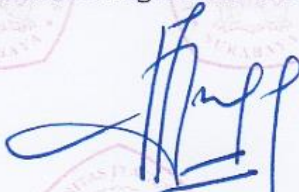
Nama : Laila Ainun Fitria

NBI : 1112000059

Judul : Implementasi Kebijakan Perizinan Pengelolaan Limbah Bahan Berbahaya dan Beracun di Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya (Studi Pelaksanaan Peraturan Pemerintah Nomor 22 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup)

Surabaya, 02 Juli 2024

Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P
NPP. 20120870103

Disetujui Oleh
Dosen Pembimbing I



Dr. Bambang Kusbandrijo, MS
NPP. 20110920239

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di Depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar sarjana pada tanggal 01 Juli 2024.

Dewan Penguji :

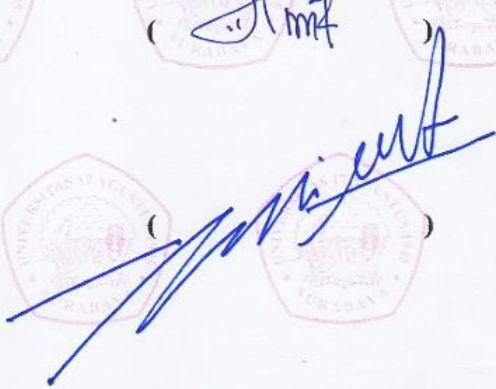
1. **Dr. Bambang Kusbandrijo, MS**
Ketua

()

2. **Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP**
Anggota

()

3. **Drs. Adi Soesiantoro, M.Si**
Anggota

()

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya


Dr. Dra. Ayu Maduwinarti, M.P
NRP. 20120870103

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Laila Ainun Fitria
NBI : 1112000059
Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Perizinan Pengelolaan Limbah Bahan Berbahaya dan Beracun di Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya (Studi Pelaksanaan Peraturan Pemerintah Nomor 22 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup)

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta di proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2023, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 02 Juli 2024
Yang membuat pernyataan



The image shows a 10,000 Rupiah Indonesian postage stamp. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text 'REPUBLIK INDONESIA', '10000', and 'METERAI TEMPEL'. A signature is written over the stamp, and the alphanumeric code 'PDB19AKX253847121' is visible at the bottom.

(Laila Ainun Fitria)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. Semolowaru 45 Surabaya
Tlp. 031 593 1800 (ex.311)
Email: perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA
ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Laila Ainun Fitria
NBI : 1112000059
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Publik
Jenis Karya : Skripsi/Tugas Akhir/Tesis/Disertasi/Laporan
Penelitian/Makalah

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif** (*Nonexclusive Royalty-Free Right*), atas karya saya yang berjudul :

“Implementasi Kebijakan Perizinan Pengelolaan Limbah Bahan Berbahaya dan Beracun di Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya (Studi Pelaksanaan Peraturan Pemerintah Nomor 22 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup)”

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif** (*Nonexclusive Royalty-Free Right*), Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : 02 Juli 2024

Yang Menyatakan,



Laila Ainun Fitria

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur kepada Allah SWT atas kehadiran-Nya yang telah memberikan rahmat serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi ini saya persembahkan sebagai bukti semangat usahaku serta cinta dan kasih sayangku kepada orang-orang yang sangat berharga dalam hidupku. Untuk karya yang sederhana ini, penulis persembahkan kepada :

1. Bapak Aridi dan Ibu Lilik selaku ayah dan mama saya.
2. Kakak Saras yang telah membiayai perkuliahan saya hingga mencapai gelar sarjana-1 ini.
3. Laila Ainun Fitria (penulis) yang telah semangat, percaya diri, dan berhasil berjuang memerangi rasa malas sehingga dapat menyelesaikan pendidikan sarjana.
4. Teman-teman komedi saya yang senantiasa memberikan hiburan dan *healing* dadakan ketika saya dalam kejenuhan mengerjakan skripsi ini.
5. Segenap civitas akademika Perguruan Tinggi Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang saya banggakan.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Data Pribadi

Nama : Laila Ainun Fitria
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 17 Februari 2001
Alamat : Tenggumung Karya Lor Tengah 1/36 Surabaya
Jenis Kelamin : Perempuan
Kewarganegaraan : Indonesia
Status Perkawinan : Belum Menikah
Agama : Islam
Email : fitrial530@gmail.com
No. Telp/HP : 0877-9272-1361

Riwayat Pendidikan

1. SD Negeri Wonokusumo IX Surabaya (2008 - 2014)
2. SMP Negeri 11 Surabaya (2014 - 2017)
3. SMA Wachid Hasyim 1 Surabaya (2017 - 2020)
4. Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya (2020 - 2024)

Pengalaman Organisasi

1. Koordinator sie acara MAKABUL 2021 2021
2. Bendahara UKM Bulu Tangkis 2022-2023
3. Ketua pelaksana acara MAKABUL 2022 2022

RINGKASAN

Laila Ainun Fitria, 2024, Implementasi Kebijakan Perizinan Pengelolaan Limbah Bahan Berbahaya dan Beracun di Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya (Studi Pelaksanaan Peraturan Pemerintah Nomor 22 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup)

Untuk memastikan kelestarian lingkungan hidup, pengelolaan limbah bahan berbahaya dan beracun (B3) sangat penting. Penelitian ini menganalisis implementasi kebijakan perizinan pengelolaan limbah B3 di Kota Surabaya berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 22 Tahun 2021. Tujuannya untuk mengevaluasi efektivitas penerapan regulasi tersebut, penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pelaksanaan sebuah kebijakan perizinan pengelolaan dengan mengidentifikasi kedua komponen pendukung dan penghalang. Data dikumpulkan melalui wawancara mendalam, observasi lapangan, dan studi dokumentasi menggunakan pendekatan kualitatif yang digunakan. Penelitian ini berfokus pada teori implementasi Van Meter dan Van Horn. Hasilnya menunjukkan hasil yang berkaitan dengan implementasi kebijakan perizinan pengelolaan tersebut di Kota Surabaya belum berjalan secara optimal. Kendala utama meliputi kurangnya sosialisasi dan pemahaman masyarakat, keterbatasan sumber daya manusia, serta minimnya pengawasan dan penegakan hukum. Namun, adanya komitmen dari pemerintah daerah dan partisipasi aktif dari pelaku usaha menjadi faktor pendukung dalam penerapan kebijakan ini. Penelitian ini memberikan rekomendasi perbaikan untuk optimalisasi implementasi kebijakan guna mewujudkan pengelolaan limbah B3 yang lebih baik di Kota Surabaya.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Kota Surabaya, Limbah B3, Perizinan

SUMMARY

Laila Ainun Fitria, 2024, Implementation of the Licensing Policy for Management of Hazardous and Toxic Waste at the Surabaya City Environmental Service (Study of Implementation of Government Regulation Number 22 of 2021 concerning the Implementation of Environmental Protection and Management)

Toxic and hazardous waste is a crucial issue in preserving environmental sustainability. This study evaluates how the city of Surabaya's licensing policy for the handling of hazardous and toxic waste, as required by 2021 Government Regulation No. 22. Its goals is to evaluate how well the effectiveness of enforcing these regulations and pinpoint the factors that facilitate or hinder their execution. The research employs a qualitative methodology, in-depth interviews, and field observations, and document analysis. It is informed by the implementation theory put forth by Van Meter and Van Horn. The results reveal that Surabaya City's hazardous and toxic waste management licensing regulation has not been implemented as efficiently as it could have. The main obstacles include lack of socialization and public understanding, limited human resources, and lack of supervision and law enforcement. However, the commitment of the local government and active participation from business actors the study identifies the facilitating elements that contribute to the successful implementation of this policy. This research provides recommendations for improvement to optimize policy implementation in order to achieve better hazardous and toxic waste management in Surabaya City.

Keywords: Policy Implementation, Surabaya City, Hazardous and Toxic Waste, Licensing

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan atas kehadiran Allah SWT atas segala Rahmat dan hidayah-Nya, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Perizinan Pengelolaan Limbah Bahan Berbahaya dan Beracun di Kota Surabaya (Studi Pelaksanaan Peraturan Pemerintah Nomor 22 Tahun 2021)” merupakan syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Pada penulisan skripsi ini, peneliti menyadari bahwa masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penuli dapat menyelesaikan skripsi ini berkat bantuan, dorongan, bimbingan, serta dukungan doa dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPAI selaku rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP selaku Kepala Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Dr. Bambang Kusbandrijo, MS dan Drs. Supri Hartono, MS selaku dosen pembimbing pertama dan kedua yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran serta membantu membimbing saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh dosen pengajar dan staff program studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan ilmu pengetahuan selama saya menempuh pendidikan di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
6. Bapak Aridi dan Ibu Lilik selaku kedua orang tua saya yang doa, dukungan, dan kasih sayangnya takkan pernah padam sehingga saya dapat menyelesaikan pendidikan hingga sarjana.
7. Saudari Saras, Saudara Rizki, dan Saudara Miko selaku kakak dan adik kandung saya yang terus meberikan doa dan dukungannya.
8. Elis Viranda selaku sahabat prodi Administrasi Publik angkatan 2020 yang telah memberikan semangat, bantuan bimbingan serta mendengarkan semua keluh kesah dan memberikan arahan sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini.
9. Seluruh teman-teman seperjuangan di prodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 angakatan 2020.

10. Teman-teman komedi saya Desy Tri Santi Rahmadeny, Dedi Ardito Putra Manta, Erika Aprilia Puspitasari, Rizky Avina, Muhammad Haykal Abdullah, Miftahul Anwar Wahyu Pratama, dan Candra Alif Firmansyah yang selalu memberikan dukungan, hiburan serta *healing* dadakan dikala saya sedang jenuh untuk menyelesaikan skripsi ini.
11. Seluruh narasumber yang telah memberikan waktu dan informasinya untuk membantu saya dalam penyusunan skripsi.
12. SC sekretariat No.5, perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, jus kode, kopi.ting kopitiam, fore jl.sulawesi dan tempat-tempat yang pernah saya datangi untuk mengerjakan skripsi ini sampai selesai.
13. Sosok yang tidak bisa disebutkan namanya, terima kasih telah memberikan luka yang begitu dalam saat penulis memulai perkuliahan ini. Terima kasih untuk patah hati yang diberikan, dengan itu penulis menjadi lebih semangat untuk segera menyelesaikan skripsi ini dan membuktikan bahwa penulis mampu menjadi pribadi yang lebih baik lagi. Terima kasih telah menjadi bagian dari pendewasaan yang menjadikan penulis untuk memiliki ikhlas seluas lautan. Kini penulis jauh lebih baik dan akan terus bahagia.
14. Kepada sosok yang belum diketahui namanya namun sudah tertulis jelas di *lauhul mahfuz*. Terima kasih sudah menjadi sumber motivasi bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini sebagai upaya memantaskan diri.
15. *Last but not least*. Terimakasih Laila Ainun Fitria, diri saya sendiri yang telah bekerja keras dan berjuang sejauh ini. Mampu mengendalikan diri dari berbagai tekanan diluar keadaan dan tak pernah memutuskan menyerah sesulit apapun proses penyusunan skripsi ini dengan menyelesaikan sebaik dan semaksimal mungkin, ini merupakan pencapaian yang patut dibanggakan untuk diri sendiri.
16. Semua pihak yang belum saya sebutkan satu persatu yang telah membantu serta memberikan doa dan dukungan saya sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

Surabaya, 04 Juli 2024
Penyusun,

Laila Ainun Fitria

DAFTAR ISI

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI	iv
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	v
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	viii
RINGKASAN	ix
SUMMARY.....	x
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
BAB I	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat	6
BAB II	7
TINJAUAN PUSTAKA	7
2.1 Penelitian Terdahulu	7
2.2 Landasan Teori	33
2.2.1 Administrasi Publik	33
2.2.2 Kebijakan Publik.....	33
2.2.3 Implementasi Kebijakan.....	34
2.3 Kerangka Konseptual	36
BAB III.....	37

METODE PENELITIAN	37
3.1 Jenis Penelitian	37
3.2 Fokus Penelitian	37
3.3 Lokasi Penelitian	38
3.4 Sumber Data	38
3.4.1 Sumber Data Primer	38
3.4.2 Sumber Data Sekunder.....	39
3.5 Teknik Pengumpulan Data	39
3.5.1 Wawancara	39
3.5.2 Observasi.....	39
3.5.3 Dokumentasi	40
3.6 Uji Keabsahan Data	40
3.7 Analisis Data	40
BAB IV	42
HASIL DAN PEMBAHASAN.....	42
4.1 Hasil Penelitian	42
4.1.1 Deskripsi Objek Penelitian	42
4.1.2 Penyajian Data.....	44
4.1.3 Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat	55
4.2 Pembahasan	58
BAB V.....	65
PENUTUP	65
5.1 Kesimpulan	65
5.2 Saran.....	66
DAFTAR PUSTAKA.....	67
LAMPIRAN.....	71

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Kota di Indonesia Dengan Hasil Limbah B3 Terbanyak	2
Tabel 1.2 Data Limbah B3 di Kota Surabaya.....	5
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	16

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Hasil Limbah B3 di Indonesia Pada Tahun 2021	1
Gambar 1.2 Luas Perubahan Penggunaan Lahan Pertanian.....	4
Gambar 1.3 Dokumen Izin Lingkungan Yang Dikeluarkan Tahun 2018-2020.....	4
Gambar 4.1 Objek Penelitian Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya.....	42
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup.....	43