

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN BALAI BESAR PENGAWAS
OBAT DAN MAKANAN (BBPOM) DALAM
PENGAWASAN PEREDARAN OBAT TRADISIONAL
DAN MAKANAN TANPA IZIN EDAR DI
KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Tugas Akademik dan Memenuhi
Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Stata-1
Program Studi Administrasi Negara



DISUSUN OLEH :

ERIKA APRILIA PUSPITASARI

1112000170

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2024

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN BALAI BESAR PENGAWAS
OBAT DAN MAKANAN (BBPOM) DALAM
PENGAWASAN PEREDARAN OBAT TRADISIONAL
DAN MAKANAN TANPA IZIN EDAR DI
KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Tugas Akademik dan Memenuhi
Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Stata-I
Program Studi Administrasi Negara**



DISUSUN OLEH :

ERIKA APRILIA PUSPITASARI

1112000170

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2024

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Erika Aprilia Puspitasari

NBI : 1112000170

Judul : Implementasi Kebijakan Balai Besar Pengawas Obat dan Makanan (BBPOM) dalam Pengawasan Peredaran Obat Tradisional dan Makanan Tanpa Izin Edar di Kota Surabaya

Surabaya, 08 Juli 2024

Mengetahui

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945**

**Disetujui Oleh,
Dosen Pembimbing I**


Dr. Dra. Avun Maduwinarti, M.P
NPP. 20120870103


Dr. Bambang Kusbandrijo, M.S
NPP. 20110920239

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

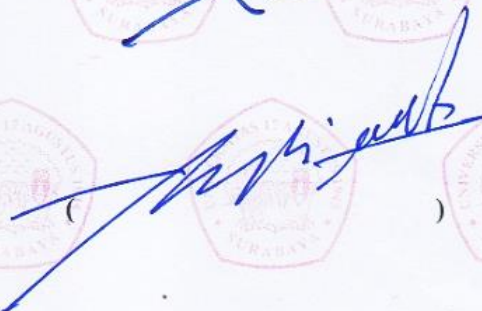
Dipertahankan di Depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar sarjana pada tanggal 01 Juli 2024.

Dosen Penguji :

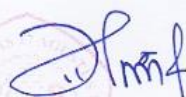
1. **Dr. Bambang Kusbandrijo, MS**
Ketua

()

2. **Drs. Adi Soesiantoro, M.Si**
Anggota

()

3. **Dida Rahmadanik, S.AP.,M.AP**
Anggota

()

Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945

()

Dr. Dora Ayu Maduwinarti, M.P
NPP. 20120870103

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Erika Aprilia Puspitasari
NBI : 1112000170
Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Balai Besar Pengawas Obat dan Makanan (BBPOM) dalam Pengawasan Peredaran Obat Tradisional dan Makanan Tanpa Izin Edar di Kota Surabaya

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/ atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis Sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang seada-adanya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta di proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang- Undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 24 Juni 2024

Yang membuat pernyataan



(Erika Aprilia Puspitasari)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. Semolowaru 45 Surabaya
Tlp. 031 593 1800 (ex.311)
Email: perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA
ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Erika Aprilia Puspitasari
NBI : 1112000170
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Publik
Jenis Karya : Skripsi/~~Tugas Akhir~~/~~Tesis~~/~~Disertasi~~/~~Laporan~~
Penelitian/~~Makalah~~

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif** (*Nonexclusive Royalty-Free Right*), atas karya saya yang berjudul :

“Implementasi Kebijakan Balai Besar Pengawas Obat dan Makanan (BBPOM) dalam Pengawasan Peredaran Obat Tradisional dan Makanan Tanpa Izin Edar di Kota Surabaya”

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Nonexclusive Royalty-Free Right*), Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : 02 Juli 2024

Yang Menyatakan,



(Erika Aprilia Puspitasari)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur kepada Allah SWT atas kehadiran-Nya yang telah memberikan rahmat serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Dengan ini penulis mempersembahkan kepada:

1. Bapak Tahudi dan Ibu Nanik Ambarwati selaku ayah dan ibu saya.
2. Keluarga besar yang selalu memberikan doa, dukungan serta motivasinya agar saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
3. Untuk diri saya sendiri yang telah semangat, percaya diri, dan berhasil berjuang memerangi rasa malas sehingga dapat menyelesaikan Pendidikan sarjana.
4. Teman-teman seperjuangan saya yang senantiasa memberikan dukungan serta motivasi ketika saya dalam kejenuhan mengerjakan skripsi ini.
5. Segenap civitas akademika Perguruan Tinggi Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang saya banggakan.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Data Pribadi

Nama : Erika Aprilia Puspitasari
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 01 April 2002
Alamat : Klampis Ngasem 8/ 9 Surabaya
Jenis Kelamin : Perempuan
Kewarganegaraan : Indonesia
Status Perkawinan : Belum Menikah
Agama : Islam
Email : erikapuspitasari424@gmail.com
No. Telp/ HP : 0881-0368-15408

Riwayat Pendidikan

1. SD Negeri 5 Klampis Ngasem Surabaya (2008 – 2014)
2. SMP Negeri 19 Surabaya (2014 – 2017)
3. SMK Negeri 10 Surabaya (2017 – 2020)
4. Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya (2020 – 2024)

Pengalaman Organisasi

1. Anggota Humas Pengurus Unit Kegiatan Mahasiswa Bulutangkis (2022-2023)

RINGKASAN

Erika Aprilia Puspitasari, 2024, Implementasi Kebijakan Balai Besar Pengawas Obat dan Makanan (BBPOM) dalam Pengawasan Peredaran Obat Tradisional dan Makanan Tanpa Izin Edar di Kota Surabaya

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan Balai Besar Pengawas Obat dan Makanan (BBPOM) dalam pengawasan peredaran obat tradisional dan makanan tanpa izin edar di Kota Surabaya. Kebijakan pengawasan ini didasarkan pada Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen, yang menekankan pentingnya keamanan dan legalitas produk yang beredar di pasaran. Metode penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif analisis. Data diperoleh melalui wawancara dengan beberapa pihak terkait, termasuk petugas BBPOM Surabaya, pelaku usaha, dan masyarakat. Penelitian ini berfokus pada teori implementasi Van Meter dan Van Horn. Hasilnya menunjukkan bahwa meskipun BBPOM Surabaya telah melakukan berbagai upaya untuk meningkatkan pengawasan, masih terdapat tantangan yang harus diatasi untuk memastikan semua obat tradisional dan makanan yang beredar memiliki izin edar yang sah. Penelitian ini memberikan rekomendasi meliputi peningkatan jumlah dan kualitas sumber data manusia, penyederhanaan proses perizinan, dan intensifikasi program edukasi kepada masyarakat dan pelaku usaha.

Kata Kunci : BBPOM, Implementasi, Kebijakan, Pengawasan,, Izin Edar, Obat Tradisional, Makanan

SUMMARY

Erika Aprilia Puspitasari, 2024, **Implementation of the Policy of the Food and Drug Supervisory Agency (BBPOM) in Supervising the Distribution of Traditional Medicines and Food Without a Distribution Permit in the City of Surabaya**

This study aims to analyze the implementation of policies by the Balai Besar Pengawas Obat dan Makanan (BBPOM) in overseeing the distribution of traditional medicines and foods without proper licensing in Surabaya. The supervision policy is based on Law No. 8 of 1999 on Consumer Protection, emphasizing the importance of product safety and legality in the market. A qualitative research method with a descriptive analytical approach was used, involving interviews with BBPOM Surabaya officials, business actors, and the community. The study focuses on Van Meter and Van Horn's implementation theory. The results indicate that although BBPOM Surabaya has made various efforts to enhance supervision, challenges remain in ensuring that all traditional medicines and foods in circulation have legitimate licenses. Recommendations include increasing the number and quality of human resources, simplifying the licensing process, and intensifying educational programs for the public and business actors.

Keywords: BBPOM, Implementation, Policy, Supervision, Licensing, Traditional Medicine, Food

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Implementasi Kebijakan Balai Besar Pengawas Obat dan Makanan (BBPOM) dalam Pengawasan Peredaran Obat Tradisional dan Makanan Tanpa Izin Edar di Kota Surabaya". Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Pada penulisan skripsi ini, peneliti menyadari bahwa masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini berkat bantuan, dorongan, bimbingan, serta dukungan doa dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA selaku rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Dr. Dra. Ayun Maduwinati, M.P selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Yusuf Hariyoko, S.AP selaku Kepala Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Dr. Bambang Kusbandrijo, M.S dan Drs. Supri Hartono, M.S selaku dosen pembimbing pertama dan kedua yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran serta membantu membimbing saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh dosen pengajar dan staff program studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan ilmu pengetahuan.
6. Bapak Tahudi dan Ibu Nanik Ambarwati selaku kedua orang tua saya yang doa, dukungan, dan kasih sayangnya takan pernah padam sehingga saya dapat menyelesaikan pendidikan hingga sarjana.
7. Seluruh keluarga besar yang selalu memberikan dukungan dan doanya kepada saya agar dapat menyelesaikan skripsi ini.
8. Orang terkasih saya yang menjadi penyemangat serta telah memberikan dukungan dan semangat sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini.
9. Yudhistira Ananto dan Aldinata serta kawan-kawan saya yang telah memberikan semangat, bantuan bimbingan serta arahan sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini.

10. Laila Ainun dan Rizky Avina selaku teman seperjuangan saya yang memberi motivasi dan senantiasa menemani sewaktu bimbingan.
11. Vitrotul Mu'afra dan Siti Khotijah serta teman-teman seperjuangan yang telah memberikan dukungan dan semangat sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini.
12. Seluruh teman-teman seperjuangan di prodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 angkatan 2020.
13. Sekretariat UKM Bulutangkis dan perpustakaan menjadi tempat yang saya datang untuk mengerjakan skripsi ini sampai selesai.
14. Ibu Irma Rahmawati, S.Farm., Apt selaku pegawai Balai Besar POM Surabaya Bagian Sertifikasi.
15. Seluruh narasumber yang telah memberikan waktu dan informasinya untuk membantu saya dalam penyusunan skripsi.
16. Semua pihak yang belum saya sebutkan satu persatu yang telah membantu serta meberikan doa dan dukungan saya sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat banyak kesalahan dan kekurangan. Oleh karena itu untuk segala kritik dan saean yang membangun akan menyempurnakan penulisan skripsi ini serta dapat bermanfaat bagi saya dan orang lain.

Surabaya, 24 Juni 2024

Penyusun,



Erika Aprilia Puspitasari

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	vi
RINGKASAN.....	vii
SUMMARY.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.4 Manfaat Penelitian.....	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	13
2.1 Penelitian Terdahulu	13
2.2 Landasan Teori	35
2.1.1 Administrasi Publik.....	35
2.2.1.1 Ruang Lingkup Administrasi Publik.....	35
2.1.2 Kebijakan Publik	36
2.1.3 Teori Implementasi Kebijakan.....	36
2.3 Kerangka Konseptual	38
BAB III METODE PENELITIAN.....	39
3.1 Jenis Penelitian.....	39
3.2 Fokus Penelitian	39
3.3 Lokasi Penelitian	40
3.4 Sumber Data.....	40
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	41
3.6 Teknik Analisis Data.....	42
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	43
4.1 Hasil Penelitian.....	43
4.1.1 Gambaran Umum Balai Besar POM Kota Surabaya	43

4.1.2 Penyajian Data.....	46
4.1.3 Faktor Penghambat dan Faktor Pendukung	61
4.2 Pembahasan.....	66
BAB V PENUTUP	73
5.1 Kesimpulan	73
5.2 Saran	74
DAFTAR PUSTAKA	75
LAMPIRAN	79

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Kasus Izin Edar Ilegal Obat dan Makanan di Indonesia	7
Tabel 2.2 Data Kasus Izin Edar Ilegal Obat dan Makanan di Surabaya	9
Tabel 3.1 Penelitian Terdahulu	19

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Statistik Produk yang Mendapat Persetujuan Izin Edar	4
Gambar 1.2 Wilayah Kerja Balai Besar POM Surabaya dan Loka POM	6
Gambar 1.3 Sarana Produksi dan Sarana Distribusi	6
Gambar 4.1 Lokasi Balai Besar POM Surabaya.....	43
Gambar 4.2 Struktur Organisasi BBPOM Surabaya.....	44
Gambar 4.3 Profil Pegawai Balai Besar POM Surabaya	49
Gambar 4.4 Pengawasan Penyalur Bahan Berbahaya di Surabaya.....	51

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	79
Lampiran 2	81
Lampiran 3	84
Lampiran 4	85
Lampiran 5	86
Lampiran 6	87
Lampiran 7	88
Lampiran 8	89
Lampiran 9	90
Lampiran 10	91