

**PENGANGKATAN PENJABAT KEPALA DAERAH DARI
ANGGOTA TNI AKTIF DITINJAU DARI SEGI HUKUM**

SKRIPSI



OLEH :

ADELLA ANGGI PRAMESTI

NBI : 1312000124

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2024**

**PENGANGKATAN PENJABAT KEPALA DAERAH DARI
ANGGOTA TNI AKTIF DITINJAU DARI SEGI HUKUM**

SKRIPSI



Oleh:

ADELLA ANGGIA PRAMESTI

NBI: 1312000124

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2024**

**PENGANGKATAN PENJABAT KEPALA DAERAH DARI
ANGGOTA TNI AKTIF DITINJAU DARI SEGI HUKUM**

SKRIPSI



Oleh:

ADELLA ANGGIA PRAMESTI

NBI: 1312000124

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2024

**PENGANGKATAN PENJABAT KEPALA DAERAH DARI
ANGGOTA TNI AKTIF DITINJAU DARI SEGI HUKUM**

SKRIPSI

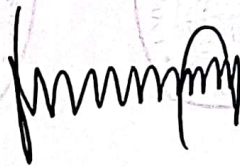
**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akhir dan Memenuhi
Salah Satu Syarat Guna Mencapai Gelar Sarjana Hukum**

OLEH :

ADELLA ANGGIA PRAMESTI

NIM : 1312000124

Dosen Pembimbing



Dr. Hufron, S.H., M.H.

NPP: 20310130610

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2024**

HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI

**PENGANGKATAN PENJABAT KEPALA DAERAH DARI
ANGGOTA TNI AKTIF DITINJAU DARI SEGI HUKUM**

OLEH :

ADELLA ANGGIA PRAMESTI

NIM : 1312000124

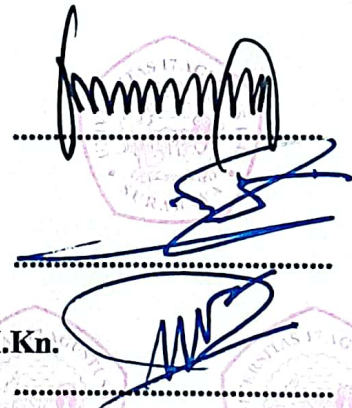
**Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji
Dan Dinyatakan Lulus Skripsi Fakultas Hukum
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal 2024**

TIM PENGUJI :

**Ketua
NPP : Dr. Hufron, S.H., M.H
: 20310130610**

**Sekretaris
NPP : Dipo Wahyocono H., S.H., M.H.
: 20310880149**

**Anggota
NPP : Dr. Merline Eva Lyanthi, S.H., M.Kn.
: 20310230880**



**Mengetahui
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Dekan**

Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H., CMC.

NPP : 20310860065

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Adella Anggia Pramesti

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang telah dimuat di Court Review :
Jurnal Penelitian Hukum:

PENGANGKATAN PENJABAT KEPALA DAERAH DARI ANGGOTA TNI AKTIF DITINJAU DARI SEGI HUKUM

Benar bebas dari plagiat, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku. Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana semestinya.

Surabaya, 04 Juli 2024
Yang membuat pernyataan,



Adella Anggia Pramesti

SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Adella Anggia Pramesti

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang telah dimuat di Court Review :

Jurnal penelitian Hukum:

PENGANGKATAN PENJABAT KEPALA DAERAH DARI ANGGOTA TNI AKTIF DITINJAU DARI SEGI HUKUM

Benar bebas dari plagiat, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku. Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana semestinya.

Surabaya, 04 Juli 2024

Yang membuat pernyataan,



Adella Anggia Pramesti

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Adella Anggia Pramesti

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya buat, dengan judul:

PENGANGKATAN PENJABAT KEPALA DAERAH DARI ANGGOTA TNI AKTIF DITINJAU DARI SEGI HUKUM

Adalah hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan "Duplikasi" dari karya atau tulisan orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam Naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur Plagiasi, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (Sarjana) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 04 Juli 2024

Yang membuat pernyataan



Adella Anggia Pramesti

SURAT PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Adella Anggia Pramesti

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya karya ilmiah saya yang berjudul :

PENGANGKATAN PENJABAT KEPALA DAERAH DARI ANGGOTA TNI AKTIF DITINJAU DARI SEGI HUKUM

Beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan demikian saya memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan, dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan merapublikasikan di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya maupun memberikan royalti kepada saya selama tetap mencantumkan namanya sebagai penulis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 04 Juli 2024
Yang membuat pernyataan



Adella Anggia Pramesti



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Adella Anggia Pramesti

NBI : 1312000124

Fakultas : Hukum

Program Studi : Ilmu Hukum

Jenis Karya : Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi/Laporan Penelitian/Makalah

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, Saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul :

**PENGANGKATAN PENJABAT KEPALA DAERAH
DARI ANGGOTA TNI AKTIF DITINJAU DARI SEGI HUKUM**

Dengan *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, Badan Perpustakaan 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformat, mengolah dalam bentuk pangkatan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal : 04 Juli 2024

Yang Menyatakan,



(Adella Anggia Pramesti)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim, Sembah sujud serta syukur kepada Allah SWT yang telah memberikan kesehatan, kekuatan dan kelancaran. Skripsi ini saya persembahkan untuk semua pihak yang telah membantu dan mendukung dalam menyelesaikan penelitian skripsi ini. Terimakasih atas kasih sayang, do'a, serta semangat yang telah diberikan.

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan kesehatan dan kelancaran kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Dengan mengucap puji syukur kehadirat Allah SWT atas karunia yang penulis dapat dalam mengerjakan skripsi ini. Penyusunan skripsi juga dimaksudkan untuk memenuhi sebagian syarat-syarat guna mencapai gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Penulis menyadari bahwa penulisan ini tidak dapat terselesaikan tanpa dukungan dari berbagai pihak baik moril maupun materil. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini kepada yang tersebut bapak ibu.

1. Dr. Hufron, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah berkenan memberikan ilmu dan masukan pada setiap permasalahan dan kesulitan dalam penulisan skripsi ini
2. Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA, selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
3. Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
4. Wiwik Afifah, S.Pi., S.H., M.H. selaku Kaprodi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
5. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan pengetahuan yang sangat bermanfaat selama masa perkuliahan
6. Dr. Tomy Michael, S.H., M.H. selaku Dosen Wali penulis yang telah membimbing selama menempuh perkuliahan
7. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan pengetahuan yang sangat bermanfaat selama masa perkuliahan
8. Seluruh Tenaga Kependidikan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 yang telah membantu kelancaran urusan administrasi selama masa perkuliahan
9. Teruntuk Mama tercinta dan adik terkasih Bramantio Anggara Putra yang telah memberikan dukungan moril, dan materil serta doa-doa baik yang dipanjatkan kepada Allah SWT untuk penulis
10. Teman-teman hebat yaitu Istriani, Tamara Sujarwo Putri, Laila Marotus Khoiriyah yang telah menemani, mengarahkan, hingga mensupport penulis agar dapat menyelesaikan skripsi dengan tepat waktu.

11. Teman-teman seperjuangan bimbingan yaitu Ridha Nur Cahyani, Insania yang telah menemani selama masa bimbingan skripsi
12. Teman-teman dari GRUP KUDETA, ayuni, alif, alwi, riko, aisyah, berliyan, isna, maulidina, ivan, johanes, fikri, yolanda, dian, olif yang telah menjadi partner selama perkuliahan hingga pengerjaan skripsi.
13. Tidak lupa kepada Ni Kadek Yuke sebagai teman baik, bahkan adik yang telah memberikan dukungan selama penulisan skripsi

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan, penulis mengucapkan beribu terima kasih kepada pembaca, semoga skripsi ini dapat berguna, bermanfaat dan dapat berkontribusi pada pembaca, masyarakat, dan pemerintah.

Surabaya, 5 Juni 2024



Adella Anggia Pramesti

ABSTRAK

Penunjukan pejabat kepala daerah dalam rangka penyelarasan Pilkada serentak tahun 2024 berakibat pada timbulnya permasalahan baru yakni ditetapkannya anggota TNI aktif sebagai pejabat kepala daerah. Proses pemilihan yang dianggap tidak demokratis, dan jabatan yang diduduki dianggap tidak sesuai dengan peraturan perundangundangan, serta status keaktifan prajurit TNI yang dianggap bertentangan Undang-Undang TNI. Sehingga menimbulkan permasalahan di masyarakat. Maka diperlukannya analisis mengenai mekanisme yang terjadi dalam proses pengangkatan perwira TNI menjadi pejabat kepala daerah. Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif dengan jenis penelitian yang digunakan yaitu studi kepustakaan (*library research*). Pendekatan yang digunakan ialah pendekatan undang-undang (*Statute Approach*) dan Pendekatan konseptual (*Conceptual approach*). Penelitian ini bertujuan untuk memahami pengaturan pengangkatan pejabat kepala daerah yang berasal dari anggota TNI aktif. Kedudukan TNI diatur pada Undang-Undang TNI sebagai lembaga negara yang memiliki tugas sebagai alat pertahanan. Peraturan yang mengatur mengenai pengangkatan pejabat kepala daerah dari anggota TNI adalah pasal 47 Ayat (1) Undang-Undang TNI, Pasal 147 Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2017 jo. Peraturan Pemerintah Nomor 17 Tahun 2020 tentang Manajemen Pegawai Negeri Sipil sebagai peraturan pelaksanaan Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 serta Pasal 148 Ayat (2), dan Pasal 149 Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2017 tentang Manajemen Pegawai Negeri Sipil dan terkait pengisian jabatan politis sebagai pejabat gubernur, bupati, walikota, oleh prajurit TNI adalah keputusan Mahkamah Konstitusi (MK) Nomor 67/PUU-XIX/2021 dan Nomor 15/PUU-XX/2022 dan Pasal 201 ayat (10), (11) UU N0.10 Tahun 2016. Pemerintah hendaknya membuat aturan pelaksana dari Undang-undang yang telah mengatur tentang Pilkada agar pengisian pejabat tidak dianggap mengabaikan prinsip-prinsip demokrasi, sekaligus menjamin bahwa berlangsung secara terbuka, transparan dan akuntabel.

Kata Kunci : Pengangkatan, Pejabat kepala daerah, TNI

ABSTRACT

The appointment of regional head officials in the context of synchronizing the 2024 regional elections has resulted in the emergence of new problems, namely the appointment of active TNI members as acting regional heads. The election process is considered undemocratic, and the positions held are considered not in accordance with statutory regulations, as well as the active status of TNI soldiers which is considered to be in conflict with the TNI Law. This causes problems in society. So an analysis of the mechanisms that occur in the process of appointing TNI officers to become acting regional heads is needed. This research is normative legal research with the type of research used, namely library research. The approaches used are the statutory approach and the conceptual approach. This research aims to understand the regulations for the appointment of acting regional heads who come from active TNI members. The position of the TNI is regulated in the TNI Law as a state institution whose task is to act as a defense tool. The regulations governing the position of acting regional heads from members of the TNI are Article 47 Paragraph (1) of the TNI Law, Article 147 of Government Regulation Number 11 of 2017 jo. Government Regulation Number 17 of 2020 concerning Management of Civil Servants as implementing regulations for Law Number 5 of 2014 as well as Article 148 Paragraph (2), and Article 149 of Government Regulation Number 11 of 2017 concerning Management of Civil Servants and related to filling political positions as acting governors, regents, mayors, by TNI soldiers is the decision of the Constitutional Court (MK) Number 67/PUU-XIX/2021 and Number 15/PUU-XX/2022 and Article 201 paragraph (10), (11) of Law No.10 of 2016 The government should make implementing regulations based on the law that regulates regional elections so that the filling of officials is not considered to be ignoring democratic principles, while ensuring that they take place in an open, transparent and accountable manner.

Keywords: Appointment, Acting regional head, TNI

DAFTAR ISI

HALAMAN COVER LUAR	i
HALAMAN COVER DALAM	i
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA.....	v
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	vi
SURAT PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	vii
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	viii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	ix
KATA PENGANTAR.....	x
ABSTRAK	xii
<i>ABSTRACT</i>	xiii
DAFTAR ISI.....	xiv
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR GAMBAR.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1.4.1 Manfaat Teoritis	9
1.4.2 Manfaat Praktis	9
1.5 Metode Penelitian.....	10
1.5.1 Jenis Penelitian.....	10
1.5.2 Metode Pendekatan	10
1.5.3 Sumber dan Jenis Bahan Hukum.....	11
1.5.3 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	12
1.6 Pertanggungjawaban Sistematika.....	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	15
2.1 Tinjauan Tentang Kepala Daerah.....	15

2.2 Tinjauan Tentang Jabatan Sipil	19
2.3 Jabatan Militer.....	21
2.4. Tinjauan Tentang Aparatur Sipil Negara (ASN).....	22
2.5 Tinjauan Tentang Tentara Nasional Indonesia (TNI)	24
2.6 Tinjauan Tentang Kekosongan Jabatan.....	28
BAB III PEMBAHASAN.....	31
3.1 Pengaturan Tentang Pengangkatan Penjabat Kepala Daerah Yang Berasal Dari Anggota TNI Aktif.....	31
3.1.1 Kedudukan TNI Ditinjau Dari Undang-Undang No.34 Tahun 2004	31
3.1.2 Pengaturan Tentang Pengangkatan Penjabat Kepala Daerah Yang Berasal Dari Anggota TNI Aktif.....	34
3.2 Prosedur Pengangkatan Penjabat Kepala Daerah yang Berasal dari Anggota TNI Aktif	45
3.2.1 Legalitas Pengisian Jabatan Penjabat Kepala Daerah	45
3.2.2 Prosedur Pengangkatan Penjabat Kepala Daerah Dari Anggota TNI Aktif	56
BAB IV PENUTUP	71
4.1 Kesimpulan	71
4.2 Saran.....	72
DAFTAR PUSTAKA	75

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Kepala daerah yang habis masa jabatan tahun 2022-2024.....	5
Tabel 3.1 penjelasan Pasal 19 Undang-Undang No. 5 Tahun 2014.....	37

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Persebaran kepala daerah habis masa jabatan tahun 2022 di Indonesia	6
Gambar 1.2 Peresebaran kepala daerah habis masa jabatan tahun 2023 di Indonesia.....	7
Gambar 1.3 Data kumulatif kebutuhan pejabat kepala daerah menuju pilkada serentak 2024 dan ketersediaan pejabat yang diperbolehkan menduduki jabatan pejabat kepala daerah.....	8