

**EVALUASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 5
TAHUN 2012 TENTANG PENYELENGGARAAN
KEPARIWISATAAN SEBAGAI UPAYA PENGEMBANGAN
SEKTOR WISATA RELIGI DI KABUPATEN GRESIK**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik dan
Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh
AMANDA WULAN APRILIYA
NBI 1112000083

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2024**

**EVALUASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 5
TAHUN 2012 TENTANG PENYELENGGARAAN
KEPARIWISATAAN SEBAGAI UPAYA PENGEMBANGAN
SEKTOR WISATA RELIGI DI KABUPATEN GRESIK**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik

dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1

Program Studi Administrasi Negara



Oleh

AMANDA WULAN APRILIYA

NBI-1112000083

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2024

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Amanda Wulan Apriliya

NBI : 1112000083

Judul : Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2012
Tentang Penyelenggaraan Kepariwisataaan Sebagai Upaya
Pengembangan Sektor Wisata Religi Di Kabupaten Gresik

Surabaya, 29 Mei 2024

Mengetahui:
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Disetujui Oleh
Dosen Pembimbing I


Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P.

NPP.20120.87.0103


Drs. M. Kendry Widiyanto, M.Si

NPP.20110870101

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana Pada Tanggal 27 Mei 2024

Dewan Penguji:

1. **Drs. M. Kendry Widiyanto, M. Si**
Ketua
2. **Drs. Adi Susiantoro, M. Si**
Anggota I
3. **Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM**
Anggota II

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P

NPP.20120.87.0103

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang betanda tangan di bawah ini:

Nama : Amanda Wulan Apriliya
NBI : 1112000083
Program Studi : Administrasi Negara
Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2012 Tentang Penyelenggaraan Kepariwisata sebagai Upaya Pengembangan Sektor Wisata Religi Di Kabupaten Gresik

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 29 Mei 2024

Yang membuat Pernyataan



(Amanda Wulan Apriliya)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN

Jl. Semolowaru 45 Surabaya
Tlp. 031 593 1800 (ex.311)
Email: perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Amanda Wulan Apriliya
NBI/ NPM : 1112000083
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi/Tesis/Laporan Penelitian/Praktek*

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul: **“Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2012 Tentang Penyelenggaraan Kepariwisata sebagai Upaya Pengembangan Sektor Wisata Religi Di Kabupaten Gresik”**

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal : 29 Mei 2024

Yang Menvatakan,

METERAI
TEMPEL
913E8ALX193757281
Amanda Wulan Apriliya

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur kepada Allah SWT atas kehadiran-Nya yang telah memberikan rahmat serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Dengan ini, karya ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua Orang Tua Tercinta Terima kasih atas cinta, dukungan, dan doa yang tiada henti. Kalian adalah sumber inspirasi dan kekuatan saya dalam menyelesaikan karya ini.
2. Diri Sendiri Sebagai bentuk apresiasi atas kerja keras, ketekunan, dan kesabaran yang telah dilakukan untuk menyelesaikan karya ini. Semoga ini menjadi langkah awal untuk mencapai cita-cita yang lebih tinggi.
3. Dosen Yang telah membimbing dan memberikan ilmu serta motivasi, sehingga saya dapat menyelesaikan tugas ini dengan baik. Terima kasih atas segala arahan dan kesabaran yang diberikan.
4. Teman-Teman Seperjuangan Yang selalu memberikan semangat dan dorongan, serta menemani dalam suka dan duka selama proses penyusunan karya ini. Kebersamaan dan kerjasama kita adalah bagian penting dari perjalanan ini.
5. Almamater Tercinta Terima kasih atas kesempatan dan fasilitas yang diberikan sehingga saya dapat menuntut ilmu dan menyelesaikan karya ini dengan maksimal.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Identitas Diri

Nama : Amanda Wulan Apriliya
Tempat, Tanggal Lahir : Gresik, 16 April 2002
Alamat : Dsn. Kendayaan Ds. Lampah
RT.01 Rw.07 Kec. Kedamean
Kab. Gresik
Kebangsaan : Indonesia
Jenis Kelamin : Perempuan
Agama : Islam
No. Telp / Email : 085546410977 /
mndapriliya@gmail.com



Riwayat Pendidikan

Jenjang	Sekola/Instansi/Universitas	Jurusan	Periode
SD	SDN 1 Lampah	-	2008-2014
SMP	SMPN 1 Benjeng	-	2014-2017
SMA	SMAN 1 Kedamean	MIPA	2017-2020
Strata I	Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya	Administrasi Negara	2020- Sekarang

Pengalaman Magang

Pendamping Layanan Administrasi di Sekretariat Daerah Bidang Tata Pemerintahan
Kabupaten Gresik

RINGKASAN

Amanda Wulan Apriliya, 2024, Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2012 Tentang Penyelenggaraan Kepariwisata sebagai Upaya Pengembangan Sektor Wisata Religi Di Kabupaten Gresik

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan menganalisis tentang evaluasi kebijakan peraturan Daerah Nomor 5 tahun 2012 tentang penyelenggaraan kepariwisataan sebagai Upaya pengembangan sektor wisata religi di Kabupaten Gresik, yang berdasarkan 6 kriteria Evaluasi Kebijakan menurut teori William Dunn (2003). Enam kriteria ini terdiri dari Efektivitas (*Effectiveness*), Efisiensi (*Efficiency*), Kecukupan (*Adequacy*), Pemerataan (*Equity*), Ketepatan (*Appropriateness*), Responsifitas (*Responsiveness*)

Penelitian ini mengadopsi metode penelitian kualitatif, dengan menggabungkan sumber data primer dan sekunder. Data diperoleh melalui teknik pengumpulan seperti observasi, wawancara, dan dokumentasi. Data yang terkumpul akan dianalisis melalui tahap pengumpulan data, penyajian data, reduksi data, dan penarikan kesimpulan.

Temuan penelitian ini menunjukan bahwa bahwa evaluasi kebijakan Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2012 tentang penyelenggaraan kepariwisataan sebagai upaya pengembangan sektor wisata religi di Kabupaten Gresik telah berjalan dengan cukup baik. Kebijakan tersebut telah memberikan dampak positif yang signifikan, seperti peningkatan jumlah kunjungan wisatawan, perbaikan fasilitas pariwisata religi, dan peningkatan kesadaran masyarakat akan potensi pariwisata religi di daerah tersebut. Meskipun demikian, masih terdapat beberapa hambatan yang perlu diatasi guna meningkatkan efektivitas dan dampak positif kebijakan tersebut. Hal ini termasuk kesenjangan dalam distribusi manfaat, perlunya pengelolaan sumber daya yang lebih efektif, dan peningkatan responsivitas kebijakan terhadap perubahan dan kebutuhan masyarakat. Penelitian ini menegaskan bahwa sementara kebijakan pengembangan sektor wisata religi di Kabupaten Gresik telah mencapai beberapa keberhasilan, masih ada ruang untuk perbaikan. Dengan mengatasi hambatan-hambatan ini dan terus melakukan evaluasi serta penyesuaian sesuai dengan dinamika dan kebutuhan yang berkembang, diharapkan kebijakan ini dapat memberikan dampak yang lebih besar dan berkelanjutan bagi pengembangan pariwisata religi di wilayah tersebut.

Kata Kunci: Evaluasi, Kebijakan, Wisata Religi

SUMMARY

Amanda Wulan Apriliya, 2024, Evaluation of Regional Regulation Policy Number 5 of 2012 concerning the Implementation of Tourism as an Effort to Develop the Religious Tourism Sector in Gresik Regency

This research aims to describe and analyze the policy evaluation of Regional Regulation Number 5 of 2012 concerning the implementation of tourism as an effort to develop the religious tourism sector in Gresik Regency, which is based on 6 Policy Evaluation criteria according to the theory of William Dunn (2003). These six criteria consist of Effectiveness, Efficiency, Adequacy, Equity, Appropriateness, Responsiveness.

This research adopts qualitative research methods, combining primary and secondary data sources. Data was obtained through collection techniques such as observation, interviews and documentation. The collected data will be analyzed through the stages of data collection, data presentation, data reduction, and drawing conclusions.

The findings of this research show that the policy evaluation of Regional Regulation Number 5 of 2012 concerning the implementation of tourism as an effort to develop the religious tourism sector in Gresik Regency has gone quite well. This policy has had a significant positive impact, such as increasing the number of tourist visits, improving religious tourism facilities, and increasing public awareness of the potential for religious tourism in the area. However, there are still several obstacles that need to be overcome in order to increase the effectiveness and positive impact of the policy. These include gaps in the distribution of benefits, the need for more effective resource management, and increased responsiveness of policies to changes and societal needs. This research confirms that while the religious tourism sector development policy in Gresik Regency has achieved some success, there is still room for improvement. By overcoming these obstacles and continuing to evaluate and adjust according to dynamics and developing needs, it is hoped that this policy can have a greater and more sustainable impact on the development of religious tourism in the region.

Keywords: Evaluation, Policy, Religious Tourism

KATA PENGATAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **“Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2012 Tentang Penyelenggaraan Kepariwisata sebagai Upaya Pengembangan Sektor Wisata Religi Di Kabupaten Gresik”**. Penyusunan Skripsi Tahun Ajaran 2024 ini sesuai dengan arahan yang diberikan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Adapun lokasi penelitian Skripsi ini adalah di Desa Hendrosari Kecamatan Menganti Kabupaten Gresik. Penulisan Skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mendapatkan gelar sarjana Administrasi Publik, pada prodi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, kerjasama dari berbagai pihak baik moril maupun materil untuk menyelesaikan Skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini, diantaranya yaitu kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA. CPA selaku rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Ibu Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M. AP selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
4. Bapak Drs. M. Kendry Widiyanto, Msi selaku Dosen Pembimbing Satu yang telah meluangkan waktu ditengah kesibukan beliau, memberikan kritik, saran dan pengarahan kepada Penulis dalam proses penulisan skripsi ini.
5. Ibu Dida Rahmadanik, S.AP., M. AP selaku Dosen Pembimbing Dua yang telah meluangkan waktu waktu ditengah kesibukan beliau, memberikan kritik, saran dan pengarahan kepada Penulis dalam proses penulisan skripsi ini.
6. Kedua Orang Tua Saya, Ayah Suwoto dan Mama Nanik Tikno Ningsih. Orang yang Hebat yang selalu menjadi Penyemangat saya sebagai sandaran terkuat dari kerasnya dunia. Yang tidak henti-hentinya memberikan kasih sayang dengan penuh cinta dan selalu memberikan motivasi, Terimakasih selalu berjuang uantuk kehidupan saya, Terimakasih untuk semua doa dan

dukungan mama dan ayah saya bisa berada dititik ini. Sehat selalu dan hiduplah lebih lama lagi Mama dan Ayah harus selalu ada disetiap perjalanan dan pencapaian hidup saya.

7. Adik Terkasih, Dinda Rahmania Azzahrah, yang selalu menemani dan memberikan dukungan di momen-momen tersulit bagi peneliti.
8. Keluarga besar peneliti, khususnya nenek atau ibu suyatemi, Tante dan Om serta adik Fajar, Fahri, Agra. Dengan tulus dan penuh rasa syukur peneliti ingin mengucapkan terima kasih kepada kalian yang senantiasa memberikan perhatian, kasih sayang, doa dan dukungan yang tiada hentinya, terima kasih selalu menjadi support system dalam setiap langkah yang peneliti.
9. Kepada Faricha Nur imama Sahabat terbaik saya, Terimakasih untuk setiap momen kebersamaan dalam perkuliahan ini. Dari tawa dalam tugas hingga dukungan di saat-saat sulit, selalu ada untuk mendengar, memberi semangat. Persahabatan kita membuat masa kuliah penuh dengan kenangan indah dan pelajaran berharga.
10. Sahabat terdekat saya selama menempuh perkuliahan yaitu Ulil, Angga, Reza, Hamdan, Lendra, serta teman-teman Fisip Angkatan 2020 yang telah memberikan pengalaman luar biasa dan dukungan tidak ternilai hingga tersusunnya skripsi ini.
11. Sahabat-sahabat tersayang saya Elsa, Riska, Mega, Dita, Ayu Dyah, dan Wulan, terima kasih telah mendengarkan keluh kesah saya selama proses penulisan skripsi ini. Dukungan, semangat, doa, dan tawa yang kalian berikan sangat berarti bagi saya.
12. Kepada diri sendiri, karena telah berusaha keras dan berjuang sejauh ini. Mampu mengendalikan diri dari berbagai tekanan dan tidak pernah menyerah, meskipun proses penyusunan skripsi ini sangat sulit. Menyelesaikannya dengan sebaik dan semaksimal mungkin adalah pencapaian yang patut dibanggakan.
13. Semua Pihak yang membantu dalam proses proses penulisan skripsi ini yang tidak bisa disebutkan satu persatu, terimakasih untuk semua doa dan dukungannya.

Surabaya, 29 Mei 2024

Penyusun,



Amanda Wulan Apriliya

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	vii
RINGKASAN	viii
SUMMARY	ix
KATA PENGATAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR BAGAN.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1 Penelitian Terdahulu	9
2.2 Landasan Teori	21
2.2.1 Kebijakan Publik	21
2.2.1.1 Proses Kebijakan Publik.....	22
2.2.1.2 Evaluasi Kebijakan	23
2.2.1.3 Evaluasi Kebijakan Menurut William Dunn	24

2.2.2 Kebijakan Pariwisata	26
2.3 Kerangka Pikir	27
BAB III METODE PENELITIAN	29
3.1 Jenis Penelitian	29
3.2 Fokus Penelitian.....	29
3.3 Lokasi Penelitian.....	30
3.4 Sumber Data	30
3.5 Pengumpulan Data.....	31
3.6 Metode Analisis	32
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	35
4.1 Hasil Penelitian.....	35
4.1.1 Gambaran Umum Objek Penelitian.....	35
4.1.2 Penyajian Data	39
4.2 Pembahasan	52
4.2.1 Efektivitas (<i>Effectiveness</i>).....	52
4.2.2 Efisiensi (<i>Efficiency</i>).....	54
4.2.3 Kecukupan (<i>Adequacy</i>).....	55
4.2.4 Pemerataan (<i>Equity</i>)	56
4.2.5 Ketepatan (<i>Appropriateness</i>)	57
4.2.6 Responsifitas (<i>Responsiveness</i>)	58
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	63
5.1 Kesimpulan	63
5.2 Saran	63
DAFTAR PUSTAKA	65
LAMPIRAN.....	67

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Devisa Sektor Pariwisata Tahun 2014-2023.....	1
Tabel 1. 2 Jumlah Perjalanan wisatawan Nusantara menurut Provinsi Tujuan Tahun 2020-2023.....	4
Tabel 1. 3 Data Wisatawan yang berkunjung ke Kabupaten Gresik.....	5
Tabel 1. 4 Objek Wisata Religi dan Jumlah Pengunjung Tahun 2020-2022	6
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	15
Tabel 3. 1 Data Informan Penelitian	31
Tabel 4. 1 Jumlah Peningkatan Kunjungan Sunan Giri Tahun 2023	38

DAFTAR BAGAN

Bagan 2. 1 Kerangka berpikir Penelitian.....	27
--	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3. 1 Analisis Data Menurut Miles dan Huberman.....	33
Gambar 4. 1 Peta Administratif Kabupaten Gresik.....	35
Gambar 4. 2 Peta Wisata Religi Kabupaten Gresik	36

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	68
Lampiran 2 Hasil Wawancara	73
Lampiran 3 Surat Izin Penelitian.....	90
Lampiran 4 Kartu Bimbingan	92
Lampiran 5 Dokumentasi	94
Lampiran 6 Data Pendukung Wawancara	97
Lampiran 7 Bebas Turnitin	98
Lampiran 8 Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 1	99
Lampiran 9 Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 2	100
Lampiran 10 Lembar Revisi Ujian Skripsi Dosen Penguji 3	101
Lampiran 11 LoA Publikasi Jurnal	102
Lampiran 12 Artikel Jurnal	103