

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KIA (KARTU IDENTITAS
ANAK) DALAM MENJAMIN PEMENUHAN HAK
KONSTITUSI ANAK STATELES DI KELURAHAN
PEGIRIAN KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh

ARYA WIBISONO

NBI 1112000047

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
SURABAYA**

2024

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KIA (KARTU IDENTITAS
ANAK) DALAM MENJAMIN PEMENUHAN HAK
KONSTITUSI ANAK STATELES DI KELURAHAN
PEGIRIAN KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Publik**



Oleh:

ARYA WIBISONO

NBI 1112000047

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
SURABAYA**

2024

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Arya Wibisono

NBI : 1112000047

**Judul : Implementasi Kebijakan KIA (Kartu Identitas Anak)
Dalam Menjamin Pemenuhan Hak Konstitusi Anak Stateles di
Kelurahan Pegirian Kota Surabaya**

Surabaya, 03 Juni 2024

**Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**



**Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P
NPP. 20120.87.0103**

**Disetujui oleh
Dosen Pembimbing I**



**Dr. Achludin Ibnu Rochim, SH., M.Si
NPP. 20110960463**

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 3 Juni 2024

Dewan Penguji :

1. **Dr. Achludin Ibnu Rochim, SH., M.Si**
Ketua

(.....)

2. **Drs. Adi Soesiantoro, M.Si**
Anggota I

(.....)

3. **Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP**
Anggota II

(.....)

Mengesahkan
Dekan FISIP Untag Surabaya



Dr. Dra. Ayu Maduwijarti, M.P
NIP. 20120.87.0103

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini,

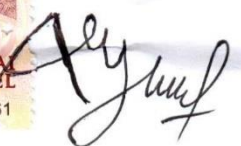
Nama : Arya Wibisono
NIM : 1112000047
Program Studi : Administrasi Negara
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan KIA (Kartu Identitas Anak) Dalam Menjamin Pemenuhan Hak Konstitusi Anak Stateles di Kelurahan Pegirian Kota Surabaya.

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip, atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 03 Juni 2024
Yang membuat pernyataan



(Arya Wibisono)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN

Jl. Semolowaru 45 Surabaya
Tlp. 031 593 1800 (ex.311)
Email: perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Arya Wibisono

NBI : 1112000123

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Administrasi Negara

Jenis Karya : ~~Skripsi/Tugas Akhir/Tesis/Disertasi/Laporan Penelitian/Makalah~~

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul: **"IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KIA (KARTU IDENTITAS ANAK) DALAM MENJAMIN PEMENUHAN HAK KONSTITUSI ANAK STATELES DI KELURAHAN PEGIRIAN KOTA SURABAYA"**

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal : 04 Juni 2024

Yang Menyatakan,

Arya Wibisono

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah segala puji syukur kehadiran Allah Yang Maha Esa atas rahmat dan karunia-Nya serta bimbingan-Nya, sehingga peneliti dapat menulis dan menyelesaikan tugas akhir kuliah dengan baik. Rasa syukur dan senang peneliti persembahkan skripsi ini kepada kedua orang tua tercinta yang selalu berdoa serta memberikan dukungan untuk peneliti. Serta tidak lupa peneliti persembahkan skripsi ini kepada almamater tercinta, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

RIWAYAT HIDUP

1. Nama Lengkap : Arya Wibisono
2. Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 24 Januari 2002
3. Alamat Tempat Tinggal : Jl. Ngagel Baru 2/87 Surabaya, Domisili Perumahan Taman Anggun Sejahtera (Perum Tas) 3 Blok N5 No 33, Kepuh Kemiri, Tulangan, Sidoarjo
4. Nomor Telephone/Handphone : 085606087360
5. E-mail : wibisonoarya33@gmail.com
6. Riwayat Pendidikan : SD Negeri Ngagel Rejo 2 (2008 – 2014)
SMP Dharma Wanita 17 Wonoayu, Sidoarjo (2014 – 2017)
SMK Negeri 3 Surabaya (2017 – 2020)
7. Pengalaman Organisasi :
 1. Lolos Tahapan MONEV PKM Penelitian Sosial Humaniora Content Analyis Penyebaran Hoax Di Indonesia Pada Tahun 2020
 2. Anggota MSIB Batch 4 Tahun 2023
 3. Pengandian Hibah Dosen di Desa Bejijong Pada Tahun 2022
 4. Project Dosen Surveyor PDAM Pada Tahun 2022 dan 2023
 5. Panitia Bazar Kewirausahaan Prodi Administrasi Negara Pada Tahun 2022 Sei Humas
 6. Panitia Piala Koni Jujitsu Surabaya Pada Tahun 2022 Sei Perkap
 7. Seketaris dari UKM Jujitsu periode 2021-2022
 8. Seksi Perkap dari UKM Jujutsi Peridode 2020-2021
8. Publikasi Ilmiah :
 1. PRAJA Observer: Jurnal Penelitian Administrasi Publik, Vol. 3 No. 4, Juli (2023) e-ISSN: 2797-0469
 2. Triwikrama: Jurnal Multidisiplin Ilmu Sosial Volume 03, Number 08 2024E-ISSN: 2988-1986

RINGKASAN

Arya Wibisono, 2024, Implementasi Kebijakan KIA (Kartu Identitas Anak) Dalam Menjamin Pemenuhan Hak Konstitusi Anak Stateless di Kelurahan Pegirian Kota Surabaya

Anak stateless adalah anak yang tidak memiliki kewarganegaraan dari negara mana pun dan tidak memiliki orang tua atau wali yang bertanggung jawab atas perawatan, perlindungan, dan pendidikan mereka. Identitas kependudukan, termasuk Kartu Identitas Anak (KIA), merupakan hak fundamental penduduk yang dijamin oleh Konstitusi 1945 dan UU Nomor 23 Tahun 2006 tentang Administrasi Kependudukan. KIA berperan penting dalam melindungi hak anak, mempermudah akses publik, mencegah perdagangan manusia, dan mengonfirmasi identitas anak secara resmi.

Penelitian ini menganalisis implementasi kebijakan KIA untuk anak stateless di Kelurahan Pegirian, Kota Surabaya, dengan pendekatan kualitatif dan teknik pengumpulan data melalui wawancara dan observasi. Hasil penelitian menyoroti kompleksitas implementasi kebijakan tersebut, termasuk dalam aspek Standar dan Tujuan Kebijakan, Sumber Daya Kebijakan, Kegiatan Komunikasi dan Penegakan Antar Organisasi, Karakteristik Badan Pelaksana, Kondisi Ekonomi, Sosial, dan Politik, serta Diposisi Pelaksana.

Berdasarkan hasil penelitian, implementasi kebijakan Kartu Identitas Anak (KIA) di Kelurahan Pegirian, Kota Surabaya, melibatkan serangkaian elemen kompleks yang mencakup Standar dan Tujuan Kebijakan, Sumber Daya Kebijakan, Kegiatan Komunikasi dan Penegakan Antar Organisasi, Karakteristik Badan Pelaksana, Kondisi Ekonomi, Sosial, dan Politik, serta Diposisi Pelaksana. Meskipun pemahaman terhadap standar dan tujuan kebijakan telah baik, tantangan masih ada dalam meningkatkan kesadaran masyarakat akan pentingnya KIA. Kendala terkait sumber daya manusia dan fasilitas fisik juga terdeteksi. Konsistensi dalam komunikasi dan penegakan antar organisasi perlu ditingkatkan, sementara pembagian tugas dalam badan pelaksana cukup baik meskipun ada keterbatasan dukungan dari pemerintah kota. Kondisi ekonomi rendah dan dinamika sosial memengaruhi implementasi, sementara partisipasi masyarakat masih perlu ditingkatkan. Upaya perbaikan pada setiap elemen diharapkan meningkatkan efektivitas dan efisiensi implementasi kebijakan KIA, memastikan pemenuhan hak konstitusi anak stateless di Kelurahan Pegirian, Kota Surabaya.

KATA KUNCI: ANAK STATELES, KARTU IDENTITAS ANAK (KIA), IMPLEMENTASI KEBIJAKAN, PEMENUHAN HAK KONSTITUSI, KELURAHAN PEGIRIAN, SURABAYA.

SUMMARY

Arya Wibisono, 2024, **Implementation of the KIA (Children's Identity Card) Policy in Guaranteeing the Fulfillment of the Constitutional Rights of Stateless Children in Pegirian Subdistrict, Surabaya City**

Stateless children are children who do not have citizenship of any country and do not have parents or guardians who are responsible for their care, protection and education. Population identity, including the Child Identity Card (KIA), is a fundamental right of the population guaranteed by the 1945 Constitution and Law Number 23 of 2006 concerning Population Administration. MCH plays an important role in protecting children's rights, facilitating public access, preventing human trafficking, and officially confirming children's identities.

This research analyzes the implementation of the KIA policy for stateless children in Pegirian Village, Surabaya City, using a qualitative approach and data collection techniques through interviews and observation. The research results highlight the complexity of implementing the policy, including aspects of Policy Standards and Objectives, Policy Resources, Inter-Organizational Communication and Enforcement Activities, Characteristics of the Implementing Agency, Economic, Social and Political Conditions, and Implementing Position. These findings provide valuable insights for policy makers, practitioners and researchers in efforts to increase the effectiveness and relevance of KIA policies in fulfilling the constitutional rights of stateless children in Pegirian Village.

Based on the research results, the implementation of the Child Identity Card (KIA) policy in Pegirian Village, Surabaya City, involves a series of complex elements which include Policy Standards and Objectives, Policy Resources, Inter-Organizational Communication and Enforcement Activities, Characteristics of the Implementing Agency, Economic Conditions, Social, and Politics, as well as Executive Positions. Although understanding of policy standards and objectives is good, challenges still exist in increasing public awareness of the importance of MCH. Constraints related to human resources and physical facilities were also detected. Consistency in communication and enforcement between organizations needs to be improved, while the division of tasks within implementing bodies is quite good despite limited support from the city government. Low economic conditions and social dynamics influence implementation, while community participation still needs to be increased. Efforts to improve each element are expected to increase the effectiveness and efficiency of implementing KIA policies, ensuring the fulfillment of the constitutional rights of stateless children in Pegirian Village, Surabaya City.

KEYWORDS: STATELES CHILDREN, CHILDREN'S IDENTITY CARDS (KIA), POLICY IMPLEMENTATION, FULFILLMENT OF CONSTITUTIONAL RIGHTS, PEGIRIAN DISTRICT, SURABAYA.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah segala puji syukur kehadiran Allah Yang Maha Esa atas rahmat dan karunia-Nya serta bimbingan-Nya, sehingga saya dapat menyusun Skripsi dengan Judul ***“Implementasi Kebijakan KIA (Kartu Identitas Anak) Dalam Menjamin Pemenuhan Hak Konstitusi Anak Stateles di Kelurahan Pegirian Kota Surabaya”*** Tahun Ajaran 2023/2024 ini sesuai dengan arahan yang diberikan oleh Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Adapun lokasi penelitian Skripsi Tahun Ajaran 2023/2024 adalah di Kelurahan Pegirian Jl. Wonokusumo Kidul Indah No.42, Pegirian, Kec. Semampir, Surabaya, Jawa Timur.

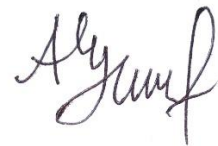
Sesungguhnya penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan, dorongan, bimbingan serta dukungan dan doa dari berbagai pihak yang menjadikan penyusunan skripsi ini bermanfaat. Beberapa pihak lain yang tentunya tidak lupa saya ucapkan terimakasih antara lain kepada:

1. Kedua Orang Tua Tercinta Ayahanda Tri Wahono dan Mama Rika Septiana yang telah banyak berjasa selalu mendoakan dan memberi dukungan kepada peneliti selama kuliah di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya baik secara material maupun moral dan selalu membebaskan peneliti dalam pengembangan diri. Serta menjadi wadah bercerita bagi peneliti.
2. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA., CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
3. Ibu Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP Selaku Kaprodi Administrasi Publik
5. Ibu Anggraeny Puspaningtyas selaku Wali Dosen tercinta yang mendampingi dan mengarahkan peneliti serta sangat sabar kepada mahasiswanya.
6. Bapak Dr. Achludin Ibnu Rochim, SH., M.Si selaku Dosen Pembimbing Pertama yang telah meluangkan waktunya ditengah mengajar untuk membimbing peneliti dalam menyelesaikan skripsi.

7. Ibu Dra. Indah Murti, M.Si selaku Dosen Pembimbing Kedua yang telah meluangkan waktunya ditengah mengajar untuk membimbing peneliti dalam menyelesaikan skripsi.
8. Ghulam Maulana Ilman, S.AP., MPA selaku Dosen Mata Kuliah Seminar Isu Publik, yang telah mengajarkan bagaimana penulisan skripsi dilakukan.
9. Bapak Donny Wahyu Sulistyo Indarto, SE selaku Seketaris di Kantor Kelurahan Pegirian yang telah membantu peneliti dengan memberikan izin penelitian skripsi.
10. Ibu Maria Novita Maya Christanti, S.Pd dan Nurul Hikmah, S.I.Kom selaku staf kelurahan yang banyak membantu peneliti dalam pengumpulan data skripsi.
11. Kedua Kakak Eggi Mahardika dan Puri Rahayu Ningtiyas yang selalu mendoakan dan memberi dukungan kepada peneliti selama kuliah dan skripsi supaya lancar tanpa ada halangan.
12. Nenek Ibu Murtini yang selalu mendoakan dan memberi dukungan kepada peneliti selama kuliah dan skripsi supaya lancar tanpa ada halangan..
13. Pakdhe dan Budhe Papa Agus dan Mama Erry yang selalu mendoakan dan memberi dukungan kepada peneliti selama kuliah dan skripsi supaya lancar tanpa ada halangan.
14. Kakak Ipar Mas Bagus yang telah mengajak peneliti liburan supaya tidak stres saat mengerjakan skripsi
15. Teman-Teman Perkulihanku Mejikuhibiniu Nunki, Velinda, Anggun Dea, Nadila, Ali, Doni, Defi Tiara yang telah menamaniku selama perkuliahan, memberi memberikan dukungan, mendengarkan keluhan kesah peneliti, dan menghibur serta menghabiskan masa perkuliahan dengan peneliti disituasi apapun dan memberikan kenangan selama perkuliahan.
16. Teman-Teman Masa SD Beban Hidup Bella, Mila, Puput, Sindu, Rangga, Brian, Salwa yang telah menyempatkan waktu bermain kepada peneliti dikala semuanya repot dengaun urusan kerja dan kuliah masing-masing.

17. Teman-Teman 3'ugh Ekky Fatoni yang telah mendoakan, memberi dukungan kepada peneliti, menyempatkan nonton bioskop di kala sibuk kerja, mendengarkan keluh kesah peneliti, dan menghibur peneliti.
18. Bapak dan Ibu Dosen Prodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah menjadi guru dan pembimbing pada saat kuliah berlangsung.
19. Seluruh civitas Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang sudah membantu dalam berbagai hal.
20. Diri sendiri yang sudah bertahan dan berani keluar dari zona nyaman untuk upgrade diri sehingga sampai kepada titik ini.

PENULIS

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Arya Wibisono', written in a cursive style.

(Arya Wibisono)

DAFTAR ISI

COVER	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
LEMBAR PUBLIKASI.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	vii
RINGKASAN.....	viii
SUMMARY.....	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR GAMBAR.....	xvii
DAFTAR GRAFIK	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1 Penelitian Terdahulu.....	9
2.2 Landasan Teori	17

2.2.1	Teori Kebijakan Publik.....	17
2.2.2	Model Implementasi	19
	A. Implementasi Kebijakan Model Van Meter dan Van Horn ...	20
	B. Implementasi Kebijakan Model George C. Edward III	26
	C. Implementasi Kebijakan Model Merille S.Grindle	30
2.2.3	Perlindungan Anak.....	32
2.2.4	Kebijakan Program Kartu Identitas Anak (KIA)	35
2.3	Kerangka Berpikir.....	40
BAB III METODE PENELITIAN.....		43
3.1	Jenis Penelitian.....	43
3.2	Fokus Penelitian.....	44
3.3	Lokasi Penelitian.....	46
3.4	Sumber Data.....	46
3.5	Pengumpulan Data	47
3.6	Metode Analisis	48
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		51
4.1	Hasil Penelitian.....	51
4.1.1	Gambaran Umum Kelurahan Pegirian.....	51
4.1.2	Tugas dan Fungsi Kelurahan	53
4.1.3	Struktur Organisasi Beserta Tugasnya.....	53
4.1.4	Gambaran Karakteristik Objek	56
	A. Urgensi Pemenuhan Hak Atas Identitas Anak Stateless	56
	B. Pembuatan Identitas Anak Stateles	58
4.2	Penyajian Data	78

4.2.1 Implementasi Kebijakan KIA (Kartu Identitas Anak) Dalam Menjamin Pemenuhan Hak Konstitusi Anak Stateles di Kelurahan Pegirian Kota Surabaya	78
4.3 Pembahasan	110
4.3.1 Faktor Pendukung dan Penghambat.....	118
BAB V PENUTUP	121
5.1 Kesimpulan.....	121
5.2 Saran	122
DAFTAR PUSTAKA	125
LAMPIRAN.....	129

DAFTAR TABEL

Tabel 2.3 Kerangka Berpikir.....	41
Tabel 4.1.3 Stuktural Organisasi Kelurahan Pegirian.....	54
Tabel Pedoman Wawancara	127

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.2.3 Sub Pelayanan.....	39
Gambar 4.1.1 Foto Kelurahan Pegirian	52
Gambar 4.1.4 Langkah-Langkah Pembuatan Tambah Jiwa Pada Anak Stateles.....	45
Gambar 4.1.4 Menjelaskan Persyaratan Pembuatan Identitas Kependudukan Pada Anak Stateles dan Warga Menyerahkan Dokumen-Dokumen Persyaratannya.....	61
Gambar 4.1.4 Langkah-Langkah Pembuatan Tambah Jiwa Pada Anak Stateles.....	67
Gambar 4.1.4 Pengisian Form Tambah Jiwa, Form Surat Pernyataan Tanggung Jawab Mutlak (SPTJM) Kebenaran Data Kelahiran, Form Anak Seorang Ibu.....	71
Gambar 4.1.4 Menjelaskan Persyaratan Pembuatan KIA	73
Gambar 4.1.4 Langkah-Langkah Pembuatan KIA	77
Gambar 4.1.4 Menyerahkan Semua Persyaratan Pembuatan KIA dan Mengisi Form Persyaratan KIA	77
Gambar 4.2 Sumber Daya Fasilitas Di Kelurahan Pegirian	90
Gambar 4.2 Penyerahan Fisik KIA dan KTP Oleh Petugas DispendukCapil Surabaya	97

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1 Data Anak Stateles di Jawa Timur Tahun 2019 – 2023	3
Grafik 1.1 Data Anak Stateles di Surabaya Tahun 2019-2023	3
Grafik 1.1 Data Anak Stateles di Kelurahan Pegirian Tahun 2019-2023	4