

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM  
PENGEMBANGAN PARIWISATA DI KABUPATEN  
BERAU**

**TESIS**

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik  
dan Memenuhi Syarat  
Mencapai Gelar Magister Strata-2  
Program Studi Magister Ilmu Administrasi Publik



Oleh :  
Sayni Husin (1162200019)

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI PUBLIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2024**

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM  
PENGEMBANGAN PARIWISATA DI KABUPATEN  
BERAU**

**TESIS**

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik  
dan Memenuhi Syarat  
Mencapai Gelar Magister Strata-2  
Program Studi Magister Ilmu Administrasi Publik



Oleh :  
Sayni Husin (1162200019)

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2024

**TANDA PENGESAHAN TESIS**

TESIS NI TELAH DISETUJUI  
PADA TANGGAL \_\_\_\_\_ :

Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

**Prof. Dr. Agus Sukristyanto, MS** **Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM**  
NPP. 20120.90.0203 NPP. 20110.94.0402

**Program Studi Magister Ilmu Administrasi Publik**  
**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**  
**Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

Mengetahui;  
Dekan

Mengesahkan;  
Kaprodi

**Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP**  
NIP. 20120.87.0103

**Prof. Dr. Agus Sukristyanto, MS**  
NPP. 20120.90.0203

## LEMBAR PENETAPAN TESIS

TESIS INI TELAH DITETAPKAN PANITIA PENGUJI TESIS  
PROGRAM MAGISTER ILMU ADMINISTRASI PUBLIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945  
PADA TANGGAL 13 JANUARI 2024

Panitia Penguji :

1 Prof. Dr. Agus Sukristyanto, MS  
NPP. 20120.90.0203

2 Dr. Endang Indartuti., M.Si  
NPP. 20110.94.0402

3 Dr. IGN. Anom Maruta, MM  
NPP. 20120.86.0056

**Mengetahui**  
**Ketua Program Studi Magister Ilmu Administrasi Publik**  
**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**  
**Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

Prof. Dr. Agus Sukristyanto, MS  
NPP. 20120.90.0203

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Sayni Husin  
NIM : 1162200019  
Program Studi : Magister Administrasi Publik  
Judul Tesis : Partisipasi Masyarakat Dalam Pengembangan  
Pariwisata di Kabupaten Berau

Menyatakan bahwa :

1. Tesis yang saya buat adalah hasil karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain, akan mencantumkan dalam daftar pustaka.
3. Apabila di kemudian hari ternyata Tesis saya terbukti sebagian dan/atau seluruhnya sebagai plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumbernya, maka saya bersedia menerima sanksi terberat yaitu pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dalam keadaan sadar.

Surabaya, 12 Desember 2023



Angin  
Husin  
N162200019

# PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI



BAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
YA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

BADAN PERPUSTAKAAN

Jl. Semolowaru 45 Surabaya

Tlp. 031 593 1800 (ex.311)

Email: [perpus@untag-sby.ac.id](mailto:perpus@untag-sby.ac.id)

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Sayni Husin  
NPM : 1162200019  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Magister Ilmu Administrasi Publik  
Jenis Karya : Tesis

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya ilmiah saya yang berjudul:

*“Partisipasi Masyarakat Dalam Pengembangan Pariwisata di Kabupaten Berau”*

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal : 22 Januari 2023



## ABSTRAK

Pendekatan penelitian ini adalah deskriptif kualitatif. Fokus penelitian ini adalah menjelaskan bentuk partisipasi dari masyarakat Berau dalam pengembangan pariwisata di Kabupaten Berau dan mengidentifikasi apa yang menjadi factor pendorong partisipasi dari masyarakat Berau dalam pengembangan pariwisata. Data dalam penelitian ini didapat dari proses wawancara, dokumentasi dan observasi lapangan, sedangkan untuk teknik analisisnya dilakukan melalui proses pengumpulan data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa (1)Partisipasi masyarakat dalam pengembangan objek wisata, dalam proses perencanaan, masyarakat ikut terlibat dalam forum musyawarah yang dilaksanakan oleh Dinas Pariwisata sebelum melakukan pengembangan objek wisata. Dalam proses pelaksanaan, masyarakat tergerak ikut dalam proses pembangunan sarana dan prasarana penunjang wisata. (2)Partisipasi masyarakat dalam promosi objek wisata, masyarakat juga aktif dalam kegiatan promosi wisata dengan sadar melakukan proses penyebaran informasi atas objek wisata yang ada di Berau ke media sosial dengan jangkauan dan akses informasi yang lebih mudah dan luas. (3)Faktor yang berpengaruh terhadap pengembangan pariwisata, meningkatnya lapangan pekerjaan, dimana ketika objek wisata dikembangkan di wilayah tertentu yang ada di Kabupaten Berau, akan menyerap angkatan kerja baru. Selanjutnya, pengembangan pariwisata dengan pembukaan objek wisata juga akan meningkatkan pendapatan ekonomi masyarakat Berau di area wisata tersebut.

**Kata Kunci:** Pariwisata, Pengembangan Pariwisata, Partisipasi masyarakat

## **ABSTRACT**

*This research approach is descriptive qualitative. The focus of this research is to explain the form of participation of the Berau community in the development of tourism in Berau Regency and identify what is the driving factor of participation of the Berau community in tourism development. The data in this study were obtained from the process of interviews, documentation and field observations, while the analysis technique was carried out through the process of data collection, data presentation, and conclusion drawing. The results of this study show that (1) Community participation in tourism development, in the planning process, the community is involved in the deliberation forum held by the Tourism Office before developing tourism objects. In the implementation process, the community is moved to participate in the process of building facilities and infrastructure to support tourism. (2) Community participation in tourism promotion, the community is also active in tourism promotion activities by consciously carrying out the process of disseminating information on tourism objects in Berau to social media with easier and wider reach and access to information. (3) Factors affecting tourism development, increased employment, where when tourism objects are developed in certain areas in Berau Regency, will absorb the new workforce. Furthermore, tourism development with the opening of tourist attractions will also increase the economic income of Berau people in the tourist area.*

***Keywords; Tourism, Tourism Development, Community***

***Participation***

## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warahmatuaallahi Wabarkatuh

Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT, Tuhan Semesta Alam Pencipta segala kehidupan yang telah memberikan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya, serta dengan atas Kuasa-Nya lah, penulis dapat menyelesaikan penulisan Tesis dengan judul: **"Partisipasi Masyarakat Dalam Pengembangan Pariwisata di Kabupaten Berau"**. Salam dan Shalawat atas junjungan Nabi Besar Muhammad SAW, Suri Tauladan umat manusia hingga akhir zaman, Nabi terakhir, yang tiada lagi nabi setelahnya.

Dalam penyusunan dan penyelesaian Tesis ini, penulis banyak mendapatkan bantuan, bimbingan, dorongan dan perhatian dari berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan ini, dengan ketulusan dan kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada;

1. Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah memberika izin kepada penulis untuk mengikuti pendidikan pada program studi Magister Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
2. Prof. Dr. Agus Sukristyanto, M.S. selaku Dekan Magister Ilmu Administrasi yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mrngikuti pendidikan pada program studi Magister Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik..
3. Prof. Dr. V. Rudy Handoko, MS dan Dr. Achluddin Ibnu Rochim, SH.,M.Si selaku dosen pembimbing yang telah

meluangkan waktu serta memberikan bimbingan dari awal sampai terselesaikannya penulisan Tesis ini. Terima kasih atas ilmu yang tak ternilai harganya.

4. Seluruh dosen dan staf pada program studi magister ilmu administrasi, yang telah membantu kelancaran penulisan penyelesaian studi.
5. Ir. H. Ilyas Natsir, MM selaku Kepala Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Berau yang telah memberikan izin dan kemudahan bagi penulis untuk melakukan penelitian.
6. Seluruh Pegawai Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Berau yang telah membantu penulis dalam melaksanakan penelitian.
7. Kedua orang tua kami Bapak H. Djurni dan Almarhumah Ibu Hj. Nuraini yang senantiasa memberikan cinta, kasih sayang, dan motivasi, saya ucapkan terima kasih banyak telah melahirkanku dan memberikan kehidupan yang lebih baik dengan memberikan pendidikan yang terbaik.
8. Untuk istri tercinta Dahria serta anak kami tersayang Arsyila Qiana yang telah memberikan support terbaiknya sehingga penulis bisa menyelesaikan program study magister ini. Terima kasih banyak.
9. Teman seangkatan Magister Ilmu Administrasi Publik angkatan 54 yang saling support terutama teman teman dari Berau yang selalu kompak dan kebersamaan.
10. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, terutama dari Pokdarwis Berau, Pihak swasta pendukung

destinasi wisata serta UMKM ekonomi kreatif penulis ucapkan terima kasih atas setiap bantuan yang di berikan.

Penulis berharap semoga Allah SWT yang berkenan membalas semua kebaikan yang penulis dapatkan dalam penyusunan tesis ini. Tiada hasil buatan tangan manusia yang sempurna dan demikian pula dengan tesis ini yang tentu tidak lepas dari kekurangan. Meskipun demikian, semoga tesis ini dapat memberikan manfaat bagi para pembaca. Akhir kata, penulis mengucapkan permohonan maafatas segala kekurangan dan kekhilafan.

Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarkatuh.

Berau, 03 Januari 2023

Penulis,

Sayni Husin

## DAFTAR ISI

TANDA PENGESAHAN TESIS.....	ii
LEMBAR PENETAPAN TESIS .....	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	v
ABSTRAK .....	vi
ABSTRACT .....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR TABEL .....	xv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	13
1.3 Tujuan Penelitian.....	14
1.4 Manfaat Penelitian.....	14
1.5 Sistematika Penelitian .....	15
BAB II KAJIAN PUSTAKA .....	17
2.1 Penelitian Terdahulu.....	17
2.2 Landasan Teori .....	33
2.2.1 <i>Collaborative Governance</i> .....	33
2.2.2 Partisipasi Masyarakat.....	47
2.2.3 Pariwisata .....	54
2.4 Kerangka Berfikir .....	71

BAB III.....	<b>74</b>
METODE PENELITIAN.....	<b>74</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	74
3.2 Fokus Penelitian .....	74
3.3 Lokus Penelitian .....	75
3.4 Sumber Data .....	76
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	77
3.6 Teknik Analisis Data .....	79
3.7 Teknik Keabsahan Data.....	82
BAB IV.....	<b>88</b>
DESKRIPSI OBJEK .....	<b>88</b>
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Berau.....	88
4.2 Gambaran Umum Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Berau .....	97
4.3 Gambaran Umum Wisata Kabupaten Berau .....	99
BAB V PENYAJIAN DATA DAN PEMBAHASAN.....	<b>102</b>
5.1 Penyajian Data.....	102
5.2 Pembahasan .....	119
5.2.1 Bentuk Partisipasi Masyarakat Dalam Pengembangan Pariwisata di Kabupaten Berau .....	119
5.2.2 Faktor yang Berpengaruh Terhadap Pengembangan Pariwisata di Kabupaten Berau .....	130

<b>BAB VI PENUTUP.....</b>	<b>134</b>
6.1 Kesimpulan.....	134
6.2Rekomendasi.....	135
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>136</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>140</b>
Lampiran 1, Draf Wawancara .....	141
Lampiran 2, Draf Wawancara .....	145
Lampiran 3, Jurnal Tesis .....	148
Lampiran 4, Hasil Turnitin.....	160

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 4.1. Peta Administrasi Kabupaten Berau .....	88
Gambar 4.2, Struktur Organisasi Disporan .....	98

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.2, Pendapat ahli tentang pariwisata .....	17
Tabel 2.2, Pendapat ahli tentang pariwisata .....	57
Tabel 4.1, Luas Wilayah Menurut Kecamatan di Kabupaten Berau .....	89
Tabel 4.2, Jumlah Penduduk di Kabupaten Berau Tahun 2020 ..	92
Tabel 4.3, Total Penduduk dan Kepadatan Penduduk Kabupaten Berau Tahun 2020 .....	93

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1, Draf Wawancara .....	141
Lampiran 2, Draf Wawancara .....	145
Lampiran 3, Jurnal Tesis .....	148
Lampiran 4, Hasil Turnitin.....	160