

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGENDALIAN
PENAMBANGAN PASIR SEBAGAI UPAYA PERLINDUNGAN
LINGKUNGAN DI KECAMATAN KANOR KABUPATEN
BOJONEGORO JAWA TIMUR**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik dan
Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Srata-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh :

MOCH. ULIL AZMI SUGIYANTO

NBI 1112000122

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
SURABAYA**

2024

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGENDALIAN
PENAMBANGAN PASIR SEBAGAI UPAYA
PERLINDUNGAN LINGKUNGAN DI KECAMATAN
KANOR KABUPATEN BOJONEGORO JAWA TIMUR**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik dan
Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Srata-1
Program Studi Administrasi Negara**



Oleh :

MOCH. ULIL AZMI SUGIYANTO

NBI 1112000122

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
SURABAYA**

2024

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Moch Ulil Azmi Sugiyanto

NBI : 1112000122

Judul : Implementasi Kebijakan Pengendalian Penambangan Pasir
Sebagai Upaya Perlindungan Lingkungan Di Kecamatan
Kanor Kabupaten Bojonegoro Jawa Timur

Surabaya; 30 Mei 2024

Mengetahui:
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Disetujui Oleh
Dosen Pembimbing I


Dr. Dra. Ayu Maduwinarti, M.P
NPP.20120.87.0103


Drs. Supri Hartono, MS
NPP.20110920238

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana Pada Tanggal 27 Mei 2024

Dewan Penguji :

1. Drs. Supri Hartono, M.Si
Ketua

2. Muhammad Roisul Basyar, S.AP., M.KP
Anggota

3. Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP
Anggota

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya


Dr. Dra. Ayu Maduwinarti, M.P.

NPT.20120.87.0103

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang betanda tangan di bawah ini:

Nama : Moch Ulil Azmi Sugiyanto
NBI : 1112000122
Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pengendalian
Penambangan Pasir Sebagai Upaya
Perlindungan Lingkungan Di Kecamatan Kanor
Kabupaten Bojonegoro Jawa Timur

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 17 Mei 2024



(Moch Ulil Azmi Sugiyanto)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. Semolowaru 45 Surabaya
Tlp. 031 593 1800 (ex.311)
Email: perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA
ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Moch Ulil Azmi Sugiyanto
NBI/ NPM : 1112000122
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : Skripsi/Tesis/Laporan Penelitian/Praktek*

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul: **"Implementasi Kebijakan Pengendalian Penambangan Pasir Sebagai Upaya Perlindungan Lingkungan Di Kecamatan Kanor Kabupaten Bojonegoro Jawa Timur"**

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal : 29 Mei 2024



Menyatakan,

Moch Ulil Azmi Sugiyanto

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan ucapan alhamdulillah serta segala puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan Rahmat serta Hidayah-Nya kepada penulis. Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan lancar. Dengan bangga penulis mempersembahkan skripsi ini kepada:

Untuk kedua orang tua tercinta yang tiada hentinya memberikan kasih sayang dan selalu mendoakan, serta selalu mendukung penulis bertumbuh dan berproses.

Untuk kakak tercinta yang tiada hentinya memberikan doa dan motivasi dalam menyelesaikan kuliah dari awal sampai akhir.

Untuk diri saya sendiri yang selalu berusaha berjuang melewati masa sulit sehingga dapat menyelesaikan tanggung jawab sebagai seorang mahasiswa untuk menyelesaikan skripsi ini.

Untuk Teman- teman saya yang selalu memberikan semangat kepada saya.

Untuk Seluruh dosen yang memberikan bimbingan dan ilmunya yang bermanfaat.

Untuk Almamater Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang saya banggakan.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

1. Nama Lengkap : Moch Ulil Azmi Sugiyanto
2. Tempat, tanggal lahir : Bojonegoro, 19 Januari 2002
3. Alamat tempat tinggal : Perum Alana Regency Tambak Oso, Blok F1
No. 19, Waru, Sidoarjo
4. Nomor telepon/handphone : 085648297709
5. E-mail : mochulilazmi402@gmail.com
6. Agama : Islam
7. Jenis Kelamin : Laki – Laki
8. Riwayat pendidikan
 - 2008 – 2014 : SDN 1 Kanor
 - 2014 – 2017 : SMPN 1 Kanor
 - 2017 – 2020 : SMAN 1 Boureno
 - 2020 – Sekarang : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
9. Riwayat Pekerjaan
 - 2023 : Petugas Pemutakhiran Data Pemilih
 - 2024 : Kelompok Penyelenggara Pemungutan Suara
10. Publikasi Ilmiah
 - 2022 : Model Kepemimpinan Kepala Desa Terhadap Pelaksanaan Pembangunan Jalan Di Desa Kanor Kecamatan Kanor Kabupaten Bojonegoro
 - 2023 : Pengelolaan Sampah Organik Dan Non Organik Pada Pupuk Komposter Di Desa Kepuhpandak Kecamatan Kutorejo Kabupaten Bojonegoro

RINGKASAN

Moch Ulil Azmi Sugiyanto, 2024, **Implementasi Kebijakan Pengendalian Penambangan Pasir Sebagai Upaya Perlindungan Lingkungan Di Kecamatan Kanor Kabupaten Bojonegoro Jawa Timur**

Indonesia merupakan negara konstitusional yang telah menetapkan bumi, udara, dan yang ada di alam yang terkandung di dalamnya harus dimiliki dan digunakan semaksimal mungkin buat kemakmuran rakyat. Pada pasal 33 ayat 3 di Undang – Undang Dasar tahun 1945. Sungai Bengawan Solo merupakan pantai sempit di Pulau Jawa yang dapat diakses melalui beberapa kabupaten. Sungai Bengawan Solo juga menjadi tempat kerja masyarakat sekitar. Penambangan liar dapat menimbulkan kerusakan lingkungan, kemungkinan menyebabkan tanah longsor dan pengikisan bantaran Sungai Solo.

Penelitian ini menggunakan penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Sugiyono (2015:9) menyatakan bahwa metode kualitatif, yang didasarkan pada filsafat *postpositivisme*, digunakan untuk menyelidiki kondisi obyek yang alamiah (sebagai lawannya adalah eksperimen). Dalam mengukur keberhasilan implementasi kebijakan di lihat dari dua variabel menurut Grindle yaitu isi kebijakan (*Context Policy*) dan lingkungan implementasi (*Context Of Implementation*).

Dari hasil observasi penulis serta melakukan wawancara, penulis dapat menyimpulkan bahwa implementasi kebijakan peraturan daerah nomor 1 tahun 2005 tentang pengendalian penambangan pasir sebagai upaya perlindungan lingkungan ini belum efektif karena setelah penulis melakukan wawancara dan observasi dengan Ibu Musdholifah selaku Kepala Sub Bagian Sumber Daya Alam Kabupaten Bojonegoro.

Kata Kunci : Penambangan, Implementasi, Peraturan

SUMMARY

Moch Ulil Azmi Sugiyanto, 2024, **Implementasi Kebijakan Pengendalian Penambangan Pasir Sebagai Upaya Perlindungan Lingkungan Di Kecamatan Kanor Kabupaten Bojonegoro Jawa Timur**

Indonesia is a constitutional country that has stipulated that the earth, air and the natural elements contained therein must be owned and used as fully as possible for the prosperity of the people. In article 33 paragraph 3 in the 1945 constitution, the Bengawan Solo River is a narrow beach on the island of Java which can be accessed through several districts. The Bengawan Solo River is also a workplace for the local community. Illegal mining can cause environmental damage, possibly causing landslides and erosion of the Solo River banks.

This research uses descriptive research with a qualitative approach. Sugiyono (2015.9) states that qualitative methods, which are based on postpositivism philosophy, are used to investigate the condition of natural objects (as opposed to experiments). In measuring the success of policy implementation, it can be seen from two variables according to Grindlle, namely the content of the policy (Context Policy) and the implementation environment (Context Of Implementation).

From the results of the author's observations and interviews, the author can conclude that the implementation of regional regulation policy number 1 of 2005 concerning controlling sand mining as an environmental protection measure has not been effective because after the author conducted interviews and observations with Mrs. Musdholifah as head of the Natural Resources sub-section of Bojonegoro Regency .

Keywords: Mining, Implementation, Regulation

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmatnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dan menyusun laporan penelitian Skripsi dapat diselesaikan dengan tepat waktu.

Skripsi ini merupakan tugas akhir dalam menempuh studi program sarjana pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dengan judul Implementasi Kebijakan Pengendalian Penambangan Pasir Sebagai Upaya Perlindungan Lingkungan Di Kecamatan Kanor Kabupaten Bojonegoro Jawa Timur. Selesaiannya penyusunan Tugas Akhir Program Sarjana Ilmu Adminitrasi Negara Ini tidak lepas dari bimbingan dan arahan dari berbagai pihak. Oleh karena itu selanjutnya, penulis ucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Ibu Dr. Dra Ayun Maduwinarti, M.P. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Bapak Yusuf Hariyoko, S.AP., M .AP selaku Ketua Program Studi Sarjana Ilmu Adminitrasi Negara Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Bapak Drs. Supri Hartono, MS selaku dosen pembimbing I pengajar sekaligus mentor bagi penulis yang selalu menyempatkan waktu disela kesibukannya untuk mengarahkan dan membimbing penulis dalam penyelesaian Skripsi ini.
5. Bapak Drs. Radjikan, M.SI selaku dosen pembimbing II pengajar sekaligus mentor bagi penulis yang selalu menyempatkan waktu disela kesibukannya untuk mengarahkan dan membimbing penulis dalam penyelesaian Skripsi ini
6. Bapak Ibu dosen dan staf Program Sarjana Adminitrasi Negara Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
7. Terima kasih kepada Ibu dan Bapak dari Pemerintahan Kabupaten Bojonegoro Bagian Sumber Daya Alam dan seluruh informan yang telah banyak berkontribusi dalam penyelesaian skripsi ini.
8. Kedua orang tua saya, Bapak Supir dan Ibu Rumiya yang merawat saya dari kecil sampai sekarang dengan baik dan yang selalu mendoakan saya dalam kelancaran berkuliah agar sukses.
9. Kakak saya Dyan Awilya Safitri dan suaminya Bayu Hadi Prakoso yang telah

- merawat saya di Surabaya ini dan membantu saya dalam keadaan susah yang selalu ada buat saya.
10. Sahabat-sahabat terdekat saya selama melaksanakan perkuliahan dari aal sampai akhir yaitu Amanda, Ica, Angga, Reza, Lendra dan Hamdan serta temen-temen Administrasi Publik Angkatan 2020 yang telah memberikan pengalaman banyak hal yang luar biasa hingga bisa menyusun skripsi ini.
 11. Teman-teman saya yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang telah mendukung dan semangat saya dalam menyelesaikan skripsi saya.

Penyusun



(Moch Ulil Azmi Sugiyanto)

DAFTAR ISI

COVER HALAMANJUDUL.....	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	vii
RINGKASAN	viii
SUMMARY.....	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR BAGAN.....	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah.....	7
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.4. Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Penelitian Terdahulu	9
2.2 Landasan Teori.....	17
2.2.1 Kebijakan Publik	17
2.2.2 Kebijakan Publik Menurut Holwet dan M. Ramesh	17
2.2.3 Kebijakan Publik Menurut James E. Anderson.....	18

2.2.4	Kebijakan Publik Menurut Solichin Abdul Wahab	18
2.2.5	Kebijakan Publik Menurut Budi Winarno	19
2.2.6	Tahap-Tahap Kebijakan Publik Menurut Dunn dalam Nugroho	20
2.2.7	Implementasi Kebijakan Menurut Daniel A. Mazmanian dan Paul A. Sabatier.....	21
2.2.8	Implementasi Kebijakan Menurut Van Meter dan Van Horn	23
2.2.9	Model Implementasi Kebijakan Menurut George Edward III	23
2.2.10	Model Implementasi Kebijakan Grindle	24
2.2.11	Pertambahan	27
2.2.12	Lingkungan Hidup	27
2.2.13	Sungai Bengawan Solo	27
2.3	Kerangka Konseptual.....	29
BAB III METODE PENELITIAN		31
3.1	Jenis Penelitian	31
3.2	Fokus Penelitian.....	31
3.3	Lokasi Penelitian.....	33
3.4	Sumber Data	33
3.5	Teknik Pengumpulan Data.....	34
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		37
4.1	Hasil Penelitian	37
4.1.1	Gambaran Umum.....	37
4.1.2	Pemerintahan Kabupaten Bojonegoro	38
4.2	Penyediaan Data	39
4.2.1	Implementasi Kebijakan Menurut Grindle	40
4.2.2	Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Tentang Pengendalian	60
4.3	Pembahasan	61
4.3.1	Pembahasan Menggunakan Teori Implementasi Kebijakan Menurut	

Grindle	62
4.3.2 Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan	66
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	67
5.1 Kesimpulan	67
5.2 Saran	68
DAFTAR PUSTAKA.....	71
LAMPIRAN	73

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	9
Tabel 3. 1 Daftar Informan.....	34

DAFTAR BAGAN

Bagan 2. 1 Kerangka Berfikir	29
------------------------------------	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Tambang Emas Ilegal di Sulteng Longso.....	1
Gambar 1.2 Gambar Aliran Sungai Bengawan Solo dan Wilayah Administra....	3
Gambar 1.3 Upaya Penertiban Penambangan Pasir	5
Gambar 1.4 Polisi Evakuasi Mesin Mekanik Sedot Pasir ilegal.....	6
Gambar 3.1 Bagian—Bagian Analisis Data Model Interakt.....	36
Gambar 4.1Peta Lokasi Penambangan Pasir Dibengawan Solo Daerah Kabupaten Bojonegoro.....	38
Gambar 4.2 Struktur Bagian Perekonomian Dan Sda Kabupaten Bojonegoro..	38
Gambar 4.3 Sosialisasi kepada Masyarakat.....	42
Gambar 4.4 Dampak Dari Penambangan Pasir.....	44
Gambar 4.5 Data Penambangan Pasir Yang Ada Di Kabupaten Bojonegor.....	48
Gambar 4.6 Upaya Pengendalian Penambangan Pasir di Bengawan sol.....	50
Gambar 4.7 Indikator Angka Partisipasi Sekolah Di Kabupaten Bojonegoro...	52
Gambar 4.8 Indikator Ekonomi Masyarakat Bojonegoro.....	53
Gambar 4.9 Aktor Yang Terlibat Dalam Sosialisasi.....	55
Gambar 4.10 Himbauan Dan Penertiban Kepada Para Penambang.....	57
Gambar 4.11 Penambangan Yang Tidak Beroprasional Lagi.....	59

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	74
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian	90
Lampiran 3 Kartu Bimbingan	91
Lampiran 4 Dokumentasi	93
Lampiran 5 Lembar Revisi	97
Lampiran 6 Surat Keterangan Turnitin	98
Lampiran 7 Publikasi Artikel Jurnal	99