

# SKRIPSI

**ANALISIS PENGELOLAAN DANA DESA BERDASARKAN PERATURAN  
MENTERI DALAM NEGERI NOMOR 20 TAHUN 2018  
(Studi Kasus Pada Desa Kepatih Kecamatan Menganti Kabupaten Gresik)**



Oleh :

**NOVALINA DEVIYANTI**  
**NBI : 1221700071**

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2024**

SKRIPSI

**ANALISIS PENGELOLAAN DANA DESA BERDASARKAN PERATURAN  
MENTERI DALAM NEGERI NOMOR 20 TAHUN 2018  
(Studi Kasus Pada Desa Kepatihan Kecamatan Menganti Kabupaten Gresik)**



Disusun Oleh:  
Noalina Deviyanti  
NBI 1221700071

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2024**

**ANALISIS PENGELOLAAN DANA DESA BERDASARKAN PERATURAN  
MENTERI DALAM NEGERI NOMOR 20 TAHUN 2018  
(Studi Kasus Pada Desa Kepatihin Kecamatan Menganti Kabupaten Gresik)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Guna Mendapatkan Gelar Sarjana  
Akuntansi Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Dan Bisnis**

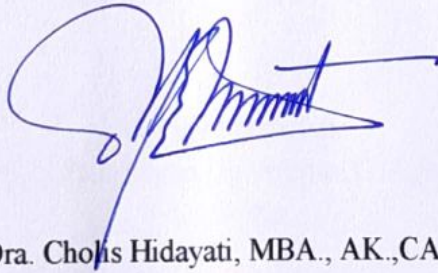
**Disusun Oleh:  
Noalina Deviyanti  
NBI: 1221700071**

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2024**

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Nama Lengkap : Noalina Deviyanti  
NBI : 1221700071  
Fakultas : Ekonomi dan Bisnis  
Program Studi : Akuntansi  
Judul Skripsi : Analisis Pengelolaan Dana Desa Berdasarkan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 20 Tahun 2018 (Studi Kasus Pada Desa Kepatihan Kecamatan Menganti Kabupaten Gresik)

Surabaya, 10 Januari 2024  
Mengetahui / Menyetujui  
Pembimbing,



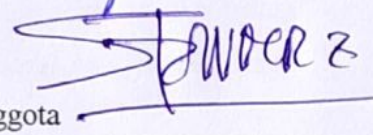
Dra. Cholis Hidayati, MBA., AK., CA., CPAI

## LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan sidang dewan Penguji Skripsi Fakultas Ekonomi Dan Bisnis Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dan dinyatakan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar Sarjana Akuntansi pada tanggal 15 Januari 2024

### TIM PENGUJI

1. Dr. Sunu Priyawan, MS., AK. - Ketua
2. Dra. Cholis Hidayati, MBA., AK., CA., CPAI - Anggota
3. Drs. J. Bambang Amiranto, M.Si., AK., CA - Anggota



Mengesahkan  
Fakultas Ekonomi Dan Bisnis Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Dekan,



Prof. Dr. Slamet Riyadi, M.Si., Ak., CA  
NPP.20220.93.0319

## SURAT PERNYATAAN ANTI PLAGIAT

Saya, yang bertanda tangan di bawah ini:

1. Nama lengkap (KTP) : Novalina Deviyanti (P)
2. NBI : 1221700071
3. Fakultas : Ekonomi dan Bisnis
4. Program Studi : Akuntansi
5. NIK (KTP) : 3525114611980001
6. Alamat Rumah (KTP) : Jl. Raya Morowudi Kulon No.7/A

Dengan ini menyatakan skripsi yang berjudul:

### **ANALISIS PENGELOLAAN DANA DESA BERDASARKAN PERATURAN MENTERI DALAM NEGERI NOMOR 20 TAHUN 2018**

Adalah benar-benar hasil rancangan tulisan dan pemikiran saya sendiri dan bukan merupakan hasil plagiat atau menyalin atau menyadur dari karya tulis ilmiah orang lain baik berupa artikel skripsi tesis maupun disertasi.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya jika di kemudian hari ternyata terbukti bahwa skripsi yang saya tulis adalah hasil plagiat maka saya bersedia menerima sanksi apapun atas perbuatan saya dan bertanggung jawab secara mandiri tanpa ada sangkut-pautnya dengan dosen pembimbing dan kelembagaan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Untag Surabaya.

Surabaya, 17 Januari 2024





U N I V E R S I T A S  
17 AGUSTUS 1945  
S U R A B A Y A

BADAN PERPUSTAKAAN  
Jl. Semolowaru 45 Surabaya  
Tlp. 031 593 1800 (ex 311)  
Email: perpus@untag-sby.ac.id.

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Novalina Deviyanti  
NBI : 1222000115  
Fakultas : Ekonomi dan Bisnis  
Program Studi : Akuntansi  
Jenis Karya : Skripsi/~~Tesis/Disertasi/Laporan Penelitian/Praktek\*~~

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul :

**“Analisis Pengelolaan Dana Desa Berdasarkan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 20 Tahun 2018 (Studi Kasus Pada Desa Kepatihan Kecamatan Menganti Kabupaten Gresik)”**

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal : 17 Januari 2024

Yang Menyatakan,  
  
F6F34AKX835322722  
(Novalina Deviyanti)

## KATA PENGANTAR

Puji syukur saya ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa Yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya sehingga saya diberikan kesempatan untuk melanjutkan pendidikan program sarjana ekonomi dan menyelesaikan skripsi ini dengan penuh kebanggaan. Saya mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan membimbing saya dalam menempuh pendidikan dan menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya saya tunjukkan kepada:

1. Dra. Cholis Hidayati, MBA., AK., CA.,CPAI selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dan selaku dosen pembimbing penulis yang telah banyak memberikan pengarahan, bimbingan, dan tambahan ilmu serta wawasannya. Saya sangat berterima kasih atas waktu yang telah diberikan untuk membimbing, mengoreksi, serta memberikan saran dalam pelaksanaan penelitian dan penulisan skripsi ini. Terima kasih saya ucapkan karena telah banyak membantu dalam kelancaran proses perkuliahan saya.
2. Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPAI. selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk menuntut ilmu dan menyelesaikan pendidikan Program Studi Ekonomi Akuntansi di Fakultas Ekonomi Dan Bisnis, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Prof. Dr. Slamet Riyadi, M.Si., Ak., CA selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, atas kesempatan dan fasilitas serta bimbingan yang telah diberikan kepada saya selama proses perkuliahan pada pendidikan Program Sarjana Ekonomi Akuntansi di Fakultas Ekonomi Dan Bisnis, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Selaku penguji Dr. Titik Rachmawati,M.Si., CMA dan Maulidah Narasti.,SE.,MA, Drs. J. Bambang Amiranto,M.Si., Ak.,CA dan Dr. Sunu Priyawan,MS.,Ak, dalam sidang proposal dan sidang skripsi, yang telah memberikan waktu dan pengarahan dan menambah wawasan keilmuan saya serta memberikan saran yang terbaik selama pelaksanaan penelitian hingga sidang skripsi. Terima kasih juga saya ucapkan karena telah banyak membantu kelancaran proses perkuliahan saya.
5. Segenap Dosen Fakultas Ekonomi Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan ilmu dan pembelajaran kepada penulis selama masa kuliah.



6. Terima kasih kepada diri sendiri yang sudah kuat dan tetap semangat dalam menyelesaikan skripsi ini, meskipun banyak sekali rintangan yang dihadapi tetapi bisa kuat dan bertahan hingga skripsi ini selesai.
7. Kepada keluarga tercinta, umik Sutiyah serta kakak saya Efi Rachmawati, Eny Yuni Setyorini, kakak ipar Mad Kusnan dan Edi Hariyanto, keponakan Maylanie Hafidah, Alysa Safira Putri, Naura Almira Putri, Mita Rasyidah yang telah membantu dan memotivasi saya untuk segera menyelesaikan skripsi saya.
8. Kepada teman-teman saya Triana, Fita, Nindy, Aidah, Leony, Kumala yang telah mendukung dan membantu saya selama perkuliahan
9. Kepada aparat pemerintah Desa Kepatihan khususnya bapak Dodik Soepryogi, bapak Suprpto dan ibu Yayuk yang telah memberikan izin kepada penulis untuk dapat melakukan penelitian di Desa Kepatihan.
10. Kepada keluarga bapak Budi yang telah membantu dan memberikan dukungan kepada penulis selama perkuliahan dan penyelesaian proses skripsi.

Penulis menyadari bahwa dalam skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan dan keterbatasan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat dibutuhkan. Harapan bagi penulis bila karya tulis ini dapat memberikan manfaat yakni berupa sumbangan pengetahuan bagi orang lain. Motto saya adalah "kesuksesan seseorang tidak hanya dilihat dari seberapa cepat dia melaju akan tetapi kesuksesan seseorang dapat dilihat dari seberapa orang bertahan dalam menyelesaikan tantangan yang ada".

Surabaya, 08 Januari 2024



Penulis

## ABSTRAK

### **ANALISIS PENGELOLAAN DANA DESA BERDASARKAN PERATURAN MENTERI DALAM NEGERI NOMOR 20 TAHUN 2018 (Studi Kasus Pada Desa Kepatihan Kecamatan Menganti Kabupaten Gresik)**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pengelolaan dana desa pada Desa Kepatihan berdasarkan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 20 tahun 2018. Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif yang menggunakan metode pengumpulan data wawancara mendalam kepada Kepala desa, Sekretaris desa, Bendahara desa dan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) dan analisis dokumen. Teknik analisis melibatkan pengklasifikasian data dan perbandingan hasil investigasi dengan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 20 Tahun 2018.

Hasil penelitian ini memberikan gambaran tentang implementasi kebijakan tersebut di tingkat desa dan memperhatikan tantangan serta potensi perbaikan dalam pengelolaan dana desa. Dalam tinjauan terhadap Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 20 Tahun 2018 tentang Pengelolaan Keuangan Desa, ditemukan bahwa pengelolaan dana desa di Desa Kepatihan menunjukkan kesesuaian yang signifikan dalam proses pelaksanaan, penatausahaan, pelaporan, dan pertanggungjawaban akan tetapi proses perencanaan terdapat kendala dalam menunggu pagu anggaran yang berasal dari pemerintah sehingga APB desa ditetapkan saat bulan desember yang seharusnya dilaksanakan pada waktu bulan oktober berjalan.

**Kata kunci:** Dana Desa, Peraturan Menteri Dalam Negeri No 20 Tahun 2018.

## ABSTRACT

### **ANALYSIS OF VILLAGE FUND MANAGEMENT BASED ON MINISTER OF HOME AFFAIRS REGULATION NUMBER 20 OF 2018 (Case Study in Kepatihan Village, Menganti District, Gresik Regency)**

*This study aims to investigate the management of village funds in Kepatihan Village based on the Ministry of Home Affairs Regulation No. 20 of 2018. This qualitative study utilized in-depth interviews with the Village Head, Village Secretary, Village Treasurer, and the Village Consultative Body (BPD), as well as document analysis. Data analysis involved data classification and comparison with the Ministry of Home Affairs Regulation No. 20 of 2018.*

*The results of this study provide insights into the implementation of this policy at the village level, highlighting challenges and potential improvements in village fund management. In reviewing the Ministry of Home Affairs Regulation No. 20 of 2018 on Village Financial Management, it was found that the management of village funds in Kepatihan Village showed significant conformity in the process of implementation, administration, reporting, and accountability, but the planning process had obstacles in waiting for the budget ceiling from the government so village APB was determined in December which should be implemented in October.*

*Keyword : village fund, Ministry of Home Affairs Regulation No. 20 of 2018*

## RINGKASAN

### **ANALISIS PENGELOLAAN DANA DESA BERDASARKAN PERATURAN MENTERI DALAM NEGERI NOMOR 20 TAHUN 2018 (Studi Kasus Pada Desa Kepatihan Kecamatan Menganti Kabupaten Gresik)**

Pembangunan sektor desa menghadapi tantangan ketidakseimbangan antara wilayah pedesaan dan perkotaan. Pemerintah fokus pada pembangunan dari bawah ke atas, dimulai dari desa, karena desa berperan sebagai unit pemerintahan terkecil yang berinteraksi langsung dengan masyarakat. Daerah pedesaan diberi fleksibilitas untuk mengelola, menjalankan dan mengendalikan kegiatan pemerintahan dan mengelola kebutuhan masyarakat desanya. Ada dukungan keuangan yang memadai untuk mendukung pengelolaan semua sumber daya yang tersedia di pedesaan, yang diharapkan dapat meningkatkan ekonomi dan kesejahteraan masyarakat. Dukungan keuangan ini disebut sebagai dana desa. Dana desa yang diterima oleh pemerintah desa seringkali mengalami permasalahan seperti penyalahgunaan dana desa. Untuk mengontrol permasalahan tersebut maka pemerintah menerbitkan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 20 Tahun 2018 yang digunakan sebagai landasan pengelolaan keuangan desa.

Penelitian ini bertujuan untuk mendalami pengelolaan dana desa di Desa Kepatihan, Kecamatan Menganti, Kabupaten Gresik sesuai Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 20 Tahun 2018, yang menjadi fokusnya. Ini akan memberikan gambaran tentang implementasi kebijakan tersebut di tingkat lokal.

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan metode studi kasus dan pendekatan deskriptif. Teknik pengumpulan data yang peneliti adopsi yakni interview dan dokumen yang berkaitan dengan penelitian. Wawancara dalam penelitian ini dilakukan kepada Kepala desa, Sekretaris desa, Bendahara desa dan Badan Permusyawaratan Desa (BPD). Kemudian dokumen yang dikumpulkan yakni dokumen-dokumen dan catatan tertulis berupa arsip dari Desa Kepatihan. Teknik analisis data yang digunakan yakni dimulai dengan pengklasifikasian data yang kemudian diuraikan dan dibandingkan dengan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 20 Tahun 2018.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pengelolaan dana Desa Kepatihan melalui beberapa tahapan yakni, perencanaan, pelaksanaan, penatausahaan, pelaporan dan pertanggungjawaban. Kemudian, pengelolaan dana desa ditinjau dari perspektif peraturan menteri dalam negeri 20 tahun 2018 tentang Pengelolaan keuangan desa mengalami kesesuaian yang signifikan pada proses pelaksanaan, penatausahaan, pelaporan dan pertanggungjawaban namun proses perencanaan terdapat kendala

dalam menunggu pagu anggaran yang berasal dari pemerintah sehingga APB Desa ditetapkan saat bulan desember yang seharusnya dilaksanakan pada waktu bulan oktober berjalan.

## DAFTAR ISI

COVER LUAR.....	i
COVER DALAM.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI.....	iv
SURAT PERNYATAAN ANTI PLAGIAT.....	v
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vvi
ABSTRAK.....	ix
<i>ABSTRACT</i> .....	x
RINGKASAN.....	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	4
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b> .....	7
2.1 Landasan Teori.....	7
2.1.1 Akuntansi Sektor Publik.....	7
2.1.2 Teori Kepatuhan.....	8
2.1.3 Desa.....	8
2.1.4 Pemerintahan Desa.....	10
2.1.5 Keuangan Desa.....	11
2.1.6 Dana Desa.....	12
2.1.7 Pengelolaan Dana Desa.....	13
2.1.8 Pengelolaan Dana Desa Berdasarkan Peraturan Menteri Dalam Negeri Republik Indonesia Nomor 20 Tahun 2018.....	16
2.1.9 Asas-Asas Pengelolaan Dana Desa.....	22
2.2 Penelitian Terdahulu.....	23
2.3 Kerangka Berfikir.....	32
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	33
3.1 Desain Penelitian.....	33
3.2 Tempat dan Waktu Penelitian.....	33
3.2.1 Tempat Penelitian.....	33

3.2.2 Waktu Penelitian.....	33
3.3 Jenis dan Sumber Data.....	33
3.3.1 Jenis Data.....	33
3.3.2 Sumber Data.....	34
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	35
3.5 Pengecekan Keabsahan Data.....	35
3.6 Proses Pengelolaan Data.....	36
3.7 Teknik Analisis Data.....	37
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b> .....	<b>39</b>
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian.....	39
4.1.1 Sejarah Desa Kepatihan.....	39
4.1.2 Geografis Wilayah.....	39
4.1.3 Demografi.....	40
4.1.4 Pendidikan.....	40
4.1.5 Keadaan Ekonomi.....	41
4.1.6 Pemerintahan Desa Kepatihan.....	42
4.2 Hasil Dan Pembahasan Penelitian.....	44
4.2.1 Pengelolaan Dana Desa Di Desa Kepatihan.....	44
4.2.2 Pengelolaan Dana Desa Ditinjau Dari Perspektif Peraturan Menteri Dalam Negeri 20 Tahun 2018 Tentang Pengelolaan Keuangan Desa.....	98
4.3 Implikasi Penelitian.....	107
4.4 Keterbatasan Penelitian.....	107
<b>BAB V PENUTUP</b> .....	<b>109</b>
5.1 Simpulan.....	109
5.2 Saran.....	109
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>111</b>
<b>LAMPIRAN</b> .....	<b>115</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu .....	27
Tabel 4. 1 Jumlah Penduduk Desa Kepatihan .....	40
Tabel 4. 2 Tingkat Pendidikan.....	41
Tabel 4. 3 Keadaan Ekonomi Desa Kepatihan .....	41
Tabel 4. 4 Aparat pemerintahan Desa Kepatihan.....	43
Tabel 4. 5 Perubahan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa Pemerintahan Desa Kepatihan Tahun 2022 .....	51
Tabel 4. 6 Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa .....	67
Tabel 4. 7 Buku Pembantu Bank .....	78
Tabel 4. 8 Buku Pembantu Kas Tunai.....	97
Tabel 4. 9 Buku Kas Pembantu Pajak.....	80
Tabel 4. 10 Buku Kas Umum.....	81
Tabel 4. 11 Laporan Pelaksanaan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa Semester Pertama .....	84
Tabel 4. 12 Laporan Realisasi Pelaksanaan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa... ..	96
Tabel 4. 13 Penerapan Proses Perencanaan Pengelolaan Dana Desa di Desa Kepatihan Berdasarkan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 20 Tahun 2018.....	98
Tabel 4. 14 Penerapan Proses Pelaksanaan Pengelolaan Dana Desa Di Desa Kepatihan Berdasarkan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 20 Tahun 2018.....	101
Tabel 4. 15 Penerapan Proses Penatausahaan Pengelolaan Dana Desa Di Desa Kepatihan Berdasarkan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 20 Tahun 201.....	103
Tabel 4. 16 Penerapan Proses Pelaporan Pengelolaan Dana Desa Di Desa Kepatihan Berdasarkan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 20 Tahun 2018.....	105
Tabel 4. 17 Penerapan Proses Pertanggungjawaban Pengelolaan Dana Desa Di Desa Kepatihan Berdasarkan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 20 Tahun 2018 .....	106



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Siklus Pengelolaan Dana Desa.....	13
Gambar 2. 2 Kerangka Berfikir.....	32
Gambar 4. 1 Susunan organisasi Desa Kepatihan.....	43

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. 1 Surat Izin Penelitian .....	115
Lampiran 1. 2 Foto Wawancara Bersama Badan Permusyawaratan Desa .....	116
Lampiran 1. 3 Rekap jawaban Wawancara Bersama BPD .....	116
Lampiran 1. 4 Foto Wawancara Bersama Kepala Desa.....	121
Lampiran 1. 5 Rekap Jawaban Wawancara Bersama Kepala Desa .....	121
Lampiran 1. 6 Foto Wawancara Bersama Sekretaris Desa .....	129
Lampiran 1. 7 Rekap Jawaban Wawancara Bersama Sekretaris Desa .....	129
Lampiran 1. 8 Foto Wawancara Bersama Bendahara Desa .....	140
Lampiran 1. 9 Rekap Jawaban Wawancara Bersama Bendahara Desa .....	140
Lampiran 1. 10 Kartu Bimbingan .....	146
Lampiran 1. 11 Hasil Turnitin .....	147