

# SKRIPSI

## ANALISIS RASIO KEMAMPUAN PEMERINTAH DAERAH SEBAGAI TOLOK UKUR KEMANDIRIAN KEUANGAN TAHUN ANGGARAN 2014-2018

(Studi Kasus Kabupaten Tuban)



Oleh :

LINDA DEVI EKA INDRIYANINGSIH  
NBI : 1231600042

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2020

**SKRIPSI**

**ANALISIS RASIO KEMAMPUAN PEMERINTAH DAERAH  
SEBAGAI TOLOK UKUR KEMANDIRIAN KEUANGAN TAHUN  
ANGGARAN 2014-2018**

**(Studi Kasus Kabupaten Tuban )**



**Oleh :**

**Linda Devi Eka Indriyaningsih**

**NBI : 1231600042**

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2020**

**ANALISIS RASIO KEMAMPUAN PEMERINTAH DAERAH  
SEBAGAI TOLOK UKUR KEMANDIRIAN KEUANGAN TAHUN  
ANGGARAN 2014-2018**

**(Studi Kasus Kabupaten Tuban )**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Guna  
Mendapatkan Gelar Sarjana Ekonomi  
Program Studi Ekonomi Pembangunan  
Fakultas Ekonomi dan Bisnis**

**Oleh :**

**Linda Devi Eka Indriyaningsih**

**NBI : 1231600042**

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2020**

## **LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING**

Nama Lengkap : Linda Devi Eka Indriyaningsih

NBI : 1231600042

Fakultas : Ekonomi dan Bisnis

Program Studi : Ekonomi Pembangunan

Judul Skripsi : Analisis Rasio Kemampuan Pemerintah Daerah  
Sebagai Tolok Ukur Kemandirian Keuangan Tahun  
Anggaran 2014-2018 (Studi Kasus Kabupaten Tuban)

Surabaya, 16 Desember 2019

**Mengetahui/Menyetujui  
Pembimbing,**



**(Drs. Ec. Bambang Wiwiho, MM.)**

## LEMBAR PENGESAHAN TIM PENGUJI

Dipertahankan didepan sidang Dewan Penguji Skripsi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dan dinyatakan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada tanggal 10 Januari 2020.

### TIM PENGUJI :

1. Drs. Ec. Bambang Wiwoho, MM

- Ketua



2. Dr. Ir. Wardah., MP. MM

- Anggota :



3. Dra. Ec. Hertien Yoeliati, SH., MM

- Anggota :



Mengesahkan  
Fakultas Ekonomi dan Bisnis  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



(Dr. H. Slamet Riyadi, M.Si., Ak., Ca)  
NPP. 20220.93.0319

## **LEMBAR SURAT PERNYATAAN ANTI PLAGIAT**

Saya, yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap (KTP) : Linda Devi Eka Indriyaningsih
2. NBI : 1231600042
3. Fakultas : Ekonomi dan Bisnis
4. Program Studi : Ekonomi Pembangunan
5. NIK (KTP) : 3523175101980002
6. Alamat Rumah (KTP) : Dusun Sisir, Desa Kedungsoko  
Kecamatan. Plumpang, Kabupaten  
Tuban

Dengan ini menyatakan skripsi yang berjudul :

“Analisis Kemampuan Pemerintah Daerah Sebagai Tolok Ukur Kemandirian  
Keuangan Tahun Anggaran 2014-2018 (Studi Kasus Kbupaten Tuban)”

Adalah benar-benar hasil rancangan, tulisan dan pemikiran saya sendiri, dan  
bukan merupakan plagiat atau menyalin atau menyadur dari karya tulis  
ilmiah orang lain baik berupa Artikel, Skripsi, Tesis maupun Disertasi.

Demikian Surat Pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, jika  
dikemudian hari ternyata terbukti bahwa Skripsi yang saya tulis adalah hasil  
Plagiat maka saya bersedia menerima sangsi apapun atas perbuatan saya dan  
bertanggungjawab secara mandiri tanpa ada sangkut pautnya dengan Dosen  
Pembimbing dan Kelembagaan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Untag  
Surabaya.

Surabaya, 03 Januari 2020





UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

**BADAN PERPUSTAKAAN**  
Jl. Semolowaru 45 Surabaya  
Tlp. 031 593 1800 (ex.311)  
Email : perpus@untag-sby.ac.id

## **LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya,  
Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Linda Devi Eka Indriyaningsih  
NBI : 1231600092  
Fakultas : Ekonomi dan Bisnis  
Program Studi : Ekonomi Pernbangunan  
Jenis Karya : Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi/Laporan Penelitian/Makalah

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya ***Hak Bebas Royalti Nonekslusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)***, atas karya saya yang berjudul :

## Analisis Rasio Kemampuan Pemerintah Daerah Sebagai Tolok Ukar Kemandirian Keuangan Tahun Anggaran 2014 - 2018 (Studi Kasus Kabupaten Tuban)

Dengan **Hak Bebas Royalti Nonekslusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada Tanggal : 20 Januari 2020

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur saya ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, rahmat dan hidayahnya saya diberikan kesempatan untuk melanjutkan pendidikan Program Sarjana Ekonomi dan menyelesaikan skripsi ini dengan penuh kebanggaan. Saya mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan membimbing saya dalam menempuh pendidikan dan menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya saya tujuhan kepada :

1. Kedua orang tua tercinta saya, Ayahanda Pono dan Ibunda Partiningsih, terimakasih atas kasih sayang, dukungan, do'a serta kesabaran tanpa batas yang telah diberikan kepada saya.
2. Drs. Ec. Bambang Wiwoho, MM selaku dosen pembimbing sekaligus Ketua Program Studi Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya atas waktu yang telah diberikan untuk membimbing, mengoreksi, serta memberikan saran dalam pelaksanaan penelitian dan penulisan skripsi ini. Terima kasih juga saya ucapkan karena telah banyak membantu kelancaran proses perkuliahan saya.
3. Dr. Sjamsul Arief, MS selaku dosen penguji dalam sidang proposal, yang telah memberikan waktu untuk pengarahan dan menambah wawasan keilmuan saya serta memberikan saran yang terbaik.
4. Terima kasih kepada seluruh jajaran dosen Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan ilmu yang sangat berguna dan berharga bagi saya selama

perkuliahannya. Dan serta jajaran staff TU Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah melayani dan membantu selama proses perkuliahan.

5. Seluruh sahabat dan keluarga besar DPM, BEM, dan Himaprodi Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya terutama Kepengurusan Himabisnis periode tahun 2017 yang telah banyak memberi semangat dan do'a serta bantuan dalam menjalani proses perkuliahan di Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
6. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terima kasih untuk segala do'a, dukungan dan bantuan yang telah diberikan dalam membantu penulis menyelesaikan skripsi ini

Dengan segala kelebihan serta kekurangan yang ada, saya menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna dikarenakan terbatasnya pengalaman dan pengetahuan yang saya miliki. Oleh karena itu saya terbuka menerima saran dan kritik untuk perbaikan. Sepenggal kalimat yang menjadi penggugah demi terselesaikannya skripsi yang sederhana ini adalah "*"Urusan kita dalam kehidupan ini bukanlah untuk mendahului orang lain, tapi untuk melampaui diri kita sendiri, untuk memecahkan rekor diri sendiri dan untuk melampaui hari kemarin dengan hari yang lebih baik."*"

Akhir kata semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi saya dan para pembaca. Terima kasih.

Surabaya, 03 Januari 2020

Penulis

## **DAFTAR ISI**

<b>SAMPUL LUAR .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>SAMPUL DALAM .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>LEMBAR PENGESAHAN TIM PENGUJI .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>LEMBAR SURAT PERNYATAAN ANTI PLAGIAT ..</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>PERSETUJUAN PUBLIKASI .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	xv
<b>ABSTRAK .....</b>	xxx
<b>ABSTRACT .....</b>	xxxi
<b>RINGKASAN .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>SUMMARY .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>DAFTAR ISI .....</b>	xv
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	xxvii
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	xxviii
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	xxix
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	Error! Bookmark not defined.
1. 1 Latar Belakang Masalah .....	Error! Bookmark not defined.
1.2 Rumusan Masalah.....	Error! Bookmark not defined.
1.3 Tujuan Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.4 Manfaat Penelitian .....	Error! Bookmark not defined.
1.4.1 Manfaat Ilmiah .....	Error! Bookmark not defined.

1.4.2 Manfaat Praktis.....Error! Bookmark not defined.

1.4.3 Manfaat Kebijakan .....Error! Bookmark not defined.

## **BAB II KAJIAN PUSTAKA .....**Error! Bookmark not defined.

2.1 Landasan Teori .....Error! Bookmark not defined.

2.1.1 Otonomi Daerah .....Error! Bookmark not defined.

2.1.2 Keuangan Daerah .....Error! Bookmark not defined.

2.1.3 Rasio Kemampuan Keuangan Daerah..... Error! Bookmark not defined.

2.2 Penelitian Terdahulu.....Error! Bookmark not defined.

2.3 Hubungan Antar Variabel.....Error! Bookmark not defined.

2.4 Kerangka Konseptual .....Error! Bookmark not defined.

## **BAB III METODE PENELITIAN.....**Error! Bookmark not defined.

3.1 Desain Penelitian .....Error! Bookmark not defined.

3.2 Tempat dan Waktu Penelitian.....Error! Bookmark not defined.

3.2.1 Tempat Penelitian .....Error! Bookmark not defined.

3.2.2 Waktu Penelitian.....Error! Bookmark not defined.

3.3 Jenis dan Sumber Data .....Error! Bookmark not defined.

3.3.1 Jenis Data.....Error! Bookmark not defined.

3.3.2 Sumber Data .....Error! Bookmark not defined.

3.4 Teknik Pengumpulan Data .....Error! Bookmark not defined.

3.5 Definisi Variabel dan Definisi Operasional..... Error! Bookmark not defined.

3.6 Proses Pengolahan Data.....Error! Bookmark not defined.

3.7 Metode Analisis Data .....Error! Bookmark not defined.

## **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .**Error! Bookmark not defined.

4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian.....Error! Bookmark not defined.

4.1.1 Kondisi Geografis.....	Error! Bookmark not defined.
4.1.2 Pertumbuhan Ekonomi .....	Error! Bookmark not defined.
4.1.3 Pemerintahan .....	Error! Bookmark not defined.
4.1.4 Data Khusus.....	Error! Bookmark not defined.
4.2 Deskripsi Hasil Penelitian .....	Error! Bookmark not defined.
4.3 Analisis Data.....	Error! Bookmark not defined.
4.4 Pembahasan Hasil Temuan Penelitian..	Error! Bookmark not defined.
4.5 Implikasi Penelitian .....	Error! Bookmark not defined.
4.5.1 Implikasi Teoritis.....	Error! Bookmark not defined.
4.5.2 Implikasi Praktis .....	Error! Bookmark not defined.
4.6 Keterbatasan Penelitian .....	Error! Bookmark not defined.
<b>BAB V PRNUTUP</b> .....	Error! Bookmark not defined.
5.1 Simpulan.....	Error! Bookmark not defined.
5.2 Saran .....	Error! Bookmark not defined.
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>LAMPIRAN</b> .....	Error! Bookmark not defined.

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Kerangka Konseptual.....	28
Gambar 4.1 Pertumbuhan Ekonomi .....	38
Gambar 4.2 Peta Administrasi Kabupaten Tuban .....	39

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 3.1 Kriteria Efektivitas Pendapatan Asli Daerah.....	34
Tabel 3.2 Kriteria Efisiensi Keuangan Daerah .....	34
Tabel 3.3 Pola Hubungan Kemandirian dan Kemampuan Daerah.....	35
Tabel 3.4 Katergori Kemampuan Daerah .....	36
Tabel 4.1 APBD Kab. Tuban Tahun 2014-2015 .....	40
Tabel 4.2 APBD Kab. Tuban Tahun 2016-2017 .....	41
Tabel 4.3 APBD Kab. Tuban Tahun 2018 .....	41
Tabel 4.4 Realisasi APBD Kab. Tuban Tahun 2014-2015 .....	42
Tabel 4.5 Realisasi APBD Kab. Tuban Tahun 2016-2017 .....	43
Tabel 4.6 Realisasi APBD Kab. Tuban Tahun 2018 .....	44
Tabel 4.7 Hasil Penelitian .....	45
Tabel 4.8 Efektivitas PAD Kab. Tuban Tahun 2014-2018 .....	52
Tabel 4.9 Efisiensi Keuangan Daerah Kab. Tuban Tahun 2014-2018.....	54
Tabel 4.10 Derajat Otonomi Fiskal Kab. Tuban Tahun 2014-2018 .....	55
Tabel 4.11 Indeks Kemampuan Rutin Kab. Tuban Tahun 2014-2018 .....	56
Tabel 4.12 Kemandirian Keuangan Daerah Kab. Tuban Tahun 2014-2018 ...	58

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Lembar Kartu Bimbingan .....	69
Lampiran 2. Lembar Surat Penelitian .....	70
Lampiran 3. Lembar Surat Pengambilan Data .....	71
Lampiran 4. Hasil Turnitin Jurnal .....	72

## **ABSTRAK**

### **ANALISIS RASIO KEMAMPUAN PEMERINTAH DAERAH SEBAGAI TOLOK UKUR KEMANDIRIAN KEUANGAN TAHUN ANGGARAN 2014-2018 (STUDI KASUS KABUPATEN TUBAN)**

Penelitian ini bertujuan untuk melihat kemampuan pemerintah daerah sebagai tolok ukur kemandirian keuangan tahun anggaran 2014-2018 kabupaten Tuban. Dengan menggunakan analisa rasio yaitu, rasio efektivitas pendapatan asli daerah, rasio efisiensi keuangan daerah, rasio derajat otonomi fiskal, rasio indeks kemampuan rutin, dan rasio kemandirian keuangan daerah. Dimana jenis data ialah sekunder yang bersumber dari Badan Pendapatan dan Pengelolaan Keuangan Aset Daerah Kabupaten Tuban. Jenis penelitian yang akan digunakan adalah menggunakan metode penelitian kuantitatif deskriptif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa dari kemampuan keuangan yang dimiliki kabupaten Tuban, belum bisa dikatakan sebagai pemerintah daerah yang mandiri. Karena pendapatan asli daerah kabupaten Tuban masih belum bisa mencukupi belanja rutinnya untuk menyelenggarakan proses pemerintahan. Sehingga untuk mencukupinya, pemerintah daerah kabupaten Tuban masih bergantung kepada bantuan dana dari pemerintah pusat maupun pemerintah provinsi ataupun pihak ekstern lainnya.

**Kata Kunci :** Rasio Efektivitas Pendapatan Asli Daerah, Rasio Efisiensi Keuangan Daerah, Rasio Derajat Otonomi Fiskal, Rasio Indeks Kemampuan Rutin dan Rasio Kemandirian Keuangan Daerah.

## ***ABSTRACT***

### ***THE ANALYZE OF LOCAL GOVERNMENT CAPABILITY AS A BENCHMARK FOR FINANCIAL INDEPENDENCE IN 2014-2018 FISCAL YEAR (CASE STUDY OF TUBAN DISTRICT)***

*This study aims to look at the ability of local governments as a benchmark of financial independence in the 2014-2018 fiscal year of Tuban district. By using ratio analysis, namely, the ratio of effectiveness of local own-source revenue, the ratio of regional financial efficiency, the ratio of the degree of fiscal autonomy, the ratio of routine capability index, and the ratio of regional financial independence. Where the type of data is secondary sourced from the Regional Asset Revenue and Financial Management Agency of Tuban Regency. This type of research that will be used is to use descriptive quantitative research methods.*

*The results showed that from the financial capabilities of the Tuban district, it could not yet be said to be an independent regional government. Because the original income of the district of Tuban still cannot meet its routine expenditure to carry out the government process. So to make ends meet, the Tuban district government still relies on financial assistance from the central and provincial governments or other external parties.*

***Keywords:*** Effectiveness Ratio of Original Local Revenue, Efficiency Ratio Regional Finance, Fiscal Autonomy Ratio Degree, Index Ratio Routine Capability and Regional Financial Independence Ratio.