

SKRIPSI

**EVALUASI ANGGARAN BELANJA SEBAGAI ALAT PENGENDALI
KEUANGAN PADA PALANG MERAH INDONESIA (PMI) SURABAYA**



Disusun Oleh:

AMINATUS SOFIA

NBI : 1222000047

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2024

**EVALUASI ANGGARAN BELANJA SEBAGAI ALAT PENGENDALI
KEUANGAN PADA PALANG MERAH INDONESIA (PMI) SURABAYA**

SKRIPSI

**Disusun untuk memenuhi persyaratan guna
Mendapatkan Gelar Sarjana Ekonomi
Program Studi Akuntansi
Fakultas Ekonomi dan Bisnis**

Oleh:

AMINATUS SOFIA

NBI : 1222000047

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2024**

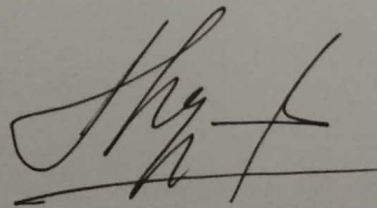
LEMBAR PENGESAHAN PROPOSAL

Nama Lengkap : Aminatus Sofia
NBI : 1222000047
Fakultas : Ekonomi dan Bisnis
Program Studi : Akuntansi
Judul Skripsi : Evaluasi Anggaran Belanja Sebagai Alat
Pengendali Keuangan Pada Palang Merah
Indonesia (PMI) Surabaya

Surabaya, 29 Januari 2024

Mengetahui / Menyetujui

Pembimbing

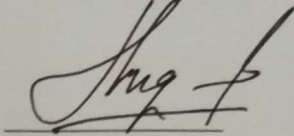

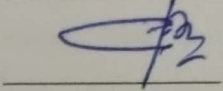


Dr. Achmad Maqsudi, M.Si, Ak.,CA

LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI

Dipertahankan didepan sidang Dewan Penguji Skripsi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dan dinyatakan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar Ekonomi pada tanggal 8 Januari 2024.

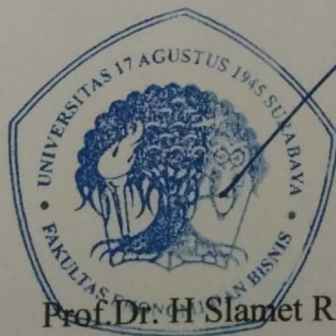
TIM PENGUJI :

1. Dr. Achmad Maqsudi,MSi.,AK.,CA - Ketua 
2. Dr. Tries Ellia Sandari,MM.,CMA - Anggota 
3. Muhammad Taufiq Hidayat,SE.,MM - Anggota 

Mengesahkan

Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dekan,



Prof. Dr. H Slamet Riyadi, M.Si., Ak., CA.

NPP.20220.93.0319

SURAT PERNYATAAN ANTIPLAGIAT

Saya, yang bertanda tangan dibawah ini :

- | | |
|-----------------------|--|
| 1. Nama Lengkap (KTP) | : Aminatus Sofia |
| 2. NBI | : 1222000047 |
| 3. Fakultas | : Ekonomi dan Bisnis |
| 4. Program Studi | : Akuntansi |
| 5. NIK (KTP) | : 3578045803020004 |
| 6. Alamat Rumah (KTP) | : Pulo Wonokromo Gang Pasir 162 C,
Kec. Wonokromo, 016/007 Surabaya |

Dengan ini menyatakan skripsi yang berjudul :

EVALUASI ANGGARAN BELANJA SEBAGAI ALAT PENGENDALI KEUANGAN PADA PALANG MERAH INDONESIA (PMI) SURABAYA

Adalah benar-benar hasil rancangan ,tulisan dan pemikiran saya sendiri, dan bukan merupakan hasil plagiat atau menyalin atau menyandur dari hasil karya tulisilmiah orang lain baik berupa Artikel, Skripsi, Tesis maupun Disertasi.

Demikian Surat Pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, jika dikemudian hari ternyata terbukti bahwa Skripsi yang saya tulis hasil Plagiat maka saya bersedia menerima sanksi apapun atas perbuatan saya dan bertanggungjawab secara mandiri tanpa ada sangkut pautnya dengan Dosen Pembimbing dan Kelembagaan Fak. Ekonomi dan Bisnis Untag Surabaya.

Surabaya, 29 Januari 2024

Yang Membuat,



(Aminatus Sofia)

**LEMBAR PENYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Aminatus Sofia
NBI : 1222000047
Fakultas : Ekonomi dan Bisnis
Program Studi : Akuntansi
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (NonExclusive Royalty-Free Right)** atas karya saya yang berjudul :

**“EVALUASI ANGGARAN BELANJA SEBAGAI ALAT PENGENDALI
KEUANGAN PADA PALANG MERAH (PMI) SURABAYA ”**

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (NonExclusive Royalty-Free Right)**. **Badan Perpustakaan** Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengelolah dalam bentuk pangkalanda (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus Surabaya

Pada Tanggal :

Yang Menyatakan,



(Aminatus Sofia)

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya sehingga saya diberikan kesempatan untuk melanjutkan pendidikan Program Sarjana Ekonomi dan menyelesaikan skripsi ini dengan penuh kebanggaan Saya mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan membimbing saya dalam menempuh pendidikan dan menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya saya tujukan kepada :

1. Dr. Achmad Maqsudi, M.Si, Ak.,CA. selaku Pembimbing yang telah banyak memberikan pengarahan, bimbingan, dan tambahan ilmunya serta wawasannya. Saya sangat berterima kasih atas waktu yang telah diberikan untuk membimbing, mengoreksi, serta memberikan saran dalam pelaksanaan penelitian dan penulisan skripsi ini Terima kasih juga saya ucapkan karena telah banyak membantu kelancaran proses perkuliahan saya.
2. Prof Dr Mulyanto Nugroho, MM, CMA, CPA. selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk menuntut ilmu dan menyelesaikan pendidikan Program Sarjana Ekonomi Manajemen di Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Prof Dr H Slamet Riyadi, M.Si, Ak, CA selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, atas kesempatan dan fasilitas serta bimbingan yang telah diberikan kepada saya selama menempuh proses perkuliahan pada pendidikan Program Sarjana Ekonomi Manajemen di

Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

4. Dra. Cholis Hidayati, MBA, Ak, CA CPAI. selaku Kepala Program Studi Akuntansi, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk boleh melaksanakan penelitian. Terima kasih juga saya ucapkan karena telah banyak membantu kelancaran proses perkuliahan saya.
5. Dr. Hwihanus, SE., MM., CMA. selaku ketua penguji dan Drs. J. B. Amiranto, M.Si., Ak., CA. selaku penguji, dalam sidang proposal dan Bapak Muhammad Taufiq Hidayat, SE., MM. dan Dr. Tries Ellia Sandari, MM., CMA selaku penguji, dalam sidang skripsi, yang telah memberikan waktu untuk pengarahan dan menambah wawasan keilmuan saya serta memberikan saran yang terbaik selama pelaksanaan penelitian hingga sidang skripsi. Terima kasih juga saya ucapkan karena telah banyak membantu kelancaran proses perkuliahan saya.
6. Seluruh Staff dan Karyawan Tata Usaha di Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah banyak mendukung dan membantu saya dari awal perkuliahan hingga ujian skripsi ini.
7. Kepala dan para karyawan Palang Merah Indonesia (PMI) Surabaya yang telah memberikan izin riset dan membantu penulis dengan memberikan informasi yang dibutuhkan untuk penyelesaian skripsi ini.
8. Kepada Orang Tua saya, Bapak Amin dan Ibu Hosniyah atas doa, semangat, dan dukungan baik secara moril maupun materil.
9. Kepada Sahabatku Anita Firnanda yang sudah memberikan masukan,

dorongan, semangat serta menemani ketika mengerjakan skripsi dan mendengarkan keluh kesah saya dalam penyelesaian skripsi ini, terima kasih telah menjadi temanku selama kuliah di kampus ini.

Dengan segala kelebihan serta kekurangan yang ada, saya menyadari bahwa masih banyak cacat cela dalam skripsi ini dan saya terbuka menerimasan dan kritik untuk perbaikan. Motto saya adalah "Masa depan adalah mereka yang percaya dengan impiannya dan jangan biarkan impianmu dijajah oleh pendapat orang lain".

Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi saya dan para pembaca. Terima kasih.

Surabaya, 29 Januari 2024

Aminatus Sofia

RINGKASAN

EVALUASI ANGGARAN BELANJA SEBAGAI ALAT PENGENDALI KEUANGAN PADA PALANG MERAH INDONESIA (PMI) SURABAYA

Setiap perusahaan, organisasi atau lembaga perlu mengevaluasi anggaran yang dimiliki agar dapat membandingkan hasil yang akan dicapai dengan rencana yang sudah ditetapkan. Dengan adanya alat pengendali keuangan, anggaran yang didapat dan dikeluarkan dapat terpantau dan memudahkan evaluasi.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui apa saja faktor-faktor yang dijadikan sebagai bahan pertimbangan dan sistematika penyusunan anggaran belanja Palang Merah Indonesia (PMI) Surabaya. Juga menganalisis penyimpangan antara anggaran yang ditetapkan dengan realisasi pada anggaran belanja tahun 2018, 2019, 2020 dan cara mengatasi jika terjadi penyimpangan anggaran belanja pada Palang Merah Indonesia (PMI) Surabaya.

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif berupa studi kasus. Data yang digunakan dalam penelitian ini yaitu data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data yang dilakukan yaitu observasi, wawancara dan dokumentasi. Dalam penelitian ini olah data menggunakan rumus analisis varians untuk menentukan penyimpangan yang terjadi termasuk ke dalam penyimpangan menguntungkan atau penyimpangan tidak menguntungkan.

Palang Merah Indonesia (PMI) Surabaya berdasarkan analisis varians anggaran belanja yang dilakukan perlu mencermati lebih teliti adanya penyimpangan anggaran belanja. Penyimpangan yang terjadi pada anggaran Palang Merah Indonesia (PMI) Surabaya tahun 2018 mengalami penyimpangan menguntungkan (*favorable*) sedangkan pada tahun 2019 dan 2020 mengalami penyimpangan tidak menguntungkan (*unfavourable*).

Dalam Anggaran Palang Merah Indonesia (PMI) Surabaya pada tahun 2018 terjadi surplus sedangkan pada tahun 2019 dan 2020 terjadi defisit. Agar anggaran tidak terjadi penyimpangan yaitu perlu dilakukan koordinasi dan kerja sama seluruh pemangku kepentingan yang terlibat dalam pengelolaan anggaran melalui pemberian bimbingan secara teknis dan pengawasan anggaran dengan tujuan penyimpangan dapat dihindari.

SUMMARY

EVALUATION OF THE SHOPPING BUDGET AS A TOOL OF FINANCIAL CONTROL AT THE INDONESIAN RED CROSS (PMI) SURABAYA

Every company, organization or institution needs to evaluate its budget so that it can compare the results to be achieved with the plans that have been set. With financial control tools, the budget obtained and spent can be monitored and make evaluation easier.

The purpose of this research is to find out what factors are used as material for consideration and the systematics of preparing the Indonesian Red Cross Surabaya budget. Also analyzing deviations between the budget set and the realization in the 2018, 2019, 2020 budget and how to overcome if there are deviations in the budget at the Indonesian Red Cross Surabaya.

This research is qualitative research in the form of a case study. The data used in this research are primary data and secondary data. The data collection techniques used were observation, interviews and documentation. In this research, data processing uses a variance analysis formula to determine whether deviations that occur include profitable or unfavorable deviations.

The Indonesian Red Cross (PMI) Surabaya, based on the expenditure budget variance analysis carried out, needs to look more closely at any deviations in the expenditure budget. Deviations that occurred in the budget of the Indonesian Red Cross (PMI) Surabaya in 2018 experienced favorable deviations, while in 2019 and 2020 there were unfavorable deviations.

In the Indonesian Red Cross (PMI) Surabaya budget in 2018 there was a surplus, while in 2019 and 2020 there was a deficit. So that budget deviations do not occur, it is necessary to coordinate and cooperate with all stakeholders involved in budget management by providing technical guidance and monitoring the budget with the aim that deviations can be avoided.

ABSTRAK

EVALUASI ANGGARAN BELANJA SEBAGAI ALAT PENGENDALI KEUANGAN PADA PALANG MERAH INDONESIA (PMI) SURABAYA

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif yang bertujuan untuk menganalisis penyimpangan antara anggaran yang ditetapkan dengan realisasi pada anggaran belanja tahun 2018, 2019, dan 2020 Palang Merah Indonesia (PMI) Surabaya. Penelitian ini menggunakan 1 (satu) orang sebagai informan yang merupakan kepala bidang administrasi Palang Merah Indonesia (PMI) Surabaya. Metode pengumpulan data menggunakan teknik observasi, wawancara, dan dokumentasi. Analisis data penelitian bersifat deskriptif. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa analisis varians pada anggaran belanja Palang Merah Indonesia (PMI) Surabaya mengalami penyimpangan menguntungkan (*favorable*) dan penyimpangan tidak menguntungkan (*unfavorable*). Penyimpangan yang terjadi pada anggaran Palang Merah Indonesia (PMI) Surabaya tahun 2018 mengalami penyimpangan menguntungkan (*favorable*) sedangkan pada tahun 2019 dan 2020 mengalami penyimpangan tidak menguntungkan (*unfavourable*). Dalam Anggaran Palang Merah Indonesia (PMI) Surabaya pada tahun 2018 terjadi surplus sedangkan pada tahun 2019 dan 2020 terjadi defisit. Agar anggaran tidak terjadi penyimpangan yaitu perlu dilakukan koordinasi dan kerja sama seluruh pemangku kepentingan yang terlibat dalam pengelolaan anggaran melalui pemberian bimbingan secara teknis dan pengawasan anggaran dengan tujuan penyimpangan dapat dihindari.

Kata kunci : Anggaran, Evaluasi, Palang Merah Indonesia (PMI).

ABSTRACT

EVALUATION OF THE SHOPPING BUDGET AS A TOOL OF FINANCIAL CONTROL AT THE INDONESIAN RED CROSS SURABAYA

This research is a qualitative study which aims to analyze deviations between the budget set and the realization in the 2018, 2019 and 2020 Indonesian Red Cross (PMI) Surabaya budget. This research used 1 (one) person as an informant who was the head of the administration of the Indonesian Red Cross (PMI) Surabaya. Data collection methods use observation, interview and documentation techniques. Research data analysis is descriptive. The results of this research show that the variance analysis in the Surabaya Indonesian Red Cross (PMI) budget experienced favorable and unfavorable deviations. Deviations that occurred in the budget of the Indonesian Red Cross (PMI) Surabaya in 2018 experienced favorable deviations, while in 2019 and 2020 there were unfavorable deviations. In the Indonesian Red Cross (PMI) Surabaya budget in 2018 there was a surplus, while in 2019 and 2020 there was a deficit. So that budget deviations do not occur, it is necessary to coordinate and cooperate with all stakeholders involved in budget management by providing technical guidance and monitoring the budget with the aim that deviations can be avoided.

Keywords: Budget, Evaluation, Indonesian Red Cross.

DAFTAR ISI

COVER LUAR	i
COVER DALAM.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING	iii
LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI	iv
LEMBAR SURAT PERNYATAAN ANTI PLAGIAT	v
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
RINGKASAN	x
<i>SUMMARY</i>	xi
ABSTRAK	xii
<i>ABSTRACT</i>	xiii
DAFTAR ISI.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR TABEL.....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xix
BAB I. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	3
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	4
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA.....	5
2.1 Landasan Teori.....	5
2.1.1 Akuntansi Sektor Publik	5
2.1.2 Anggaran	6
2.1.3 Anggaran Belanja.....	16

2.1.4 Anggaran Sektor Publik	21
2.1.5 Pengendalian Keuangan	28
2.2 Penelitian Terdahulu	29
2.3 Kerangka Berpikir	32
BAB III. METODE PENELITIAN.....	35
3.1 Desain Penelitian.....	35
3.2 Tempat dan Waktu Penelitian	35
3.3 Jenis dan Sumber Data	35
3.4 Informan Penelitian.....	36
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	36
3.6 Proses Pengolahan Data	37
3.7 Metode Analisis Data.....	39
BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	41
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian.....	41
4.1.1 Sejarah Palang Merah Indonesia (PMI) Surabaya	41
4.1.2 Visi, Misi, dan Tujuan Palang Merah Indonesia (PMI) Surabaya	41
4.1.3 Fasilitas dan Pelayanan Palang Merah Indonesia (PMI) Surabaya	42
4.1.4 Struktur Organisasi.....	43
4.2 Deskripsi Hasil Penelitian.....	44
4.2.1 Faktor-Faktor yang Dijadikan Bahan Pertimbangan dalam Penyusunan Anggaran Belanja Palang Merah Indonesia (PMI) Surabaya	44
4.2.2 Sistematika Penyusunan Anggaran Belanja Palang Merah Indonesia (PMI) Surabaya	44
4.2.3 Anggaran Belanja Palang Merah Indonesia (PMI) Surabaya	44
4.2.4 Kendala dalam Penyusunan Anggaran Belanja Palang Merah Indonesia (PMI) Surabaya	45
4.2.5 Peraturan tentang Manajemen POAC Palang Merah Indonesia (PMI) Surabaya.....	46
4.2.6 Mengatasi Penyimpangan Palang Merah Indonesia (PMI) Surabaya ..	46

4.3 Analisis Data	47
4.4 Pembahasan Hasil Temuan Penelitian	51
4.5 Implikasi Penelitian.....	54
4.6 Keterbatasan Penelitian	54
BAB V. SIMPULAN DAN SARAN	57
5.1 Simpulan.....	57
5.2 Saran.....	58
DAFTAR PUSTAKA	59
LAMPIRAN	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran Penelitian	33
--	----

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Realisasi Anggaran PMI Surabaya.....	2
Tabel 1.1 Data Informan	36
Tabel 4.1 Struktur Organisasi.....	43
Tabel 4.2 Realisasi Anggaran PMI Surabaya.....	47
Tabel 4.3 Analisis Penyimpangan Tahun 2018.....	48
Tabel 4.4 Analisis Penyimpangan Tahun 2019.....	49
Tabel 4.5 Analisis Penyimpangan Tahun 2020.....	50

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Laporan Aktivitas PMI Surabaya 2018	63
Lampiran 2. Laporan Aktivitas PMI Surabaya 2019	64
Lampiran 3. Laporan Aktivitas PMI Surabaya 2020	65
Lampiran 4. Daftar Pertanyaan Wawancara.....	66
Lampiran 5. Transkrip Wawancara	67
Lampiran 6. Dokumentasi Observasi Tempat Penelitian	72
Lampiran 7. Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian	73
Lampiran 8. Fotocopy Kartu Bimbingan	74
Lampiran 9. Bukti Publikasi.....	75
Lampiran 10. Cek Turnitin.....	76