

**Peran Pemerintah Desa Dalam Pemberdayaan Gabungan  
Kelompok Tani (Gapoktan) Di Desa Gedangan, Kecamatan  
Sidayu, Kabupaten Gresik**

**SKRIPSI**

Di Ajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik  
dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1  
Program Studi Administrasi Publik



Oleh:

**MOHAMMAD HAFIDZ AL HIKAM**

**NBI 1111900221**

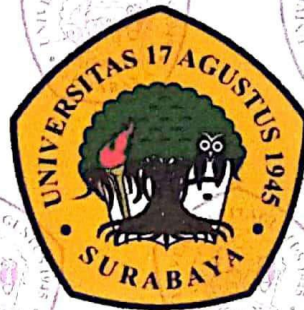
**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
SURABAYA**

**2024**

**Peran Pemerintah Desa Dalam Pemberdayaan Gabungan  
Kelompok Tani (Gapoktan) Di Desa Gedangan, Kecamatan  
Sidayu, Kabupaten Gresik**

**SKRIPSI**

**Di Ajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik  
dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-I  
Program Studi Administrasi Publik**



Oleh:

**MOHAMMAD HAFIDZ AL HIKAM**

**NBI 1111900221**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
SURABAYA**

**2024**



**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

**Nama** : Muhammad Hafidz Al Hikam  
**NBI** : 1111900221  
**Judul** : PERAN PEMERINTAH DESA DALAM PEMBERDAYAAN  
GABUNGAN KELOMPOK TANI (GAPOKTAN) DI DESA  
GEDANGAN, KEC SIDAYU, KAB GRESIK

Mengetahui,

Surabaya, 11 Januari 2024

Dekan

Di Setujui Oleh

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dosen Pembimbing I



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P.  
NPP. 20120.87.0103

Dida Rahmadanik, S.AP, M.AP.  
NPP. 20112070733



**HALAMAN PENGESAHAN**

Diperhatikan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 11 Januari 2024:

Dosen Penguji

1. Dida Rahmadanik, S.AP, M.AP  
Ketua

(  )



2. Prof. Dr. Agus Sukristyanto, M.S  
Anggota I

(  )

3. Drs. Adi Soesiantoro, M.Si  
Anggota II

(  )

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

  
  
Dekan Ayu Maduwinarti, MP  
NPP. 20120870103

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Hafidz Al Hikam

NBI : 1111900221

Program Studi : Administrasi Publik

Judul : PERAN PEMERINTAH DESA DALAM PEMBERDAYAAN  
GABUNGAN KELOMPOK TANI (GAPOKTAN) DI DESA  
GEDANGAN, KEC SIDAYU, KAB GRESIK

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah di publikasi dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip, atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naaskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur dijiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Surabaya, 11 Januari 2024

Yang membuat Pernyataan

  
METERAI  
TEMPEL  
0DCALX039861082  
Muhammad Hafidz Al Hikam





UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN  
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA  
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)  
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

## LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mohammad Hafidz Al Hikam  
NBI/ NPM : 1111900221  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Administrasi Negara  
Jenis Karya : Skripsi/ Tesis/ Disertasi/ Laporan Penelitian/ Praktek\*

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

Peran Pemerintah Desa Dalam Pemberdayaan Gabungan Kelompok Tani (GAPOKTAN) di Desa Gedangan Kecamatan Sidayu Kabupaten Gresik.

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada tanggal : 12 januari 2024

Yang Menyatakan,

METERAL  
TEMPEL  
D74ALX039561083

(Mohammad Hafidz Al Hikam)

\*Coret yang tidak perlu

## MOTTO

Pengetahuan Tidak Harus Berasal Dari Kamu Belajar Sendiri. Maka Ada  
Kalimat **Kumpulono Wong Kang Soleh** Karena Kamu Akan Ketularan  
Pengetahuan Tersebut  
-sabrang mowo damar panuluh-

Jika kamu tidak sanggup menahan perihnya belajar maka kamu  
harussanggup menahan perihnya kebodohan  
-Imam Syafi'i-

Semua Aktifitasmu Tak Ada Gunanya Kecuali Melibatkan  
Allah DanRasulnya  
-Habib Umar Bin Hafidz-

Perbanyak sholawat dan  
dirikanlah sholat  
-Al Hikam-

## ABSTRAK

Indonesia adalah salah satu negara berkembang di mana pertanian menyediakan sebagian besar rakyatnya dengan sarana penghidupan. Berdasarkan peraturan negara alinea yang ke-4 pembukaan UUD 1945, yakni peran pemerintah bertanggung jawab dalam melindungi segenap bangsa Indonesia dan menumpahkan darah Indonesia, serta memajukan kesejahteraan negara seluruhnya, mencerdaskan rakyat, dan berperan dalam sistem global.

Pemerintahan yang didirikan atas dasar keadilan sosial jenis yang digunakan dalam eksplorasi ini adalah jenis ilustratif subjektif, penelitian ini diharapkan dapat menggambarkan eksplorasi dari atas ke bawah dan secara detail, ini bertujuan untuk melihat strategi peran pemerintah dan juga pemanfaatan bantuan alat kelompok tani dalam melakukan Pemberdayaan kelompok tani di tingkat desa. Oleh karena itu, penulis memutuskan untuk melakukan penelitian ini dengan menggunakan teknik deskriptif kualitatif.

Peran pemerintah Desa Gedangan sebagai regulator untuk mengatur dan membuat Peraturan kebijakan dalam pemberdayaan kelompok tani ini masih belum bisa dikatakan dengan baik, karena tidak ada peraturan yang dihasilkan pemerintah Desa. Tentu saja, tanpa adanya aturan dan arahan dari pemerintah bisa di bilang masyarakat masih kesulitan mendapatkan dukungan bantuan dari pemerintah Desa masih kurang baik. Berdasarkan hasil analisis dan penyajian data wawancara yang dilakukan Mengenai temuan penelitian di Desa Gedangan Kecamatan Sidayu Kabupaten Gresik dapat diambil Kesimpulan bahwa Peran Pemerintah Desa Dalam Pemberdayaan Gabungan Kelompok Tani (Gapoktan) Di Desa Gedangan, Kecamatan Sidayu, Kabupaten Gresik telah bekerja dengan cukup baik, dalam pemasaran produk kelompok tani mungkin terhambat karena kurangnya pemahaman masyarakat mengenai pentingnya mempromosikan pertanian lokal dan membeli barang-barang produksi lokal.

***Kata Kunci: Peran, Pemerintah, Pemberdayaan, Petani, Pemberdayaan Petani***



## ***ABSTRACT***

Indonesia is one of the developing countries where agriculture provides the majority of its people with a means of livelihood. Based on state regulations Within the 4th paragraph of the preamble to the 1945 Constitution, namely the role of the government is responsible for protecting the entire Indonesian nation and shedding Indonesian blood, as well as advancing the welfare of the country as a whole, educating the people, and playing a role in the global system.

A government founded on the basis of social justice. The type used in this research is a qualitative descriptive type, this research describes in depth and detail, this research aims to determine the strategy of the government's role and also the use of farmer group tools in empowering farmer groups at the village level. Therefore, the author chose to use a qualitative descriptive method in this research.

The role of Gedangan Village government as regulator to regulate and create policy regulations in empowering farmer groups cannot yet be properly described, because there are no regulations produced by the Village government. Of course, without regulations and direction from the government, it can be said that the community still has difficulty getting assistance from the Village government which is still not good. Based on the results of the analysis and presentation of interview data conducted in Gedangan Village, Sidayu District, Gresik Regency, conclusions can be drawn from these results research. that is the role of the Village Government in Empowerment the Association of Farmers (Gapoktan) in Gedangan Village, Sidayu District, Gresik Regency has worked quite well, marketing of farmer group products may be hampered due to a lack of community understanding regarding the importance of promoting local agriculture and purchasing locally produced goods.

***Keywords : role, government, empowering, famer, empowering famer***

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum Wr.Wb Bismillahirrahmanirrohim*

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan rahmat, taufiq serta hidayah-Nya. Sehingga penulis bisa menyelesaikan penulisan tugas akhir sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Strata-1 Program Studi Administrasi Publik dengan judul **“PERAN PEMERINTAH DESA DALAM PEMBERDAYAAN GABUNGAN KELOMPOK TANI (GAPOKTAN) DI DESA GEDANGAN, KEC SIDAYU, KAB GRESIK”**. Penulis mengucapkan terimakasih kepada seluruh pihak yang sudah memberikan dukungan serta motivasi selama penulisan tugas akhir ini berlangsung. Untuk itu, iringan penulis mengucapkan terimakasih setinggi-tingginya kepada :

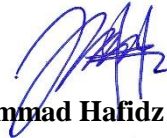
1. Allah SWT, karena di beri nikmat sehat, keadaan yang mendukung untuk mengerjakan pekerjaan skripsi di berikan kelancaran dan dipermudah semua urusan saya.
2. Keluarga besar tercinta yang sepenuh hati memberikan dukungan baik berupa material, do'a serta semangat yang menginspirasi terutama untuk Ibu dan Ayah tercinta, dan kedua adik-adik saya yang selalu memberi saya semangat untuk menyelesaikan kuliah.
3. Bapak Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPAI, selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Ibu Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, MP. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Ibu Anggraeny Puspaningtyas, S.AP., M.AP. selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
6. Ibu Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP. selaku dosen pembimbing 1 dan Bapak Drs. M. Kendry Widiyanto, M.Si. selaku dosen pembimbing 2 yang sudah sudi kiranya membimbing dan mengarahkan sehingga terselesaikannya tugas akhir ini.
7. Seluruh Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang selama ini telah mengamalkan ilmu-ilmu yang bermanfaatnya untuk saya dan rekanrekan sejawat.
8. Bapak Muhammad Arif, S.Ag., M.Pd. selaku Sekertaris Desa Gedangan yang sudah bersedia memberikan informasi dan data terkait dengan penelitian saya.
9. Teruntuk teman –teman seperjuangan saya yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, yang telah menjadi salah satu support sistem saya selama kurang lebih 4 tahun ini selama berkuliah di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

10. Teruntuk semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu tanpa mengurangi rasa hormat saya berterima kasih atas bantuan yang telah diberikan kepada saya.
11. Teruntuk kekasih saya Yuslikhatin yang dengan tulus mendukung saya untuk terus berjuang dalam menyelesaikan skripsi. Karena hadirnya tugas skripsiku menjadi lebih berwarna. Denganmu setiap kesulitan terasa ringan, dan setiap pencapaian menjadi lebih berarti. Cinta dan dukunganmu adalah penyejuk di setiap halaman skripsi ini. Terima kasih telah menjadi inspirasi sepanjang perjalanan ini. Serta sudah bersedia menerima saya dengan segala kekurangan yang saya miliki.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penulisan, maka dari itu saran dan kritikan yang membangun sangat diperlukan guna menyempurnakan isi skripsi ini. Dan semoga nantinya akan memberikan manfaat kepada pembaca dan utamanya kepada penulis sendiri.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Surabaya, 11 januari 2024



**Mohammad Hafidz Al Hikam**



## DAFTAR ISI

### COVER

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	v
HALAMAIN INI CIVITAS PERPUS .....	vi
MOTTO .....	vii
ABSTRAK .....	viii
<i>ABSTRACT</i> .....	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI .....	xii
DAFTAR BAGAN .....	xv
BAB 1 .....	1
PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Peneliitian .....	5
1.4 Manfaat Penelitian .....	5
1.4.1 Teoritis .....	5
1.4.2 Praktis .....	5
BAB II.....	6
TINJAUAN PUSTAKA.....	6
1.1 Hasil Penelitian Terdahulu.....	6
2.2 Landasan Teori .....	13
2.2.1 Pengertian Peran .....	13
2.2.2 Pemerintah Desa .....	15

2.2.3 Pemberdayaan.....	15
2.2.4 Kelompok tani .....	18
2.3 Kerangka Konseptual .....	18
BAB III .....	21
METODE PENELITIAN .....	21
3.1 Jenis Penelitian .....	21
3.2 Lokasi Penelitian.....	21
3.3 Fokus Penelitian.....	21
3.4 Sumber Data .....	21
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	22
3.6 Teknik Analisa Data.....	23
BAB IV .....	25
PENYAJIAN DATA DAN PEMBAHASAN .....	25
4.1 Penyajian Data .....	25
4.1.1 Deskripsi Objek .....	25
4.1.2 Tugas Dan Fungsi .....	25
4.1.3 Bagan Susunan Organisasi Desa Gedangan .....	26
4.1.4 Visi dan Misi .....	27
4.1.5 Lokasi instansi .....	28
4.2 Penyajian Data.....	28
4.2.1 Regulator 28	
4.2.2 Dinamisator .....	30
4.2.3 Fasilitator .....	32
4.2.4 Katalisator .....	33
4.2.5 Peran Pemerintah Desa Gedangan Dalam Pemberdayaan Kelompok Tani .35	
4.2.6 Factor Penunjang Peran Pemerintah Desa Gedangan .....	35
4.2.7 Factor Penghambat Peran Pemerintah Desa Gedangan.....	36
4.3 Pembahasan .....	37
4.3.1 Regulator .....	37

4.3.2 Dinamisator .....	38
4.3.3 Fasilitator .....	38
4.3.4 Katalisator .....	39
BAB V .....	41
KESIMPULAN DAN SARAN .....	41
5.1 Kesimpulan.....	41
5.2 Saran .....	43
DAFTAR PUSTAKA .....	44
LAMPIRAN .....	46



## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 1. Kerangka Konseptual.....	20
Bagan 2. Model Analisis Data Interaktif Miles Dan Huberman .....	24
Bagan 3. Struktural Organisasi Pemerintahan Desa Gedangan.....	26
Bagan 4. Struktural Organisasi BPD .....	27

*( Halaman ini sengaja di kosongi )*