

**ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN DI KABUPATEN SIDOARJO
DITINJAU DARI PERDA NO. 6 TAHUN 2009 TENTANG RENCANA
TATA RUANG WILAYAH KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI



OLEH :

MUHAMMAD ABID RUSYDI

NBI : 1312000205

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2023**

**ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN DI KABUPATEN SIDOARJO
DITINJAU DARI PERDA NO. 6 TAHUN 2009 TENTANG RENCANA
TATA RUANG WILAYAH KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI



Oleh:

MUHAMMAD ABID RUSYDI

NIM : 1312000205

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2023

**ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN DI KABUPATEN SIDOARJO
DITINJAU DARI PERDA NO. 6 TAHUN 2009 TENTANG RENCANA
TATA RUANG WILAYAH KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI



Oleh:

MUHAMMAD ABID RUSYDI

NIM : 1312000205

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2023

HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING

**ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN DI KABUPATEN SIDOARJO
DITINJAU DARI PERDA NO. 6 TAHUN 2009 TENTANG RENCANA
TATA RUANG WILAYAH KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Mencapai Gelar
Sarjana Hukum**

Oleh:


MUHAMMAD ABID RUSYDI

NBI: 1312000205

Dosen Pembimbing


Dr. Sri Setvadji, S.H., M.Hum.

NPP/NIP : 20310890176

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABYA

2023

HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI

**ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN DI KABUPATEN SIDOARJO
DITINJAU DARI PERDA NO. 6 TAHUN 2009 TENTANG RENCANA
TATA RUANG WILAYAH KABUPATEN SIDOARJO**

Oleh:

MUHAMMAD ABID RUSYDI

**Telah Dipertahankan Di Depan Tim Penguji Dan Di Nyatakan Lulus
Skripsi Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal 12 Januari 2024
Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No. SK :**

TIM PENGUJI:

**Ketua : Dr. Krisnadi Nasution, S.H., M.H.
NPP/NIP : 20310860064**

**Sekretaris : Dr. Sri Setvadji, S.H., M.Hum.
NPP/NIP : 20310890176**

**Anggota : Wiwik Afifah, S.Pi., S.H., M.H.
NPP/NIP : 20310130612**



Mengetahui:

Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya Dekan,



Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H.
NPP: 2031086005

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Muhammad Abid Rusydi

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945
Surabaya

Dengan ini menyatakan telah dimuat dan terbit dalam jurnal OPEN JOURNAL SYSTEM yang berjudul AKIBAT HUKUM ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN DI KABUPATEN SIDOARJO benar bebas dari plagiasi dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Dengan demikian surat ini saya buat dipergunakan dengan sebagaimana semestinya.

Surabaya, 09 Januari 2024

Yang membuat pernyataan



Muhammad Abid Rusydi

1312000205

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT GANDA

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Muhammad Abid Rusydi

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945
Surabaya

Dengan ini menyatakan telah dimuat dan terbit dalam jurnal OPEN JOURNAL SYSTEM yang berjudul AKIBAT HUKUM ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN DI KABUPATEN SIDOARJO benar bebas dari plagiasi dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Dengan demikian surat ini saya buat dipergunakan dengan sebagaimana semestinya.

Surabaya, 09 Januari 2024

Yang membuat pernyataan

A 10,000 Rupiah postage stamp is affixed to the document. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text '10000', 'METERAI TEMPEL', and '066PZAKX835228J22'. A handwritten signature in black ink is written over the stamp.

Muhammad Abid Rusydi

1312000205

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Muhammad Abid Rusydi


Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Fakultas Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya buat, dengan judul: **“ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN DI KABUPATEN SIDOARJO DITINJAU DARI PERDA NO. 6 TAHUN 2009 TENTANG RENCANA TATA RUANG WILAYAH KABUPATEN SIDOARJO”** adalah hasil karya tulisan sendiri dan bukan merupakan “Duplikasi” dari karya atau tulisan orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam Naskah Skripsi ini terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur Plagiasi, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (Sarjana) dibatalkan, serta diproses sesuai perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 09 Januari 2024

at pernyataan

Muhammad Abid Rusydi
1312000205

**SURAT PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA
ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Muhammad Abid Rusydi

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Fakultas Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya karya ilmiah saya yang berjudul **“ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN DI KABUPATEN SIDOARJO DITINJAU DARI PERDA NO. 6 TAHUN 2009 TENTANG RENCANA TATA RUANG WILAYAH KABUPATEN SIDOARJO”** Beserta perangkat yang diperlukan (bila ada)

Dengan demikian saya memberikan kepada badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan, dalam bentuk media lain. Mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikan di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlumeminta ijin dari saya maupun memberikan royalty kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 09 Januari 2024

Yang membuat pernyataan

A handwritten signature in black ink is written over a red revenue stamp. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text '10000', 'METERAI TEMPEL', and 'E1738AKX810157660'.

Muhammad Abid Rusydi

1312000205

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT yang telah memberikan kemudahan serta kelancaran selama proses penyusunan skripsi hingga sampailah pada tahap ini, sehingga penulis mampu menyelesaikan penulisan skripsi dengan baik. Sehubungan dengan itu penulis dengan bangga mempersembahkan skripsi ini kepada :

1. Kepada kedua orang tua dan adik tercintaku yang paling berjasa dan mendukung dalam menempuh pendidikan, yakni Ayah Sunarto, almh. Ibu Ulfatul Munawaroh, dan adikku Marsa Salsabila sebagai tanda bakti dan hormat serta rasa terimakasih yang tiada terhingga, aku persembahkan dalam se carik karya kecil ini kepada ibu dan ayah. Terimakasih atas dukungan semangat serta doa yang senantiasa menyertai saya dalam setiap langkah dalam mewujudkan cita-cita, hingga dedikasi yang sangat luar biasa sampai detik ini menemani perjuangan saya menyelesaikan program studi sarjana. Saya meyakini bahwasanya saya bisa sampai dititik ini karena saya hidup dibawah luasnya doa yang telah engkau panjatkan kepadaNya. Terimakasih atas segala kesabaran, perjuangan, dan mendidik saya. Tidak banyak kata untuk mendiskripsikan ketulusannya, sehat sehat selalu ayah, dan tenang dialam sana ibu.
2. Kepada tante ku yang telah mendukung ku dan mendoakan ku yang mana ku anggap sebagai pengganti sosok ibu ku yang telah berpulang, tante Nisa', tante Nurus, tante Jauhar. Semoga selalu diberikan kesehatan dan rezeki yang lancar. Terimakasih telah mendoakan ku sehingga aku bisa berada pada titik sekarang.
3. Kepada semua teman-teman ku yang sudah mensupport Sinta Lorensia, Tiara Ayu Orchida, Kusnul Kotimah, Okthika Nuril I, dan semua teman-temanku yang tidak bisa ku tulis satu per satu Terimakasih, telah memberikan harmonisasi perjalanan hidup penulis, semoga Allah selalu mempermudah segala sesuatu yang menjadi cita cita. Amiin

4. Kepada semua orang yang telah masuk dalam kehidupanku, yang memberikan warna dalam kehidupanku, yang memberikan dukungan, yang memberiku hiduran dikala sedang bersedih dan susah. Ku ucapkan banyak banyak terimakasih, semoga kita bertemu kembali waktu terbaik kita.
5. Tak luput terimakasih kepada diri saya sendiri, yang telah berusaha hingga terselesaikannya skripsi ini, beberapa rintangan berlalu dalam proses penulisan skripsi dapat saya lalui. Terimakasih untuk diri sendiri yang sudah mau bertahan dan belajar untuk terus ikhlas dan menjaga mental untuk tetap sehat.

Surabaya, 09 Januari 2024

Yang membuat pernyataan

Muhammad Abid Rusydi

1312000205

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat, karunia, dan ridha-NYA sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul Akibat Hukum Alih Fungsi Lahan Pertanian Di Kabupaten Sidoarjo Ditinjau Dari Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo No. 6 Tahun 2009 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Sidoarjo. Ujian dari penulisan skripsi ini ialah untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hukum bagi mahasiswa pendidikan program studi Strata 1 (S-1) pada Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, sehingga penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak sebagai bekal penulis untuk melangkah lebih baik.

Penulisan skripsi dapat juga terselesaikan atas doa, dukungan dan bantuan dari banyak pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Slamet Suhartono S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
2. Ibu Wiwik Afifah, S.Pi., S.H., M.H. selaku Kaprodi Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
3. Bapak Dr. Sri Styadji, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan masukan atau arahan selama bimbingan skripsi dan Kaprodi Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Seluruh Bapak/Ibu dosen Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan ilmu selama perkuliahan.
5. Seluruh Pegawai atau Karyawan Tata Usaha (TU) Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan arahan di bidang administrasi selama masa perkuliahan.
6. Orang tua, keluarga dan teman yang telah memberikan dukungan guna menyelesaikan studi dan penulisan skripsi.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan dan kurang sempurna. Oleh karena itu, penulis berharap mendapatkan kritikan atau saran guna untuk memperbaiki kesalahan penulis. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi pembaca dan seluruh masyarakat.

Surabaya, 09 Januari 2024
Yang membuat pernyataan

Muhammad Abid Rusydi
1312000205

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT GANDA	v
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	vi
SURAT PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xii
ABSTRAK	xv
ABSTRACT	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR TABEL	xviii
DAFTAR DIAGRAM	xix
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	9

1.5	Metode Penelitian	10
1.5.1.	Jenis Penelitian	10
1.5.2.	Pendekatan Masalah	10
1.5.3.	Bahan Hukum	11
1.5.4.	Teknik Pengumpulan dan Pengolahan Bahan Hukum	12
1.6	Pertanggungjawaban Sistematis	12

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1.	Hukum Agraria	15
2.2.	Tanah/Lahan	18
2.3.	Tanah/Lahan Pertanian Berkelanjutan	21
2.4.	Tanah/Lahan Non Pertanian	23
2.5.	Hukum Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan	24
2.6.	Alih Fungsi Lahan	25
2.7.	Penduduk dan Pertumbuhan Penduduk	26
2.8.	Kondisi Lahan Pertanian Dan Pangan Di Sidoarjo	28

BAB III PEMBAHASAN

3.1.	Gambaran Umum Kabupaten Sidoarjo	32
3.2.	Akibat Alih Fungsi Lahan Pertanian Guna Kepentingan Permukiman Dan Industri Di Kabupaten Sidoarjo	39
3.3.	Akibat Hukum Alih Fungsi Lahan Pertanian Di Kabupaten Sidoarjo Yang Tidak Memenuhi Persyaratan Perda No. 6 Tahun 2009 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Sidoarjo Tahun 2009-2029	72

3.4. Prosedur Pelaksanaan Alih Fungsi Lahan Pertanian Di Kabupaten Sidoarjo	80
3.5. Pencegahan Alih Fungsi Lahan Pertanian.....	82
3.5.1. Strategi Guna Melestarikan dan Mengendalikan Alih Fungsi Lahan	82
3.6. Yang Harus Dilakukan Dalam Rangka Penegakan Hukum Penataan Ruang Guna Mewujudkan Pembangunan Berkelanjutan Pelestarian Alam ..	85
3.7. Pentingnya Sidoarjo Memiliki Perda Perlindungan Lahan Pertanian Dan Pangan Berkelanjutan	87
3.7.1. Landasan Filosofis	87
3.7.2. Landasan Sosiologis.....	89
3.7.3. Landasan Yuridis	91
3.7.4. Isi Perda Perlindungan Lahan Pertanian Dan Pangan Berkelanjutan.....	92
BAB IV PENUTUP	
4.1. KESIMPULAN	95
4.2. SARAN	95
DAFTAR PUSTAKA	97

ABSTRAK

Lahan pertanian pangan sangat penting guna menyongkong pasokan pangan daerah, akan tetapi semakin kesini lahan pertanian pangan mulai tergeser dengan adanya pengalih fungsian lahan pertanian menjadi lahan non pertanian. Hal tersebut merupakan suatu permasalahan pada sektor pertanian pangan, dimana permasalahan tersebut telah dirasakan di daerah Kabupaten Sidoarjo. Tujuan penulisan mengetahui akibat hukum alih fungsi lahan pertanian ke lahan industri atau permukiman jika ditinjau dari peraturan daerah Kabupaten Sidoarjo No. 6 Tahun 2009 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Sidoarjo Tahun 2009 – 2029. Jenis penelitian yang digunakan ialah yuridis normatif dengan menggunakan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual. Penelitian ini menghasilkan faktor-faktor yang menyebabkan adanya kegiatan alih fungsi lahan pertanian, selanjutnya penelitian ini menjelaskan bagaimana akibat hukumnya jika terjadi alih fungsi lahan pertanian di Kabupaten Sidoarjo jika ditinjau dari peraturan daerah Kabupaten Sidoarjo No. 6 Tahun 2009 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Sidoarjo. Penelitian ini menyimpulkan bahwasanya ada beberapa sanksi yang dapat diterapkan jika pengalihan fungsian lahan tersebut dilakukan secara illegal, peraturan tersebut tercantum pada pasal 144-148 peraturan daerah Kabupaten Sidoarjo No. 6 Tahun 2009 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Sidoarjo, akan tetapi pengalih fungsian lahan dapat dilakukan dengan mematuhi beberapa persyaratan yang telah ditetapkan oleh pemda Kabupaten Sidoarjo, selanjutnya betapa pentingnya Kabupaten Sidoarjo memiliki peraturan daerah tentang perlindungan lahan pertanian dan pangan berkelanjutan guna melindungi lahan pertanian dan mempertahankan pasokan pangan yang ada di daerah Kabupaten Sidoarjo.

Kata Kunci : Akibat Hukum, Alih Fungsi Lahan, Pertanian

ABSTRACT

Food agricultural land is very important to support regional food supplies, but increasingly food agricultural land is starting to be shifted by the conversion of agricultural land to non-agricultural land. This is a problem in the food agriculture sector, where this problem has been felt in the Sidoarjo Regency area. The purpose of this writing is to understand the legal consequences of changing the function of agricultural land to industrial or residential land if viewed from Sidoarjo Regency regional regulations no. 6 of 2009 concerning Sidoarjo Regency Spatial Planning for 2009 – 2029. The type of research used is normative jurisprudence using a statutory approach and a conceptual approach. This research produces factors that cause agricultural land conversion activities. Next, this research explains the legal consequences if agricultural land conversion occurs in Sidoarjo Regency if viewed from Sidoarjo Regency regional regulation No. 6 of 2009 concerning Sidoarjo Regency Regional Spatial Planning Plan. This research concludes that there are several sanctions that can be applied if the transfer of land use is carried out illegally, these regulations are stated in articles 144-148 of Sidoarjo Regency regional regulation No. 6 of 2009 concerning the Sidoarjo Regency Regional Spatial Planning Plan, however land conversion can be carried out by complying with several requirements that have been set by the Sidoarjo Regency regional government. Furthermore, it is important for Sidoarjo Regency to have regional regulations regarding the protection of agricultural land and sustainable food in order to protect agricultural land and maintaining the existing food supply in the Sidoarjo Regency area.

Keyword : Legal consequences, land conversion, agriculture

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Luas Sawah Yang Dilindungi (HA)	31
Gambar 2 Luas Daerah Kabupaten Sidoarjo Menurut Kecamatan (%),2022	32
Gambar 3 Jumlah Pelatihan yang Diberikan ke Desa Menurut Kecamatan di Kabupaten Sidoarjo, 2022	35
Gambar 4 Persentase Rata-rata Pengeluaran Makanan Per Kapita Sebulan Menurut Jenis Komoditas di Kabupaten Sidoarjo, 2021	39

DAFTAR TABEL

Table 1. Jumlah Penduduk Pertengahan Tahun	3
Table 2. Prediksi Kebutuhan Pangan (Beras)	29
Table 3. Luas Panen Bersih (HA)	30
Table 4 Luas Daerah Menurut Kecamatan Di Kabupaten Sidoarjo, 2022.....	33
Table 5 Jumlah Ijin Perubahan Penggunaan Lahan Menurut Luas Lahan Tahun 2011-2012	37
Table 6 Jumlah Penduduk Di Kabupaten Sidoarjo	43

DAFTAR DIAGRAM

Diagram 1 Rata-rata Pengeluaran Makanan dan Bukan Makanan Per Kapita Sebulan di Kabupaten Sidoarjo, 2019-2020.....	38
---	----

