

**IMPLEMENTASI PERMENAKER NO.6 TAHUN 2020 TENTANG
PROGRAM PEMAGANGAN DALAM NEGERI DI BIDANG PELATIHAN
DAN PRODUKTIVITAS DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI
PROVINSI JAWA TIMUR**

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara



Oleh:

**LOUISA KRISTINA ANDRIYANI
NBI 1111900150**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
SURABAYA
2023**

**IMPLEMENTASI PERMENAKER NO.6 TAHUN 2020 TENTANG
PROGRAM PEMAGANGAN DALAM NEGERI DI BIDANG PELATIHAN
DAN PRODUKTIVITAS DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI
PROVINSI JAWA TIMUR**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Negara**



Oleh:
LOUISA KRISTINA ANDRIYANI
NBI 1111900150

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
SURABAYA
2023**

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Louisa Kristina Andriyani

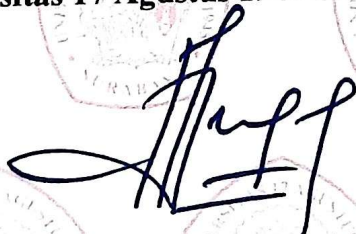
NBI : 1111900150

Judul : Implementasi Permenaker No.6 Tahun 2020 tentang Program Pemagangan Dalam Negeri Di Bidang Pelatihan dan Produktivitas Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Jawa Timur

Surabaya, 8 Januari 2024

**Mengetahui,
Dekan**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**



Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P

NPP. 20120870103

Disetujui Oleh,

Dosen Pembimbing 1



Dr. Dra. Rachmawati Novaria, M.M

NPP. 20120930298

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

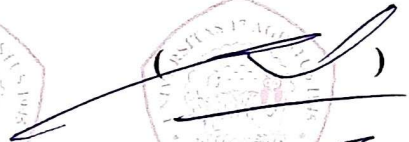
Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal : 8 Januari 2024:

Dewan Penguji

**1. Dra. Indah Murti, M.SI
Ketua**



**2. Prof. Dr. V. Rudy Hadoko, M.S
Anggota 1**



**3. Yusuf Hariyoko, M.AP
Anggota 2**



**Mengesahkan
Dekan**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**



Dr. Drs. Ayu Maduwinarti, M.P

NPP. 20120.87.0103



PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Louisa Kristina Andriyani

NBI : 1111900150

Program Studi : Administrasi Negara

Judul Skripsi : Implementasi Permenaker No.6 Tahun 2020 tentang Program Pemagangan Dalam Negeri Di Bidang Pelatihan dan Produktivitas Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Jawa Timur

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah di publikasi dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini terbukti sebagian atau seluruhnya sebagai plagiat dari karya orang lain tanpa menyebutkankan sumbernya dan tidak mencantumkan dalam Daftar Pustaka, maka saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) digugurkan.

Surabaya, 8 Januari 2024

Yang membuat pernyataan



(Louisa Kristina Andriyani)

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN

Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA

TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)

e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Louisa Kristina Andriyani
NBI/ NPM : 1111900150
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Negara
Jenis Karya : ~~Skripsi/ Tesis/ Disertasi/ Laporan Penelitian/ Praktek*~~

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

Implementasi Permenaker No.6 Tahun 2020 tentang Program Pemagangan Dalam Negeri di Bidang Pelatihan dan Produktivitas Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Jawa Timur

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada tanggal : 8 Januari 2024

Yang Menyatakan,



Louisa Kristina A.

*Coret yang tidak perlu

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan ucapan segala puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, yang telah memberikat berkat dan karunia-Nya kepada peneliti. Sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan lancar. Dengan bangga penulis mempersembahkan karya skripsi ini kepada:

1. Kedua orang tua saya, Bapak Joko dan Ibu Atik yang tidak henti memberikan doa, dukungan, dorongan dan semangat untuk menyelesaikan skripsi ini. Tidak lupa saya ucapkan terimakasih juga kepada kakak dan kedua adik saya yang sudah memberikan support, motivasi dan bantuan untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Seluruh pihak yang terlibat dalam proses penyelesaian skripsi baik di bidang akademik maupun non-akademik.

RIWAYAT HIDUP

Nama Lengkap : Louisa Kristina Andriyani
NBI : 1111900150
Tempat, tanggal lahir : Surabaya, 15 Maret 2001
Alamat tempat tinggal : Pagesangan Timur No.39, Kelurahan Pagesangan,
Kecamatan Jambangan, Kota Surabaya
Nomor telepon/handphone : 085231936102
E-mail : louisakrstn@gmail.com
Riwayat Pendidikan :
2007 – 2013 : SD Katolik Santo Carolus Surabaya
2013 – 2016 : SMP Negeri 22 Surabaya
2016 – 2019 : SMA Negeri 18 Surabaya
Pengalaman Magang : Magang Reguler di Dinas Tenaga Kerja dan
Transmigrasi Provinsi Jawa Timur
Pengalaman Organisasi : Pengurus Unit Kegiatan Mahasiswa Paduan Suara
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

RINGKASAN

Louisa Kristina Andriyani, 2023. **Implementasi Permenaker No.6 Tahun 2020 tentang Program Pemagangan Dalam Negeri Di Bidang Pelatihan dan Produktivitas Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Jawa Timur.** Dr. Dra. Rachmawati Novaria, M.M dan Dra. Indah Murti, M.SI

Masyarakat Indonesia khususnya Masyarakat Jawa Timur, bisa dikatakan jauh dari situasi dimana terdapat angkatan kerja yang kompetitif dan terampil. Fakta bahwa masih banyak masyarakat di Jawa Timur yang menganggur dan belum mendapatkan pekerjaan yang layak. Penyebab terbatasnya jumlah lapangan pekerjaan, antara lain adanya kesempatan kerja yang tersedia, tingkat pendidikan, pengetahuan, keahlian dan keterampilan, usia tenaga kerja dan jumlah yang tersedia. Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif. Penelitian deskriptif kualitatif, deskriptif yaitu suatu rumusan masalah yang memandu penelitian untuk mengeksplorasi atau memotret situasi sosial yang akan diteliti secara menyeluruh, luas dan mendalam. Pendekatan kualitatif ini bertujuan untuk mendapatkan informasi lengkap tentang “Implementasi Permenaker No. 6 Tahun 2020 tentang Program Pemagangan Dalam Negeri”. Program Pemagangan Dalam Negeri di Bidang Pelatihan dan Produktivitas Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Jawa Timur telah berjalan dengan baik dan memenuhi tiga elemen dari model implementasi David C. Korten. Pelaksanaan program ini berjalan dengan baik dan memenuhi tujuannya yaitu menurunkan persentase jumlah pengangguran. Ketiga unsur implementasi tersebut antara lain adanya program yang disusun secara matang, organisasi pelaksana yang mengetahui dan memahami tanggung jawabnya dalam melaksanakan program dengan baik, dan kebutuhan kelompok sasaran program terpenuhi sesuai dengan tujuan program yang dilaksanakan. Tujuan program yang tercapai dibuktikan dengan menurunnya jumlah persentase tingkat pengangguran terbuka di Jawa Timur selama rentan 2020 hingga 2022.

KATA KUNCI: IMPLEMENTASI KEBIJAKAN, IMPLEMENTASI PROGRAM, PROGRAM PEMAGANGAN DALAM NEGERI.

SUMMARY

Louisa Kristina Andriyani, 2023. **Implementation Of Permenaker No.6 of 2020 Concerning Domestic Apprenticeship Programs in The Ministry of Training and Productivity of the East Java provincial Labour and Transmigration Office.** Dr. Dra. Rachmawati Novaria, M.M dan Dra. Indah Murti, M.SI

Indonesian society, especially the people of East Java, can be said to be far from a situation where there is a competitive and skilled labor force. The fact that there are still many people in East Java who are unemployed and have not gotten a decent job. The causes of the limited number of jobs, among others, the existence of job opportunities available, the level of education, knowledge, skills and skills, the age of the workforce and the number available. This study uses a qualitative descriptive approach. Qualitative descriptive research, descriptive is a formulation of the problem that guides research to explore or photograph social situations that will be studied thoroughly, broadly and deeply. This qualitative approach aims to obtain complete information about "Implementation of Permenaker No. 6 of 2020 on the Domestic Apprenticeship Program". The domestic apprenticeship Program in the field of training and productivity of the East Java Manpower and Transmigration Office has been running well and meets the three elements of the David C. Korten implementation model. The implementation of this program is running well and meets its goal of reducing the percentage of the number of unemployed. The three elements of implementation include the existence of a well-structured program, implementing organizations that know and understand their responsibilities in implementing the program well, and the needs of program Target groups are met in accordance with the objectives of the program implemented. The program's goals achieved are evidenced by the decrease in the percentage of open unemployment in East Java during vulnerable 2020 to 2022.

KEYWORDS: POLICY IMPLEMENTATION, PROGRAM IMPLEMENTATION, DOMESTIC APPRENTICESHIP PROGRAM.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunianya, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Permenaker No.6 Tahun 2020 tentang Program Pemagangan Dalam Negeri Di Bidang Pelatihan dan Produktivitas Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Jawa Timur”. Skripsi yang saya ajukan ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Dalam penyusunan skripsi ini, tidaklah mungkin bisa saya menyelesaikan tanpa bantuan, dukungan, dan bimbingan dari banyak pihak. Penulis menyadari bahwa dalam proses penyusunan skripsi ini melibatkan berbagai pihak. Oleh sebab itu dalam kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan banyak terima kasih sebesar-besarnya kepada :

1. Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran dalam mengerjakan penyusunan skripsi.
2. Terkhusus untuk keluarga saya, papa, mama kakak dan adik-adik yang telah memberikan dukungan, doa, semangat, serta perhatian moril dan materil kepada saya.
3. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM.,CMA.,CPA. Selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Ibu Dr.Dra. Rachmawati Novaria, M.M selaku Dosen Pembimbing 1 dan Ibu Dra. Indah Murti, M.SI selaku Dosen Pembimbing 2 yang telah meluangkan waktunya, tenaga, pikiran dan kesabarannya dalam memberikan pengarahannya, bimbingan dan petunjuk-petunjuk serta memotivasi saya untuk menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh Dosen Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang selama ini telah memberikan ilmu yang bermanfaat bagi saya dan rekan-rekan sejawat.
6. Seluruh pihak Program Pemagangan yang berkontribusi memberikan informasi dan data dalam penyusunan skripsi ini.
7. Untuk Farhan Aditya Danendra yang telah menemani sejak 2019 sampai proses penyusunan skripsi hingga selesai. Terima kasih sudah selalu ada dan menemani dalam suka dan duka.
8. Untuk teman SMA saya Vivi, Diva, Shendy, Wisdan, Candra yang telah memberikan doa dan semangat tiada henti.
9. Untuk teman SMP saya Dayu, Vyra, Dinda dan Clara yang selalu memberikan dukungan dan semangat untuk segera menyelesaikan skripsi.
10. Untuk teman kuliah saya Nisa, Alvi, Inelika, Yakub, Nadhif dan teman-teman lainnya yang menjadi partner selama belajar dibangku perkuliahan.

11. Untuk Mufidha dan Dinda teman seperjuangan yang telah banyak membantu saya dalam proses mengerjakan dan menyelesaikan skripsi.
12. Untuk grup “PPI” yang memberikan banyak cerita dan pengalaman selama di perkuliahan.
13. Terimakasih kepada seluruh pihak yang telah terlibat dalam penyusunan skripsi ini yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan dan dukungan selama proses penulisan skripsi ini saya ucapkan terima kasih.

Penulis sangat menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna, sehingga dengan kerendahan hati penulis mengharapkan saran dan kritik untuk memperoleh kesempurnaan dalam penyusunan skripsi ini, Semoga Tuhan senantiasa melimpahkan berkat-Nya kepada kita semua. Akhir kata, besar harapan penulis semoga skripsi yang telah tersusun ini dapat memberikan sumbangsih ilmu yang bermanfaat untuk setiap pembaca serta untuk perkembangan ilmu pengetahuan di masa yang akan datang.

Penyusun

Louisa Kristina Andriyani

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
RIWAYAT HIDUP	vii
RINGKASAN	viii
SUMMARY	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	8
2.1 Penelitian Terdahulu	9
2.2 Landasan Teori.....	17
2.2.1 Model Implementasi Kebijakan Publik	17
2.2.2 Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan.....	21
2.3 Kerangka Konseptual	22
BAB III METODE PENELITIAN	23
3.1 Jenis Penelitian.....	23
3.2 Fokus Penelitian	23
3.3 Lokasi Penelitian.....	24
3.4 Sumber Data.....	25
3.5 Teknik Pengumpulan Data	25
3.6 Teknik Analisis Data.....	26
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	28
4.1 Hasil Penelitian	29
4.1.1 Gambaran Umum Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Jawa Timur	29
4.1.2 Gambaran Umum Bidang Pelatihan dan Produktivitas	30
4.1.3 Gambaran Umum Program Pemagangan Dalam Negeri.....	31
4.1.4 Penyajian Data.....	34
4.2 Pembahasan.....	46

4.2.1 Program	47
4.2.2 Organisasi Pelaksana	50
4.2.3 Kelompok Sasaran.....	52
4.2.4 Faktor Penghambat Pelaksanaan Program	53
BAB V PENUTUP	55
5.1 Kesimpulan.....	55
5.2 Saran.....	56
DAFTAR PUSTAKA	57
LAMPIRAN.....	59

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Persentase Angkatan Kerja Di Provinsi Jawa Timur Tahun 2020 sampai 2022	3
Tabel 4. 1 Tingkat Pengangguran Terbuka (TPT) Pronvinsi Jawa Timur.	53

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Model Teori David C Korten	20
Gambar 4. 1 Kantor Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Jawa Timur ..	29
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Disnakertrans Prov. Jatim.....	30
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Bidang Latpro Disnakertrans Provinsi Jawa Timur	31
Gambar 4.4 Dokumentasi wawancara dengan Bapak Edi, staff bidang Latpro Disnakertrans Jatim	37
Gambar 4.5 Pembukaan Pelatihan Pemagangan Dalam Negeri Disnaker Kabupaten Mojokerto	39
Gambar 4.6 Koordinasi program pemagangan di Auto2000 Jemursari	41
Gambar 4.7 Pembekalan dan Pembinaan In Class PT. Tadakara.....	42
Gambar 4.8 Pembekalan dan Pembinaan In Class di Auto2000 Jemursari	45

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara.....	59
Lampiran 2. Surat Izin Penelitian.....	61
Lampiran 3. Surat Izin Penelitian dari Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Provinsi Jawa Timur	62
Lampiran 4. Surat Balasan Surat Izin Penelitian dari Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Jawa Timur	63
Lampiran 5. Kartu Bimbingan	64
Lampiran 6. Lembar Revisi.....	66
Lampiran 7. Permenaker No.6 Tahun 2020	69
Lampiran 8. Dokumentasi	86
Lampiran 9. Artikel Ilmiah.....	87