

**IMPLEMENTASI PERBUP SIDOARJO NO 71 TAHUN 2019  
TENTANG PENGURANGAN SAMPAH RUMAH TANGGA DAN  
SEJENIS SAMPAH RUMAH TANGGA  
(Studi di Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan  
Kabupaten Sidoarjo Jawa Timur)**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik dan Memenuhi  
Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-1  
Program Studi Administrasi Negara



Oleh :

**Sabrina Sufi Angraini**  
**NBI. 1111900168**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2024**

**IMPLEMENTASI PERBUP SIDOARJO NO 71 TAHUN 2019  
TENTANG PENGURANGAN SAMPAH RUMAH TANGGA DAN  
SEJENIS SAMPAH RUMAH TANGGA  
(Studi di Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan  
Kabupaten Sidoarjo Jawa Timur)**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik dan Memenuhi  
Syarat Pencapaian Gelar Sarjana Strata-I  
Program Studi Administrasi Negara**



Oleh :

**Sabrina Sufi Anggraini  
NBL.1111900168**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2024**

**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

**Nama : Sabrina Sufi Anggraini**

**Nbi : 1111900168**

**Judul : IMPLEMENTASI PERBUP SIDOARJO NO 71 TAHUN  
2019 TENTANG PENGURANGAN SAMPAH RUMAH  
TANGGA DAN SEJENIS SAMPAH RUMAH TANGGA  
(Studi di Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan  
Kabupaten Sidoarjo Jawa Timur)**

**Surabaya, 19 Desember 2023**

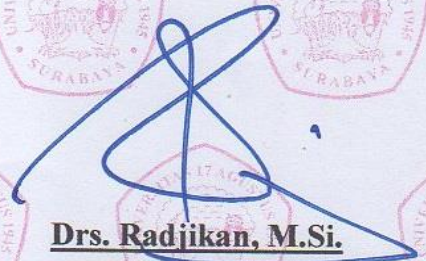
**Mengetahui,  
Dekan**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.**



**Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P  
NPP. 20120.87.0103**

**Disetujui,  
Dosen Pembimbing 1**



**Drs. Radjikan, M.Si.  
NPP. 20118/0100**

## TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada Tanggal : 19 Desember 2023

### Dewan Penguji

1. **Drs. Radjikan, M.Si**  
**Ketua**
2. **Kusnan, S.AP, M.KP**  
**Anggota I**
3. **Drs. Indah Murti, M.Si**  
**Anggota II**



### Mengesahkan Dekan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya,



**Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P**

**NPP. 20120.87.0103**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertandatangan dibawah ini,

Nama : Sabrina Sufi Anggraini

NBI : 1111900168

Program Studi : Administrasi Publik

Judul Skripsi : IMPLEMENTASI PERBUP SIDOARJO NO 71 TAHUN 2019  
TENTANG PENGURANGAN SAMPAH RUMAH TANGGA dan  
SEJENIS SAMPAH RUMAH TANGGA (Studi di Dinas Lingkungan  
Hidup dan Kebersihan Kabupaten Sidoarjo Jawa Timur)

Menyatakan Bahwa :

1. Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip, atau menulis sebagian karya ilmiah orang lain tersebut akan dicantumkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian surat pertanyaan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan.

Surabaya, 11 Desember 2023

Yang membuat pernyataan

A handwritten signature in black ink is written over a rectangular postage stamp. The stamp is pink and white, featuring the Garuda Pancasila emblem and the text '1000 METERAI TEMPEL' and 'B533BALX001484138'.

Sabrina Sufi Anggraini



UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN  
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA  
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)  
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

### LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : SABRINA SUFI ANGERAINI  
NBI/ NPM : 1111900168  
Fakultas : FAKULTAS ILMU SOSIAL & ILMU POLITIK  
Program Studi : ADMINISTRASI NEGARA  
Jenis Karya : Skripsi/ Tesis/ Disertasi/ Laporan Penelitian/Praktek\*

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul:

IMPLEMENTASI PERBUP SIDOARJO NO 71 TAHUN 2019  
TENTANG PENEURANGAN SAMPAH RUMAH TANGGA dan  
SEJENIS SAMPAH RUMAH TANGGA (Studi di Dnas  
Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Sidoarjo  
Jawa Timur )

Dengan *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)*, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
Pada tanggal : .....

Yang Menyatakan,



(.....)  
**SABRINA SUFI ANGERAINI**

\*Coret yang tidak perlu

## **MOTTO**

"Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah keadaan suatu kaum,  
sebelum mereka mengubah keadaan diri mereka sendiri."

- QS Ar Rad 11-

“Siapa Ingin Menjadi Bungan di Surga di Iringi Berjuta Doa, Maka  
Taburlah Berjuta Kebaikan di Dunia”

-Emmeril Khan Mumtadz-

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur kepada Allah SWT yang telah memberikan Rahmat, Karunia serta Hidayah-Nya, sehingga penulis akhirnya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu. Tentunya banyak sekali kendala yang dialami oleh peneliti dalam penyusunan skripsi. Banyak pihak yang senantiasa memberikan dukungan dan semangat kepada peneliti untuk berjuang hingga akhirnya bisa menyelesaikan skripsi ini. Dengan rasa syukur yang mendalam, dengan telah selesainya Skripsi ini peneliti mempersembahkan rasa Terima Kasih kepada :

1. Kedua Orang Tua peneliti yang telah mendoakan dan mendukung setiap hari tanpa henti, kerja keras dan pengorbanan yang sudah dilakukan. Gelar ini dipersembahkan untuk kalian
2. DR. Dra. Ayun Maduwinarti, MM selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
3. Drs. Radjikan, M.Si sebagai Dosen Pembimbing 1 yang telah membimbing serta memberikan arahan yang terbaik untuk kelancaran hingga akhir
4. Drs. Supri Hartono, M.S sebagai Dosen Pembimbing 2 yang telah membimbing serta memberikan arahan yang terbaik untuk kelancaran hingga akhir
5. Anggraeny Puspaningtyas, S.Ap., M.Ap sebagai Kaprodi Ilmu Administrasi Negara
6. Seluruh Pegawai Dinas Kebersihan dan Lingkungan Hidup Kabupaten Sidoarjo yang telah memberikan bantuan serta kemudahan dalam pengumpulan data dan informasi dalam penelitian
7. Masyarakat yang terlibat dalam memberikan informasi sebagai bahan untuk penelitian yang digunakan oleh peneliti
8. Laksono Hafid Firmansyah adik tercinta peneliti yang telah sangat membantu dalam meringankan beban peneliti selama peneliti melaksanakan penulisan Skripsi
9. Bapak Andri Hartoyo dan Ibu Novi Kurniawati yang telah membrikan dorongan materi yang sangat berarti hingga saat ini dan penulis berhasil menyelesaikan Skripsi
10. Mas Rahmat Agung Pambudi terimakasih telah berkontribusi banyak dalam penulisan ini. Yang menemani, meluangkan waktu tenaga, pikiran ataupun materi kepada peneliti untuk terus maju tanpa kenal lelah kata menyerah dalam segala hal dalam meraih impian peneliti. Yang selalu memastikan perasaan peneliti agar selalu bahagia dan tenang. Terimakasih telah menjadi sosok rumah



yang selalu ada untuk peneliti dan menjadi salah satu bagian penting dari perjalanan hidup peneliti dari penulis memilih universitas hingga saat ini penulis telah menyelesaikan tugas Skripsi ini

11. Teman seperjuangan, Allya Tsamarah Y, Stevanny Puspita B.P, Suci Rachma D.P, dan Ainur Rohma yang sudah membantu banyak mulai dari awal perkuliahan hingga penelitimenyelesaikan Skripsi dengan baik
12. Fanesa NU, Elok Wahyuning, Febby Laras, Dianti Eka, dan Vio yang sudah membantu banyak selama pengerjaan skripsi dingga menyelesaikannya dengan baik
13. Prince Molly Gentolet kucing penulis yang sangat lucu imut dan nurut apa perkataan penulis sehingga membantu menenagkan perasaan penulis

Surabaya, 11 Desember 2023



Penulis

## DAFTAR RIWAYAT HIDUP

1. Nama Lengkap : Sabrina Sufi Anggraini
2. Tempat, Tanggal Lahir : Karanganyar, 02 Maret 2001
3. Alamat Tempat Tinggal : Taman Sidorejo Blok I-07 Ds. Sidorejo Kec. Krian Kab. Sidoarjo
4. Nomor Telepon : 085895484810
5. Email : [sabrinasfaa@gmail.com](mailto:sabrinasfaa@gmail.com)
6. Riwayat Pendidikan : 1. SD Negeri Sidorejo  
2. SMP Negeri 3 Krian  
3. SMK YPM 3 TAMAN
7. Riwayat Pekerjaan : -
8. Pengalaman Organisasi : -
9. Publikasi Ilmiah : **IMPLEMENTASI PERBUP SIDOARJO NO 71 TAHUN 2019 TENTANG PENGURANGAN SAMPAH RUMAH TANGGA DAN SEJENIS SAMPAH RUMAH TANGGA (Studi di Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Sidoarjo Jawa Timur)**, yang diterbitkan pada bulan Januari Tahun 2024: Volume 4, No. 01 (2024).  
( <https://aksiologi.org/index.php/praja/index> )

## **RINGKASAN**

Permasalahan pengelolaan sampah menjadi hal yang masih saja belum bisa tertuntaskan. Hal ini terlihat dari masih ditemukannya sampah di bantaran sungai, dipinggir jalan, di dam sungai dan sebagainya. Banyak faktor yang menjadikan masalah tersebut belum juga terselesaikan. Meski demikian Pemerintah Kabupaten Sidoarjo dengan khususnya Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Sidoarjo terus melakukan upaya yang terbaik agar permasalahan tersebut dapat teratasi. Dengan diterbitkannya Perbup Sidoarjo No 71 Tahun 2019 Tentang Pengurangan Sampah Rumah Tangga dan Sejenis Sampah Rumah Tangga menjadikan suatu upaya pemerintah dalam memperbaiki tata pengelolaan kebersihan di Kabupaten Sidoarjo. Demikian dilakukannya penelitian ini guna mengevaluasi sejauh mana keberhasilan dari Perbup yang dibuat oleh Kabupaten Sidoarjo. Model penelitian ini menggunakan pendekatan Implementasi Kebijakan guna mengetahui atau mengevaluasi sejauh mana kebijakan tersebut telah terlaksana. Hasil dari penelitian ini adalah 1). Implementasi kebijakan yang dilakukan oleh Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Sidoarjo dalam penanganan sampah dengan variabel indikator Isi Kebijakan dan Lingkungan Implementasi menurut teori Marilee S, Grindle 2). Faktor pendukung serta faktor penghambat dari usaha yang telah dilakukan oleh Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Sidoarjo guna penanganan sampah.

**Kata Kunci : Permasalahan Sampah, Kebijakan, Implementasi**

## SUMMARY

*The problem of waste management is something that still cannot be resolved. This can be seen from the fact that rubbish is still found on riverbanks, along roadsides, in river dams and so on. There are many factors that make this problem still unresolved. However, the Sidoarjo Regency Government, in particular the Sidoarjo Regency Environment and Cleanliness Service, continues to make its best efforts so that this problem can be resolved. With the issuance of Sidoarjo Regency Regulation No. 71 of 2019 concerning the Reduction of Household Waste and Similar Household Waste, this is the government's effort to improve cleanliness management in Sidoarjo Regency. Thus, this research was carried out to evaluate the extent of success of the Regional Regulation made by Sidoarjo Regency. This research model uses a Policy Implementation approach to find out or evaluate the extent to which the policy has been implemented. The results of this research are 1). Implementation of policies carried out by the Sidoarjo Regency Environment and Hygiene Service in handling waste with indicator variables Policy Content and Implementation Environment according to theory Marilee S, Grindle 2). Supporting factors and inhibiting factors in the efforts made by the Sidoarjo Regency Environment and Hygiene Service to handle waste.*

**Keywords: Waste Problems, Policy, Implementation**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>ix</b>
<b>RINGKASAN .....</b>	<b>x</b>
<b>SUMMARY .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
1.4.1 Teoritis .....	7
1.4.2 Praktis .....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>9</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	9
2.2 Landasan Tori.....	14
2.2.1 Kebijakan Publik.....	14
2.2.2 Tinjauan Implementasi Kebijakan .....	17
2.2.3 Model Implementasi Kebijakan.....	18
2.3 Kerangka Konseptual .....	21
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>23</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	23
3.2 Fokus Penelitian .....	24
3.3 Lokasi Penelitian .....	26
3.4 Sumber Data .....	26
3.5 Pengumpulan Data.....	27
3.6 Metode Analisis.....	29

<b>BAB IV DESKRIPSI OBJEK, PENYAJIAN DATA DAN PEMBAHASAN ...</b>	<b>31</b>
4.1 Deskripsi Objek .....	31
4.1.1 Dinas Kebersihan dan Lingkungan Hidup Kabupaten Sidoarjo .....	31
4.1.2 Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Kebersihan dan Lingkungan Hidup Kabupaten Sidoarjo .....	33
4.1.3 Visi Misi.....	34
4.2 Penyajian Data .....	34
4.2.1 Hasil Wawancara .....	36
4.3 Pembahasan.....	62
4.3.1 Implementasi kebijakan yang dilakukan oleh Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Sidoarjo Dalam Penanganan Sampah.....	62
4.3.2 Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat Dari Usaha Yang Telah Dilakukan Oleh Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Sidoarjo Guna Penanganan Sampah. ....	64
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>67</b>
5.1 Kesimpulan .....	67
5.2 Saran .....	68
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>71</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>74</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	9
Tabel 3.1 Informan Narasumber.....	27

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Grafik persentase jumlah sampah di Jawa Timur.....	3
Gambar 1.2 Sidak yang dilakukan oleh Wabup Sidoarjo di Desa Sumberejo Wonoayu .....	4
Gambar 1.3 Berita permasalahan sampah di Kabupaten Sidoarjo .....	5
Gambar 2.2 Kerangka Konseptual.....	21
Gambar 4.1 Lokasi Dinas Kebersihan dan Lingkungan Hidup Kabupaten Sidoarjo.....	30
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Kebersihan dan Lingkungan Hidup Kabupaten Sidoarjo tahun 2023.....	31
Gambar 4.3 Grafik laporan pengelolaan sampah oleh Dinas Kebersihan dan Lingkungan Hidup Kabupaten Sidoarjo tahun 2022 .....	34
Gambar 4.4 Kerja bakti usai acara ssatu abad NU yang digelar di GOR Sidoarjo .....	35



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara .....	73
Lampiran 2. Surat Pengantar Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya .....	76
Lampiran 3. Surat Izin Penelitian Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Provinsi Jawa Timur .....	77
Lampiran 4. Surat Izin Penelitian Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Sidoarjo .....	78
Lampiran 6. Dokumentasi .....	79
Lampiran 7. Lembar Bimbingan .....	81
Lampiran 8. Lembar Revisi .....	83
Lampiran 9. Surat Keterangan Hasil Turnitin .....	86
Lampiran 10. Bukti Hasil Turnitin Jurnal .....	87