

**PERLINDUNGAN HUKUM PERAWAT ATAS RISIKO
MEDIS DALAM PELAYANAN KESEHATAN**

SKRIPSI



OLEH :

NEHEMIA ARISKA LIANI
NIM : 1312000232

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2023**

**PERLINDUNGAN HUKUM PERAWAT ATAS RISIKO
MEDIS DALAM PELAYANAN KESEHATAN**

SKRIPSI



Oleh:

NEHEMIA ARISKA LIANI

NIM : 1312000232

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2023**

**PERLINDUNGAN HUKUM PERAWAT ATAS RISIKO
MEDIS DALAM PELAYANAN KESEHATAN**

SKRIPSI



Oleh:

NEHEMIA ARISKA LIANI

NIM : 1312000232

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2023**

LEMBAR PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING
PERLINDUNGAN HUKUM PERAWAT ATAS RESIKO MEDIS DALAM
PELAYANAN KESEHATAN

SKRIPSI

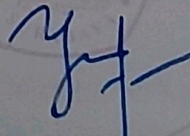
Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Dan Memenuhi
Salah Satu Syarat Guna Mencapai Gelar
Sarjana Hukum

Oleh :

NEHEMIA ARISKA LIANI

NIM : 1312000232

Persetujuan Dosen Pembimbing



Dr. Yovita Arie Mangesti.S.H.,M.H.

NPP : 20310190808

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2023

LEMBAR PENGESAHAN DOSEN PENGUJI
PERLINDUNGAN HUKUM PERAWAT ATAS RESIKO MEDIS DALAM
PELAYANAN KESEHATAN

Oleh :

Nehemia Ariska Liani

NBI: 1312000232

Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji
Dan Dinyatakan Lulus Skripsi Fakultas Hukum
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya


Pada Tanggal : 22 Desember

Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No. SK : Nomor: 1484/ST/FH/XII/2023

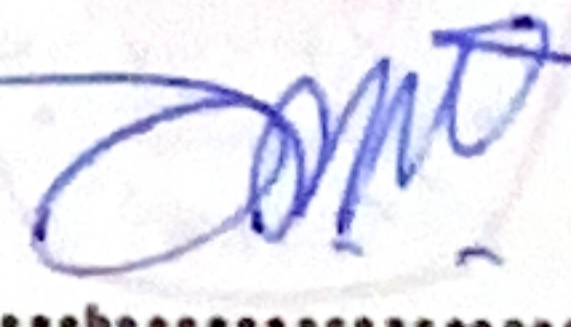
Tanggal : 22 Desember 2023

TIM PENGUJI:

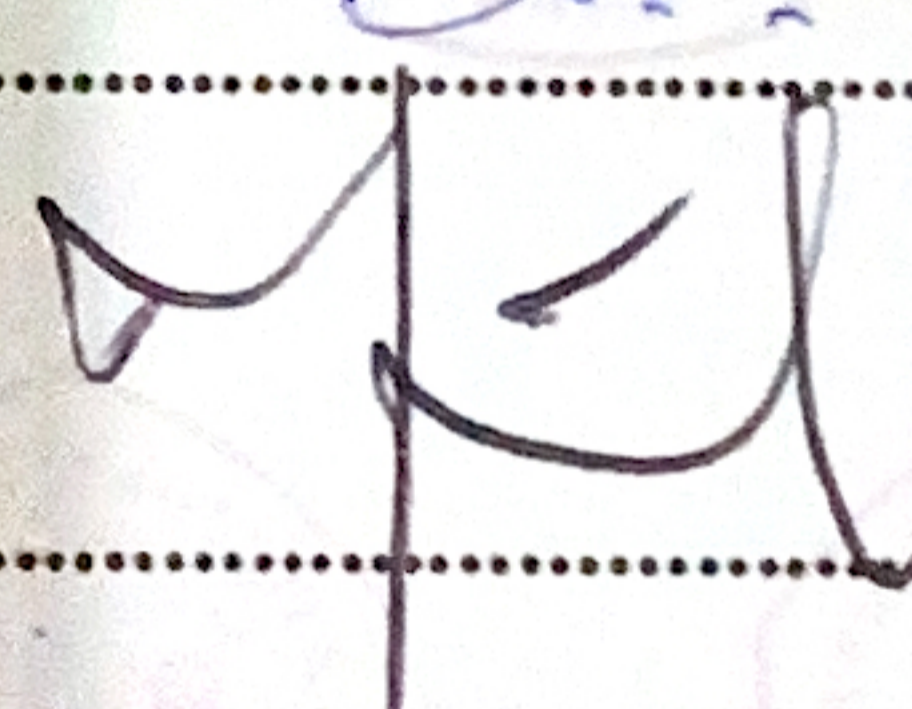
Ketua : Dr. Syofyan Hadi, S.H., M.H.
NIP/NPP: 20310130611


.....

Sekretaris : Dr. Frans Simangunsong, S.H., M.H.
NIP/NPP: 20310200828


.....

Anggota : H.R. Adianto Mardijono, S.H., M.Si.
NIP/NPP: 20310130612

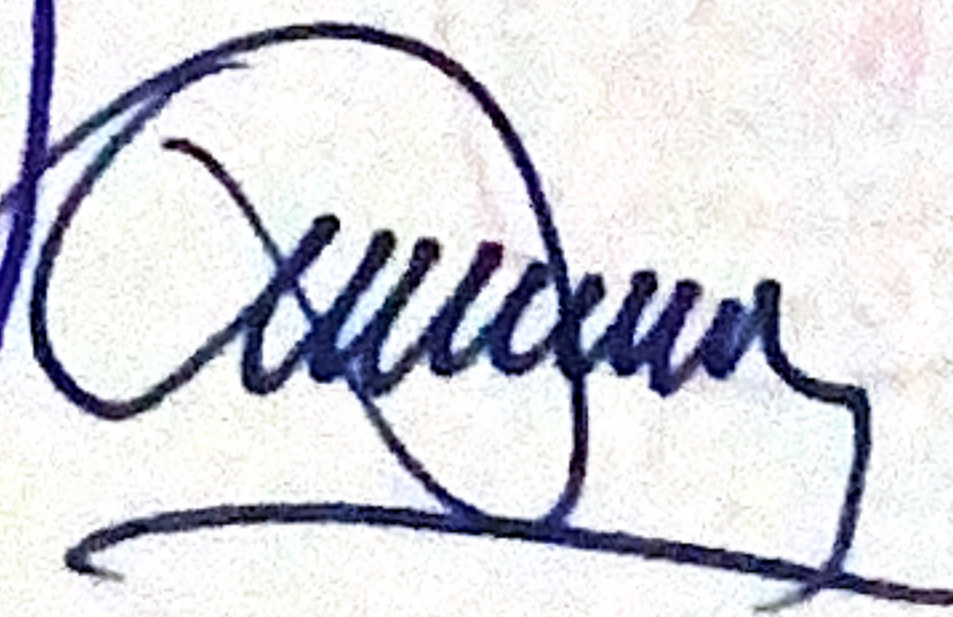

.....

Mengesahkan,

Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945

Dekan,





Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H.

NPP : 20310860065

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nehemia Ariska Liani

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di *The 6th Conference on Innovation and Application of Science and Technology (CIASTECH)*

“Legalitas Perawat dalam Melakukan Pelayanan Kesehatan”

Benar bebas dari plagiat, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku. Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 20 Desember 2023

Yang membuat pernyataan,



Nehemia Ariska Liani

NIM: 1312000232

SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Nehemia Ariska Liani

Progam Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di *The 6th Cobference on Inovation and Application of Science and Technology (CIASTECH)*

“Legalitas Perawat dalam Melakukan Pelayanan Kesehatan”

Benar bebas dari publikasi ganda, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku. Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 20 Desember 2023

Yang membuat pernyataan,



Nehemia Ariska Liani

NIM: 1312000232

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nehemia Ariska Liani

NBI : 1312000232

Progam Studi : Hukum

Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa “Skripsi” yang saya buat, yang berjudul :

“PERLINDUNGAN HUKUM PERAWAT ATAS RESIKO MEDIS DALAM PELAYANAN KESEHATAN”

Adalah hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan “Duplikasi” dari karya atau tulisan orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam Naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar Pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur Plagiasi, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (Sarjana) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 20 Desember 2023

Yang membuat pernyataan,



Nehemia Ariska Liani

NIM: 1312000232

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nehemia Ariska Liani

Nomor Mahasiswa : 1311900127

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya karya ilmiah saya yang berjudul :

**“PERLINDUNGAN HUKUM PERAWAT ATAS RESIKO MEDIS DALAM
PELAYANAN KESEHATAN”**

Beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan demikian saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan, dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikan di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin dari saya maupun memberikan royalti kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 20 Desember 2023

Yang membuat pernyataan,



Nehemia Ariska Liani

NIM: 1312000232



LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya,
Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Nehemia Ariska Liani
NBI : 1312000232
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, Saya menyetujui untuk
memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945
Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free
Right)*, atas karya saya yang berjudul :
“**PERLINDUNGAN HUKUM PERAWAT ATAS RESIKO MEDIS DALAM
PELAYANAN KESEHATAN**”

Dengan *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free
Right)*, Badan Perpustakaan 17 Agustus 1945 Surabaya berhak
menyimpan, mengalihkan media atau memformat, mengolah dalam
bentuk pangkatan data (database), merawat, mempublikasikan karya
ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal :

Yang Menyatakan,



Nehemia Ariska Liani

HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji syukur saya haturkan kepada Tuhan Yesus Kristus sebagai penolong saya dalam menyelesaikan skripsi ini. Karena melalui anugerah, hikmat, serta karunia-Nya saya mampu untuk melewati setiap proses yang harus saya lewati. Skripsi ini saya persembahkan kepada seorang yang luar biasa saya cintai dalam hidup saya Ayah saya Yuliadi Prasetya dan Ibu saya Apriani Yunita, karena dengan semua usaha, dukungan, cinta dan kasih sayang yang diberikan kepada saya menjadikan saya kuat untuk menyelesaikan studi saya di tanah rantau. Dan skripsi ini saya persembahkan kepada adik saya Yeovazire Naftaliani dan Grizella Alejandra Arceliani sebagai bukti kasih saya kepada mereka bahwa saya ingin menjadi contoh bagi mereka bahwa hidup bukan hanya untuk bernafas tetapi untuk berjuang menjadi pribadi yang lebih baik.

Amsal 3 : 1

“ Hai anakku, janganlah engkau melupakan ajaranku dan biarlah hatimu memelihara perintahku”

Mazmur 126:5-6

“Orang-orang yang menabur dengan mencururkan air mata, akan menuai dengan bersorak-sorai”.

“Orang yang berjalan maju dengan menangis sambil menabur benih, pasti pulang dengan sorak-sorai sambil membawa berkas-berkasnya”.

KATA PENGANTAR

Bersyukur atas penyertaan, lawatan, serta hikmat yang diberikan oleh Tuhan Yesus Kristus sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Perlindungan Hukum Perawat Atas Resiko Medis Dalam Pelayanan Kesehatan”, sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program Sarjana (S1) pada program Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak mungkin terselesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan, bimbingan, dan nasehat dari berbagai pihak selama penyusunan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih setulus-tulusnya kepada :

1. Bapak Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPAI selaku rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Ibu Dr. Yovita Arie Mangesti, S.H., M.H., C.LA., selaku dosen pembimbing saya yang baik hati sekali dan telah banyak meluangkan waktunya, memberikan banyak bimbingan, memberikan motivasi serta memberi pengarahan dalam penulisan skripsi.
3. Bapak Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H., CMC. Dan Ibu Dr. Endang Prasetyawati, S.H., M. Hum. Selaku Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Hukum UNTAG.
4. Ibu Wiwik Afifah, Spi., S.H., M.H. selaku Kaprodi S1 Fakultas Hukum UNTAG.
5. Bapak Ibu dosen dan seluruh tenaga pendidikan Fakultas Hukum UNTAG yang telah memberikan pengarahan dan bekal ilmu pengetahuan selama kegiatan perkuliahan.
6. Kepada kedua orang tua tercinta, Ayah saya Yuliadi Prasetya dan Ibu saya Apriani Yunita, terimakasih karena telah selalu memberikan cinta nya kepada saya dan selalu mengupayakan segala yang saya perlukan sehingga saya tidak

pernah merasa berkekurangan, serta selalu memberikan support dan selalu meyakinkan saya bahwa saya mampu untuk menyelesaikan pendidikan saya.

7. Kedua adik saya Yeovazire Naftaliani dan Grizella Alejandra Arceliani, mereka berdua juga menjadi alasan saya untuk mau dan bertekad untuk mencapai pendidikan yang tinggi sebagai bentuk contoh saya sebagai seorang kakak bahwa melalui tekad saya, saya ingin membawa adik-adik saya terbang jauh lebih tinggi.
8. Kepada kedua kakak saya Dwi Aris Sutanto dan Ratih Martha, terimakasih sudah selalu mendukung saya dalam proses pendidikan yang saya jalani sampai dengan akhirnya saya mampu menyelesaikan pendidikan ini
9. Kepada Kakung Mutikno, Kakung Supoyo, Uti Kusni, dan Uti Jumarmi, skripsi ini juga saya persembahkan untuk kalian. Walaupun Uti Kusni dan Kakung Mutikno sudah damai bersama Bapa di Sorga, semoga saya terus menjadi kebanggaan bagi kalian semua.
10. Kepada seluruh keluarga besar saya, yang tidak dapat saya sebutkan satu-persatu yang juga mendukung dan memberikan kasihnya kepada saya.
11. Kepada sahabat kecil saya Astri Nurhanifah, berpisah dalam memperjuangkan pendidikan bukan berarti memberhentikan kami berdua untuk terus mensupport satu sama lain. Terimakasih karena sudah terus mendukung saya dalam segala hal, terimakasih karena selalu menerima saya ketika saya membutuhkan seseorang untuk menjadi rumah, semoga pertemanan yang dimulai dari masa taman kanak-kanak tidak akan berhenti sampai kapanpun.
12. Kepada sahabat baik saya Asri Gresmelian Eurike Hailitik, terimakasih karena telah terus memberikan dukungan kepada saya bukan hanya dalam proses pembentukan skripsi ini, tetapi mulai dari masa kuliah sampai dengan akhirnya kami berjuang bersama untuk menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih karena sudah selalu menjadi alarm untuk saya untuk terus bersemangat menempuh pendidikan di tanah rantau ini. Segala doa yang baik saya berikan

untuk segala ketulusan serta kebaikan hati yang telah Asri berikan kepada saya.

13. Kepada sahabat baik saya Istriani, terimakasih karena telah menemani saya dimulai dari mahasiswa baru sampai dengan sama-sama berjuang demi menyelesaikan pendidikan di tanah rantau ini.
14. Kepada sahabat baik saya Caleb Rainold Blesstian Marcelino yang telah menemani dan mendukung dan berjuang bersama selama pembuatan skripsi.
15. Kepada Indorehshua A.A Asten dan Kak Hizkia Jaya Sakti terimakasih sudah ada bersama saya untuk menjadi keluarga semasa kita menempuh pendidikan bersama
16. Seluruh keluarga besar UK3 UNTAG Surabaya yang memberikan support dan menjadi rumah bagi saya selama saya berada di UNTAG Surabaya.

Penulis menyadari bahwa masih terdapat kekurangan. Untuk itu penulis dengan kerendahan hati mengharapkan saran dan kritik yang sifatnya membangun dari semua pihak untuk kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata, semoga penelitian ini dapat memberikan manfaat dan pengetahuan bagi para pembaca.

Surabaya, 20 Desember 2023

Nehemia Ariska Liani
NIM : 1312000232

ABSTRAK

Perawat ialah seorang yang telah lulus pendidikan tinggi keperawatan, baik didalam maupun diluar negeri yang diakui oleh pemerintah sesuai dengan peraturan perundang-undangan. Adanya perlindungan hukum terhadap perawat dalam melaksanakan pelayanan kesehatan menjadi landasan ataupun regulasi bagi para perawat guna melaksanakan tugas dan tanggung jawabnya. Tujuan dari penelitian ini ialah guna mengetahui legalitas perawat dalam melaksanakan pelayanan kesehatan dan perlindungan atas perawat dalam melaksanakan pelayanan kesehatan terhadap pasien. Sehingga tercapai adanya pelayanan kesehatan yang memadai dan berkeadilan. Metode penelitian yang digunakan ialah penelian hukum normatif dengan menggunakan pendekatan undang-undang, pendekatan konseptual dan pendekatan historis. Berdasarkan penelitian ini ditermuat bahwa legalitas seorang perawat dalam melaksanakan pelayanan kesehatan ialah ketika seorang perawat mendapatkan kewenangan atas pelimpahan delegasi yang diberikan oleh dokter, dan secara prosedural seorang perawat wajib memiliki Surat Tanda Registras dan Surat Izin Praktik. Perlindungan hukum yang diterima oleh perawat ialah bentuk perlindungan eksternal dan internal, bahwa secara eksternal seorang perawat di lindungi oleh peraturan perundang-undangan serta terdapat adanya upaya penyelesaian sengketa atas perkara yang terjadi dalam pelayanan kesehatan yang dilakukan oleh perawat, dan secara internal perlindungan hukum diberikan dikarenakan perawat adalah sebagai tenaga kesehatan yang menerima mandat serta delegasi dari seorang tenaga medis sehingga yang bertanggung jawab apabila terdapat tindakan lalai medik dalam pelayanan kesehatan perawat maka yang bertanggung jawab ialahh tenaga medis yang memberikan mandat dan delegasi.

Kata kunci : Perlindungan hukum, perawat, pelayanan kesehatan

ABSTRACT

A nurse is someone who has graduated from higher education in nursing, both at home and abroad, which is recognized by the government in accordance with statutory regulations. The existence of legal protection for nurses in carrying out health services is a basis or regulation for nurses to carry out their duties and responsibilities. The aim of this research is to determine the legality of nurses in providing health services and the protection of nurses in providing health services to patients. So that adequate and fair health services can be achieved. The research method used is normative legal research using a statutory approach, conceptual approach and historical approach. Based on this research, it is stated that the legality of a nurse in carrying out health services is when a nurse has authority over the delegation given by a doctor, and procedurally a nurse is required to have a Registration Certificate and Practice Permit. The legal protection received by nurses is a form of external and internal protection, that externally a nurse is protected by statutory regulations and there are efforts to resolve disputes over cases that occur in health services carried out by nurses, and internally legal protection is provided because A nurse is a health worker who receives a mandate and delegation from a medical worker so that the person responsible if there is an act of medical negligence in the nursing health service is the medical worker who gives the mandate and delegation.

Keywords: *Legal protection, nurses, health services*

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL LUAR.....	
HALAMAN SAMPUL DALAM.....	i
LEMBAR PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN DOSEN PENGUJI.....	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT.....	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA	v
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	ix
KATA PENGANTAR.....	x
ABSTRAK	xiii
ABSTRACT	xiv
DAFTAR ISI.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	3
1.3 Tujuan Penelitian.....	3
1.4 Manfaat Penelitian.....	4
1.4.1 Manfaat Teoritis	4
1.4.2 Manfaat Praktis	4
1.5 Metode Penelitian.....	4
1.5.1 Jenis Penelitian.....	4
1.5.2 Metode Pendekatan	4
1.5.3 Sumber dan Jenis Bahan Hukum	5
1.5.4 Teknik Analisa Bahan Hukum	5

1.6 Pertanggungjawaban Sistematis	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	7
2.1 Landasan Teori	7
2.1.1 Perlindungan Hukum	7
2.1.2 Pelayanan Kesehatan	10
2.1.3 Perawat Sebagai Tenaga Kesehatan	14
2.1.4 Risiko Medis	17
BAB III PEMBAHASAN.....	23
3.1 Legalitas Perawat dalam Melakukan Pelayanan Kesehatan	23
3.1.1 Izin Praktik Perawat	23
3.1.2 Perizinan Praktik Perawat Berdasarkan Undang – Undang Nomor 38 Tahun 2014 Tentang Perawat	29
3.1.3 Perizinan Praktik Perawat Berdasarkan Undang – Undang Nomor 17 Tahun 2023 Tentang Kesehatan.....	30
3.1.4 Kode Etik Keperawatan.....	33
3.2 Perlindungan Hukum Perawat.....	37
3.2.1 Sengketa Akibat Resiko Medis	37
3.2.2 Perlindungan Hukum Preventive	47
3.2.3 Perlindungan Hukum Represif.....	51
3.2.4 Penyelesaian Sengketa Atas Resiko Medis	53
BAB IV PENUTUP.....	59
4.1 Kesimpulan	59
4.2 Saran.....	60
DAFTAR PUSTAKA.....	61