

**MAKNA KEBEBASAN BERPENDAPAT DITINJAU DARI PASAL 28E  
AYAT (3) UNDANG - UNDANG DASAR NEGARA REPUBLIK INDONESIA  
TAHUN 1945**

**SKRIPSI**



**OLEH :**

**MUHAMMAD REZA SURYADINATA**

**NBI : 1312000140**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2023**



**MAKNA KEBEBASAN BERPENDAPAT DITINJAU DARI PASAL 28E  
AYAT (3) UNDANG-UNDANG DASAR NEGARA REPUBLIK INDONESIA  
TAHUN 1945**

**SKRIPSI**



**OLEH :**

**MUHAMMAD REZA SURYADINATA**

**NBI : 1312000140**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2023**



**MAKNA KEBEBASAN BERPENDAPAT DITINJAU DARI PASAL 28E  
AYAT (3) UNDANG-UNDANG DASAR NEGARA REPUBLIK INDONESIA  
TAHUN 1945**

**SKRIPSI**



**OLEH :**

**MUHAMMAD REZA SURYADINATA**

**NBI : 1312000140**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2023**



**HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI**

**MAKNA KEBEBASAN BERPENDAPAT DITINJAU DARI PASAL 28E  
AYAT (3) UNDANG-UNDANG DASAR NEGARA REPUBLIK INDONESIA  
TAHUN 1945**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi**

**Salah Satu Syarat Guna Mencapai Gelar**

**Sarjana Hukum**

**OLEH :**

**MUHAMMAD REZA SURYADINATA**

**NBI : 1312000140**

**Dosen Pembimbing :**



**Dr. Tomy Michael.S.H., M.H.**

**NPP. 2031013069**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2023**



## HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

**MAKNA KEBEBASAN BERPENDAPAT DITINJAU DARI PASAL 28E  
AYAT (3) UNDANG-UNDANG DASAR NEGARA REPUBLIK INDONESIA  
TAHUN 1945**

Oleh:

**MUHAMMAD REZA SURYADINATA**

**NBI : 1312000140**

**Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji dan Dinyatakan Lulus Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Pada Tanggal : 21 Desember 2023**

**Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No.SK : 1484/ST/FH/XII/2023**

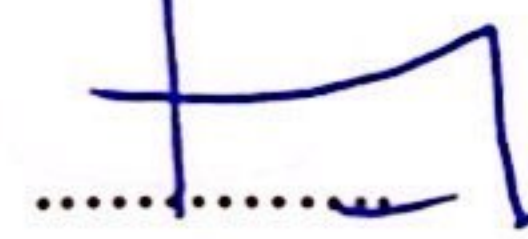
**Tanggal : 21 Desember 2023**

### TIM PENGUJI

**Ketua : Dr. Rosalinda Elsina L, S.H., M.Kn.  
NPP : 210840**

**Sekretaris : Dr. Tomy Michael, S.H., M.H.  
NPP : 2031013069**

**Anggota : Muh. Jufri Ahmad, S.H., M.M., M.H.  
NPP : 196606181991031002**



**Mengetahui :**

**Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Dekan**



**Prof. Dr. Slamet Suhartono, SH., M.H., CMC.**

**NPP : 20310860065**



## SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Penulis yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Muhammad Reza Suryadinata  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum  
NBI : 1312000140

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Journal of Social Science Research: **HAK KEBEBASAN BERPENDAPAT DI MEDIA ELEKTRONIK DITINJAU DARI PASAL 27 AYAT (3) UNDANG UNDANG INFORMASI TRANSAKSI DAN ELEKTRONIK**. Benar bebas dari plagiasi dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka penulis bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Dengan demikian surat ini penulis buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 20 Desember 2023  
Yang bertanda tangan dibawah ini,



Muhammad Reza Suryadinata  
NBI : 1312000140



## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Penulis yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Muhammad Reza Suryadinata  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum  
NBI : 1312000140

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Journal of Social Science Research: **HAK KEBEBASAN BERPENDAPAT DI MEDIA ELEKTRONIK DITINJAU DARI PASAL 27 AYAT (3) UNDANG UNDANG INFORMASI TRANSAKSI DAN ELEKTRONIK**. Benar bebas dari plagiasi dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka penulis bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Dengan demikian surat ini penulis buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 20 Desember 2023  
Yang bertanda tangan dibawah ini,



Muhammad Reza Suryadinata  
NBI : 1312000140



**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

**SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI**

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Reza Suryadinata

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa “Skripsi” yang saya buat dengan judul:

**“MAKNA KEBEBASAN BERPENDAPAT DITINJAU DARI PASAL 28E  
AYAT (3) UNDANG-UNDANG DASAR NEGARA REPUBLIK INDONESIA  
TAHUN 1945”**

Beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan demikian penulis memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan, dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikan di internet atau medialain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari penulis maupun memberikan royalti kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis.

Demikian pernyataan ini penulis buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 20 Desember 2023

Yang membuat pernyataan



Muhammad Reza Suryadinata

NBI: 1312000140





UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN  
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA  
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)  
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

## LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

---

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Penulis yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Reza Suryadinata  
NBI : 1312000140  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, Penulis menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya penulis yang berjudul :

**“Makna Kebebasan Berpendapat Ditinjau Dari Pasal 28e Ayat (3) Undang-Dasar Undang Negara Republik Indonesia Tahun 1945”**

Dengan *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, Badan Perpustakaan 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformat, mengolah dalam bentuk pangkatan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada Tanggal : 17 Januari 2024



(Muhammad Reza Suryadinata)



## HALAMAN PERSEMBAHAN

“Tidaklah seorang menuntut ilmu dalam kekayaan dan jiwa yang tinggi kemudian berhasil, tetapi siapa yang menuntut ilmu dengan jiwa yang merasa kurang, susah dalam penghidupan, mengabdikan pada ilmu dan jiwa yang penuh tawadhu maka dia yang akan berhasil” (Imam Asy-Syafi’i)

Dengan Rahmat Allah Yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyayang. Puji syukur saya panjatkan kepada kehadiran Allah SWT atas segala rahmat, kemudahan, serta karunia-Nya sehingga skripsi ini terselesaikan dengan baik dan lancar. Shalawat serta salam selalu terlimpahkan kepada Nabi Muhammad SAW.

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

Bapak Suroto dan Ibu Endang Evi Andriani, adalah orang tua yang hebat dan telah membesarkan juga mendidik saya dengan penuh kesabaran dan kasih sayang tanpa hentinya memberikan motivasi, nasihat, ridho serta doa yang tiada terhingga serta yang selalu memberikan saya dukungan. Terimakasih atas segala pengorbanan yang telah diberikan kepada saya selama ini.

Sahabat-sahabat saya serta orang-orang yang sangat sayangi dan saya cintai

Surabaya, 20 Desember 2023

Penulis,



Muhammad Reza Suryadinata

NBI: 1312000140



## KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim,  
Alhamdulillahirabbilalaamiin, segala puji hanya milik Allah Subhanahu Wa Ta'ala yang dengan rahmat dan hidayah-Nya yang senantiasa mengiringi penulis, sehingga penulisan skripsi yang berjudul "Makna Kebebasan Berpendapat Ditinjau Dari Pasal 28E ayat (3) Undang - Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945" ini dapat terselesaikan dengan tepat waktu. Tidak lupa pula shalawat dan salam senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad Shalallahu Alaihi Wasallam, yang telah menjadi teladan bagi seluruh umat manusia, sehingga penulis mendapatkan ketenangan baik hati maupun pikiran.

Sesungguhnya menurut penulis, skripsi ini sangat penting dan memerlukan dedikasi serta ketekunan yang tinggi. Tidak dapat dipungkiri skripsi ini berperan penting dalam menandai akhir dari sebuah perjalanan akademik penulis. Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk melengkapi persyaratan tugas akhir guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Oleh karena itu, dalam skripsi menguraikan permasalahan hukum yang disertai dengan rumusan masalah, tujuan penelitian, manfaat penelitian, metode penelitian serta pertanggungjawaban sistematika. Sekaligus, skripsi ini membawa harapan untuk dapat memberikan kontribusi positif terhadap bidang ilmu hukum yang dipelajari. Dan dengan segala kerendahan hati penulismenyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan mengingat keterbatasan dan kelemahan yang mungkin ada di dalam skripsi ini. Untuk itu, penulis senantiasa mengharapbantuan dari pembaca berupa kritik dan saran yang bersifat membangun agar skripsi ini lebih sempurna. Dalam kesempatan ini, tidak lupa penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar – besarnya kepada :

1. Allah Subhanahu Wa Ta'ala
2. Rasullulah Nabi Muhammad Shalallahu Alaihi Wasallam dan sahabat – sahabat Nabi.
3. Keluarga dan saudara - saudara, khususnya kepada ibu saya Endang Evi Andriani dan ayah saya Suroto yang selalu mendoakan setiap apa yang sedang diusahakan oleh penulis, memberikan bantuan secara moriil maupun secara materiil kepada penulis dan juga selalu mendampingi penulis baik senang maupun duka.
4. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho. M.M., CMA., CPA., Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Bapak Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H., CMC., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya,



6. Ibu Wiwik Afifah, S.Pi., S.H., M.H., selaku Kepala Program Studi Ilmu Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
7. Bapak Dr. Tomy Michael, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah dengan baik selalu membimbing dan mengarahkan serta memberikan nasihat dan saran – sarannya kepada penulis.
8. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya beserta seluruh staff yang ada.
9. Teman mengagumkan yang penulis sayangi sejak dipertemukan saat melaksanakan Kuliah Kerja Nyata, yang selalu menemani penulis disegala kondisi, memberikan perhatian khusus untuk penulis dan selalu mengapresiasi apapun pencapaian yang dilakukan oleh penulis, sehingga menjadi sumber kebahagiaan dan semangat yang baru.
10. Tyrana Vina Agustin orang yang penulis sayangi dan penulis cintai telah membantu penulis sejak awal hingga akhir penulisan ini dan telah memberikan semangat dan dukungan yang tiada henti.
11. Alfonsus Ryan telah membantu penulis dalam mengarahkan dan menyelesaikan penelitian ini serta memberikan saran – saran yang baik kepada penulis.
12. Seluruh teman – teman seperjuangan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.
13. Muhammad Reza Suryadinata, selaku diri penulis yang senantiasa telah mengusahakan berdiri tegar melewati segala rintangan dengan senyum keceriaan dan berhasil menjadi warna bagi setiap kehidupan disekitar.

Diakhir kalimat penulis berdoa, semoga hal – hal baik selalu berpihak kepada siapapun aamiin.

Surabaya, 13 Desember 2023

Penulis



Muhammad Reza Suryadinata

1312000140



## ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji makna kebebasan berpendapat yang terkandung dalam Pasal 28E ayat (3) UUD NRI 1945 serta kesesuaiannya terhadap batasan kebebasan berpendapat di Indonesia yang secara normatif diatur dalam Pasal 27 ayat (3) Undang – Undang Nomor 19 Tahun 2016. Jenis penelitian ini adalah jenis penelitian hukum normatif. Metode pendekatan yang digunakan adalah pendekatan perundang-undangan) dan pendekatan konseptual, Bahan hukum yang digunakan meliputi bahan hukum primer, sekunder dan tersier. Teknik pengumpulan bahan hukum dengan mencari peraturan perundang-undangan yang relevan dengan isu hukum ini dengan teknik analisis secara normatif untuk menghasilkan kesimpulan yang preskriptif. Hasil dari penelitian ini ditemukan bahwa pemaknaan kebebasan berpendapat menurut Pasal 28E ayat (3) Undang-Undang Dasar 1945 adalah kebebasan berpendapat mencakup kemampuan setiap individu untuk menyatakan pendapat, pandangan, atau ide-ide mereka tanpa takut represi atau hukuman dari pihak-pihak tertentu, termasuk pemerintah atau kelompok tertentu. Memberikan wadah untuk kritik terhadap kebijakan atau tindakan pemerintah. Serta memberikan wawasan yang penting untuk mendorong perubahan positif dan perbaikan dalam masyarakat dan juga diikuti oleh tanggung jawab. Batasan kebebasan berpendapat dalam Pasal 27 ayat (3) Undang-Undang tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2008 tentang Informasi dan Transaksi Elektronik tidak sesuai dengan makna kebebasan berpendapat yang terkandung dalam Pasal 28 ayat (3) UUD NRI 1945, sebab dalam Pasal 27 ayat (3) UU ITE makna penghinaan atau pencemaran nama baik masih samar dan multitafsir sehingga dapat disalahgunakan untuk membatasi kebebasan orang lain.

**Kata Kunci :** Makna , Kebebasan Berpendapat, Tanggung Jawab



### **ABSTRACT**

*This study aims to examine the meaning of freedom of expression contained in Article 28E paragraph (3) of the 1945 Constitution of the Republic of Indonesia and its suitability for the limits of freedom of expression in Indonesia which is normatively regulated in Article 27 paragraph (3) of Law Number 19 of 2016. This type of research is normative legal research. The approach method used is a statutory approach and a conceptual approach. The legal materials used include primary, secondary and tertiary legal materials. The technique of collecting legal materials by searching for laws and regulations relevant to this legal issue with normative analysis techniques to produce prescriptive conclusions. The results of this study found that the meaning of freedom of speech according to Article 28E paragraph (3) of the 1945 Constitution is freedom of speech includes the ability of every individual to express their opinions, views, or ideas without fear of repression or punishment from certain parties, including the government or certain groups. It provides a platform for criticism of government policies or actions. As well as providing important insights to encourage positive change and improvement in society and also followed by responsibility. The limitation of freedom of expression in Article 27 paragraph (3) of the Law on the Amendment to Law Number 11 of 2008 concerning Electronic Information and Transactions is not in accordance with the meaning of freedom of expression contained in Article 28 paragraph (3) of the 1945 Constitution of the Republic of Indonesia, because in Article 27 paragraph (3) of the ITE Law the meaning of insult or defamation is still vague and multi-interpreted so that it can be misused to limit the freedom of others.*

**Keywords:** *Meaning of Freedom of Speech, Limitation of Freedom of Speech, Defamation*



## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL DALAM.....	i
SK .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI .....	iv
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
ABSTRAK .....	xi
<i>ABSTRACT</i> .....	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
1.5 Metode Penelitian .....	5
1.5.1 Jenis Penelitian .....	5
1.5.2 Metode Pendekatan .....	6
1.5.3 Jenis dan Sumber Bahan Hukum.....	6
1.5.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum .....	7
1.5.5 Teknik Analisa Bahan Hukum.....	8
1.5.6 Pertanggungjawaban Sistematika .....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>11</b>
2.1 Makna Kebebasan .....	11
2.2 Kebebasan Individu .....	18
2.3 Berpendapat Dalam Media Sosial .....	20
2.4 Kebebasan Berpendapat Menurut Perundang - Undangan .....	24



<b>BAB III PEMBAHASAN .....</b>	<b>35</b>
3.1 Pemaknaan Kebebasan Berpendapat Dalam Sistem Ketatanegaraan Di Indonesia .....	35
3.1.1 Batasan Hak Menyampaikan Pendapat Menurut Perspektif Perundang Undangan.....	37
3.2 Batasan Berpendapat Ditinjau Dari Pasal 28E Ayat (3) UUD NRI 1945 .	45
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>69</b>
4.1 Kesimpulan.....	69
4.2 Saran .....	69
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>71</b>