

**PERLINDUNGAN HUKUM PENDUDUK NON PERMANEN YANG TIDAK  
MEMILIKI SKPNNP DALAM ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**SERLIANA NOVITA ROSSALIA ARDIANA PUTRI**

**NBI: 1311900182**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2023**

**HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING  
PERLINDUNGAN HUKUM PENDUDUK NON PERMANEN YANG TIDAK  
MEMILIKI SKPN P DALAM ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN**

**SKRIPSI**


**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi  
Salah Satu Syarat Guna Mencapai Gelar  
Sarjana Hukum**

**OLEH :**

**SERLIANA NOVITA ROSSALIA ARDIANA PUTRI**

**NBI : 1311900182**

**Dosen Pembimbing :**

  
**Dr. Frans Simangunsong S.H.,M.H**

**NPP: 20310200828**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2023**

**HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI  
PERLINDUNGAN HUKUM PENDUDUK NON PERMANEN YANG TIDAK  
MEMILIKI SKPNP DALAM ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN**

Oleh :

**SERLIANA NOVITA ROSSALIA ARDIANA PUTRI**

**NBI : 1311900182**

**Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji dan Dinyatakan Lulus  
Skripsi Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada Tanggal 22 Desember 2023**

**Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No. SK:  
1484/ST/FH/XII/2023 Tanggal : 22 Desember 2023**

**TIM PENGUJI:**

**Ketua : Dr. Syofyan Hadi, S.H., M.H.  
NPP: 20310130611**

**Sekretaris : Dr. Frans Simangunsong, S.H., M.H.  
NPP: 20310200828**

**Anggota : H.R. Adianto Mardijoni, S.H., M.Si.  
NPP: 203109303349**



**Mengetahui :**

**Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Dekan,**



**Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H.**

**NPP : 20310860065**

## SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Serliana Novita Rossalia Ardiana Putri  
NBI : 1311900182  
Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal Hukum Seikat:

**“PERLINDUNGAN HUKUM PENDUDUK NON PERMANEN YANG TIDAK MEMILIKI SKPNP DALAM ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN”**

Benar bebas dari plagiasi, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi ketentuan yang berlaku. Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.



Surabaya, 19 Desember 2023  
Yang membuat pernyataan,

Serliana Novita Rossalia Ardiana Putri

NBI: 1311900182

## SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:


Nama : Serliana Novita Rossalia Ardiana Putri  
NBI : 1311900182  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal Hukum Seikat:

**“PERLINDUNGAN HUKUM PENDUDUK NON PERMANEN YANG TIDAK MEMILIKI SKPNP DALAM ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN”**

Benar bebas dari plagiasi, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi ketentuan yang berlaku. Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 19 Desember 2023  
Yang membuat pernyataan,



**Serliana Novita Rossalia Ardiana Putri**

NBI: 1311900182



**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Serliana Novita Rossalia Ardiana Putri  
NBI : 1311900182  
Fakultas : Ilmu Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Jenis Karya : Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi/Laporan Penelitian/Makalah

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, Saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul :

**“Perlindungan Hukum Bagi Penduduk Non Permanen Yang Tidak Memiliki SKPNP Dalam Administrasi Kependudukan”**

Dengan *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, Badan Perpustakaan 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformat, mengolah dalam bentuk pangkatan data(database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada Tanggal : 16 Januari 2024

Yang Menvatakan,



(Serliana Novita Rossalia Ardiana Putri)

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Serliana Novita Rossalia Ardiana Putri  
NBI : 1311900182  
Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum


Menyatakan bahwa 'Skripsi' yang saya buat, yang berjudul :

**"PERLINDUNGAN HUKUM PENDUDUK NON PERMANEN YANG TIDAK MEMILIKI SKPNP DALAM ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN"**

Merupakan hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan 'Duplikasi' dari karya atau tulisan orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam Naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, Saya bersedia jika skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (SARJANA) dibatalkan, serta diproses sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 19 Desember 2023  
Yang membuat pernyataan,



**Serliana Novita Rossalia Ardiana Putri**

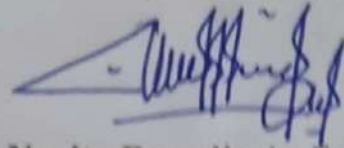
NBI: 1311900182

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Dengan Rahmat Allah Yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyayang. Puji syukur saya panjatkan kepada kehadiran Allah SWT atas segala rahmat, kemudahan, serta karunia-Nya sehingga skripsi ini terselesaikan dengan baik dan lancar. Shalawat serta salam selalu terlimpahkan kepada Nabi Muhammad SAW. Skripsi ini saya persembahkan kepada kedua orangtua saya yang selalu mendukung dan mendoakan dan kepada semua orang yang saya sebutkan dalam lembaran kata pengantar yang saya tulis dengan cinta dan kasih.*

Surabaya, 19 Desember 2023

Yang membuat pernyataan,



Serliana Novita Rossalia Ardiana Putri

NBI: 1311900182



## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala berkat yang telah diberikan kepada saya sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“PERLINDUNGAN HUKUM PENDUDUK NON PERMANEN YANG TIDAK MEMILIKI SKPNP DALAM ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi sebagai salah satu syarat kelulusan bagi setiap mahasiswa Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Selain itu juga merupakan suatu bukti bahwa mahasiswa telah menyelesaikan kuliah jenjang Program Strata-1 dan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum.

Penyusunan penelitian ini dapat selesai dengan lancar karena tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Untuk itu saya ucapkan terimakasih sebesar-besarnya kepada:

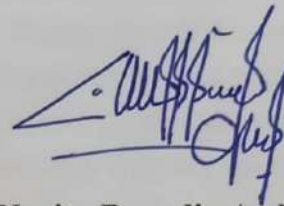
1. Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang bernama Prof. Mulyanto Nugroho, MM.CMA.,CPA.;
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang bernama Prof H. Slamet Suhartono, SH., MH.;
3. Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya sekaligus Wali Dosen saya yang bernama Wiwik Afifah S.Pi.,S.H.,M.H.;
4. Dosen Pembimbing saya Dr. Frans Simangunsong, S.H., M.H. yang telah bimbing saya dengan penuh kesabaran.;
5. Para Bapak dan Ibu Dosen Pengajar pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah banyak memberikan ilmunya kepada saya sampai terselesaikannya masa studi ini;
6. Kedua orang tua serta keluarga besar saya yang sudah menaruhkan harapan besarnya kepada saya untuk menjadi Sarjana Hukum serta selalu mendukung dan selalu mendoakan saya di dalam kondisi apapun.
7. Kepada orang-orang baik yang selalu support dari segi materi, nasehat-nasehat dan selalu memberi dukungan dalam segala hal agar cepat lulus.
8. Kepada sahabat-sahabat saya yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terimakasih iki telah memberi support, do'a, dan dukungan, serta selalu menemani saya dalam segala kondisi apapun.
9. Kepada teman seperjuangan saya.
10. Semua teman-teman fakultas hukum serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu saya untuk menyelesaikan penelitian.

11. Teruntuk diriku sendiri Serliana Novita Rossalia Ardiana Putri terimakasih telah bertahan dan berproses dalam menyelesaikan skripsi ini hingga selesai. Aku tau semua ini tidak mudah menjalaninya sendiri *but let's see now! You can do it Serliana.*

Peneliti tentunya menyadari bahwa pembuatan skripsi ini masih banyak kekurangannya. Oleh karena itu peneliti berharap kepada semua pihak agar dapat menyampaikan kritik dan saran yang membangun untuk menambah kesempurnaan skripsi ini. Namun peneliti tetap berharap skripsi ini akan bermanfaat bagi semua pihak yang membacanya.

Surabaya, 19 Desember 2023

Penulis,



**Serliana Novita Rossalia Ardiana Putri**

NBI: 1311900182

## **ABSTRAK**

Perlindungan hukum bagi penduduk non permanen yang tidak memiliki Surat Keterangan Penduduk Non Permanen (SKPNP) perlu mendapat perhatian khusus dalam kerangka administrasi kependudukan. Administrasi kependudukan memiliki peran strategis dalam mendukung kebijakan, pengambilan keputusan, dan layanan publik. Penduduk non permanen, yang sering tinggal dalam jangka waktu tertentu di suatu wilayah dan menghadapi tantangan dalam mendapatkan pengakuan hukum. Dimana identitas diri tersebut sangatlah penting sebagai sebagai tanda pengenal sekaligus tanda status kewarganegaraan yang dimiliki seseorang untuk mendapatkan hak-haknya. Penelitian ini menggunakan metode pendekatan yuridis normatif, yang dilakukan dengan cara meneliti bahan kepustakaan yang mengacu pada peraturan perundang-undangan dan analisis sumber pustaka atau data sekunder terkait hukum administrasi. Hasil penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bentuk perlindungan hukum penduduk non permanen yang belum memiliki SKPNP. Pengaturan kepemilikan SKPNP diatur dalam Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 74 tahun 2022 tentang Pendaftaran Penduduk Non Permanen. Surat keterangan penduduk non-permanen memiliki peran penting dalam memastikan bahwa penduduk non-permanen dapat mengakses layanan dan hak-hak yang seharusnya mereka peroleh dalam administrasi kependudukan. Perlindungan hukum terhadap penduduk non permanen terbagi menjadi dua aspek, yaitu perlindungan secara represif dengan pemberian sanksi administratif atau tindakan penegakan hukum umum melalui operasi yustisi dan secara preventif dilakukan melalui kebijakan dan tindakan yang bertujuan mencegah terjadinya pelanggaran administrasi kependudukan.

***Kata Kunci: Perlindungan Hukum, Penduduk Non Permanen, Surat Keterangan Penduduk Non Permanen***

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI.....</b>	<b>ii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT .....</b>	<b>iii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA.....</b>	<b>iv</b>
<b>SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....</b>	<b>v</b>
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS .....</b>	<b>vi</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....</b>	<b>vii</b>
<b>KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....</b>	<b>vii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I.....</b>	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1    Latar Belakang .....	1
1.2    Rumusan Masalah .....	4
1.3    Tujuan Penelitian.....	4
1.4    Manfaat Penelitian.....	4
1.4.1    Secara Teoritis.....	4
1.4.2    Secara Praktis .....	5
1.5    Metode Penelitian.....	5
1.5.1    Jenis Penelitian.....	5
1.5.2    Meode Pendekatan .....	5
1.5.3    Sumber dan Jenis Hukum.....	6
1.5.4    Teknik Pengumpulan Bahan Hukum .....	6
1.5.5    Teknik Analisis Bahan Hukum .....	7
1.6    Pertanggungjawaban Sistematika.....	7
<b>BAB II .....</b>	<b>9</b>
<b>TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>9</b>
2.1    Perlindungan Hukum.....	9
2.1.1    Pengertian Perlindungan Hukum.....	9

2.1.2	Bentuk Perlindungan Hukum .....	10
2.2	Administrasi Kependudukan .....	11
2.2.1	Pengertian Administrasi Kependudukan .....	11
2.2.2	Peraturan Hukum Administrasi Kependudukan .....	13
2.2.3	Fungsi dan Tujuan Administrasi Kependudukan .....	13
2.3	Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil (Disdukcapil) .....	14
2.3.1	Pengertian Disdukcapil .....	14
2.3.2	Tugas dan Wewenang Disdukcapil .....	14
2.3.3	Jenis Layanan Disdukcapil .....	15
2.4	Sistem Informasi Administrasi Kependudukan (SIAK) .....	16
2.4.1	Pengertian SIAK .....	16
2.4.2	Tujuan SIAK .....	16
2.4.3	Kegunaan SIAK .....	17
2.5	Dokumen Kependudukan .....	18
2.5.1	Pengertian Dokumen Kependudukan .....	18
2.6	Surat Keterangan Penduduk Nonpermanen .....	18
2.6.1	Pengertian SKPNP .....	18
2.6.2	Regulasi Pengaturan SKPNP .....	18
2.6.3	Manfaat SKPNP .....	19
2.6.4	Persyaratan Pembuatan SKPNP .....	20
2.7	Pelayanan Publik .....	20
2.7.1	Pengertian Pelayanan Publik .....	20
2.7.2	Asas Pelayanan Publik .....	20
2.7.3	Standar Pelayanan Publik .....	21
2.7.4	Prinsip Pelayanan Publik .....	22
2.7.5	Bentuk Pelayanan Publik .....	23
2.8	Warga Negara .....	24
2.8.1	Pengertian Warga Negara .....	24

2.8.2	Hak dan Kewajiban Warga Negara.....	25
2.9	Penduduk Nonpermanen .....	27
2.9.1	Pengertian Penduduk Non Permanen .....	27
2.9.2	Manfaat Pendataan Penduduk Non Permanen .....	27
2.9.3	Prosedur Pendataan Penduduk Non Permanen.....	28
<b>BAB III</b>	.....	<b>29</b>
<b>PEMBAHASAN</b>	.....	<b>29</b>
3.1	Pengaturan Hukum Penduduk Non Permanen .....	29
3.1.1	Kedudukan Hukum Penduduk Non Permanen Dalam Administrasi Kependudukan.....	29
3.1.2	Kewajiban Penduduk Non Permanen Untuk Memiliki SKPNP.....	31
3.1.3	Prosedur SKPNP .....	35
3.1.4	Pengaturan Hukum SKPNP .....	37
3.2	Perlindungan Hukum Penduduk Non Permanen Yang Tidak Memiliki SKPNP Dalam Administrasi Kependudukan.....	39
3.2.1	Bentuk Perlindungan Hukum .....	39
3.2.2	Pelaksanaan Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan Terkait Penertiban Penduduk Non Permanen Di Surabaya .....	62
<b>BAB IV</b>	.....	<b>67</b>
<b>PENUTUP</b>	.....	<b>67</b>
4.1	Kesimpulan .....	67
4.2	Saran.....	68
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	.....	<b>69</b>