

**KEDUDUKAN JAKSA AGUNG DALAM PERSPEKTIF  
INDEPENDENSI PENYELENGGARA KEKUASAAN KEHAKIMAN**

**SKRIPSI**



**OLEH :**

**RIO ALDINO YOSEVAN SILALAH**

**NBI : 1312000214**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2023**

**KEDUDUKAN JAKSA AGUNG DALAM PERSPEKTIF  
INDEPENDENSI PENYELENGGARA KEKUASAAN KEHAKIMAN**

**SKRIPSI**



Oleh :

**RIO ALDINO YOSEVAN SILALAH**

**NBI : 1312000214**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2023**

**KEDUDUKAN JAKSA AGUNG DALAM PERSPEKTIF  
INDEPENDENSI PENYELENGGARA KEKUASAAN KEHAKIMAN**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**RIO ALDINO YOSEVAN SILALAH**

**NBI : 1312000214**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2023**

**HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING**  
**KEDUDUKAN JAKSA AGUNG DALAM PERSPEKTIF INDEPENDENSI**  
**PENYELENGGARA KEKUASAAN KEHAKIMAN**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Dan Memenuhi**

**Salah Satu Syarat Guna Mencapai Gelar**

**Sarjana Hukum**

**OLEH:**

**RIO ALDINO YOSEVAN SILALAH**

**NBI : 1312000214**

**Dosen Pembimbing :**



**Dr. Syofyan Hadi, S.H., M.H.**

**NPP/NIP : 20310130611**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2023**



**HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI**  
**KEDUDUKAN JAKSA AGUNG DALAM PERSPEKTIF INDEPENDENSI**  
**PENYELENGGARA KEKUASAAN KEHAKIMAN**

Oleh:

**RIO ALDINO YOSEVAN SILALAH**

NBI : 1312000214

Telah Dipertahankan Tim Depan Tim Penguji  
Dan Dinyatakan Lulus Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada Tanggal 22 Desember 2023  
Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No...: /SK/FH/.../2023  
Tanggal :

**TIM PENGUJI**

**Ketua** : **Dr. Syofyan Hadi, S.H., M.H.**  
NPP : 20310130611

**Sekretaris** : **Dr. Frans Simangungsong, S.H., M.H.**  
NPP : 20310200828

**Anggota** : **H.R Adianto Mardijono S.H., M.Si**  
NPP : 20310930349

*[Handwritten signature]*  
.....

*[Handwritten signature]*  
.....  
*[Handwritten signature]*  
.....

**Mengetahui :**

**Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945**

Dekan,



**Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H.**

NPP : 20310860065

## HALAMAN HASIL UJI PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Rio Aldino Yosevan Silalahi

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal Transparasi Hukum Universitas Kadiri Kediri (Kedudukan Jaksa Agung Dalam Perspektif Independensi Penyelenggara Kekuasaan Kehakiman). Benar bebas dari plagiat, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku,

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya 4 Desember 2023

Yang membuat persyaratan,



Rio Aldino Yosevan Silalahi



UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN  
Jl. SEMOLOWARU 45 SURABAYA  
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)  
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

### LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Rio Aldino Yosevan Silalahi  
NBI : 1312000214  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, Saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul :

#### KEDUDUKAN JAKSA AGUNG DALAM PERSPEKTIF INDEPENDENSI PENYELENGGARA KEKUASAAN KEHAKIMAN

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformat, mengolah dalam bentuk pangkatan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada Tanggal : 5 Januari 2024

Yang Menyatakan



(Rio Aldino Yosevan Silalahi)



## HALAMAN PERSEMBAHAN

Tiada lembar skripsi yang paling indah dalam laporan skripsi ini kecuali lembar persembahan, dalam nama Tuhan Yesus skripsi ini saya persembahkan untuk :

Puji syukur, saya panjatkan kepada Tuhan yang maha esa karena atas berkat dan karunianya saya bisa menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “ KEDUDUKAN JAKSA AGUNG DALAM PERSPEKTIF INDEPENDENSI KEKUASAAN KEHAKIMAN” dapat ditulis dengan baik dan lancar hingga selesai.

Kedua orang tua saya tercinta Bapak Aller Silalahi dan Roslin Anita Sidabutar yang selalu mendoakan dengan baik dan menjadikan motivasi untuk saya dalam menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih sudah mengantarkan saya sampai dititik ini, saya persembahkan karya tulis sederhana ini dan gelar untuk Bapak dan Mamak tercinta.

Saudara kandungku, Reyneta Novia Agatha Silalahi dan Risca Valeria Panwita Silalahi, yang selalu memberikan dorongan dan motivasi hingga bisa ke tahap saat ini. Semoga selalu diberkahi dan diberikan kesehatan.

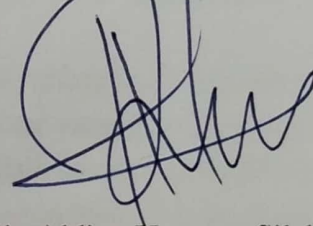
Bapak dan Ibu Dosen Sarjana Hukum yang telah membimbing dan mengarahkan saya untuk menyelesaikan skripsi ini.

Sahabat dan teman-teman saya yang telah menemani dalam suka maupun duka. Diri saya sendiri, Rio Aldino Yosevan Silalahi karena telah mampu berusaha dan berjuang sejauh ini, mampu mengendalikan diri walaupun banyak tekanan dari luar keadaan dan tidak pernah memutuskan untuk menyerah sesulit apapun proses penyusunan skripsi ini.

Terimakasih atas segala waktu, usaha dan dukungan yang telah diberikan. Akhir kata semoga skripsi ini dapat menjadi wawasan dan manfaat untuk orang lain, Amin.

Surabaya 4 Desember 2023

Penulis



Rio Aldino Yosevan Silalahi



## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas seluruh berkat dan karunianya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul "KEDUDUKAN JAKSA AGUNG DILIHAT DARI PERSPEKTIF INDEPENDENSI KEDUDUKAN KEHAKIMAN" ini tepat pada waktunya. Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum pada Program Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Penulis menyadari bahwa skripsi masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis berharap dapat belajar lebih banyak lagi dalam mengimplementasikan ilmu yang didapatkan. Skripsi ini tentunya tidak lepas dari bimbingan dan arahan baik langsung maupun tidak langsung dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini saya ingin menyampaikan penghargaan dan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CA, CPA. Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya beserta jajarannya.
2. Bapak Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H., CMC selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya beserta jajarannya.
3. Ibu Wiwik Afifah, S.Pi, S.H., M.H. selaku ketua Prodi Ketua Program Studi Fakultas. Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Bapak Dr. Syofyan Hadi, S.H., M.H selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan banyak arahan serta masukan dalam proses penyelesaian skripsi. Terima kasih banyak penulis ucapkan kepada bapak atas waktu yang diberikan sehingga skripsi ini terselesaikan dengan baik dan lancar.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum yang telah memberikan ilmunya dan membuat kelas yang begitu besar terasa lebih kecil karena kehangatannya bapak/ibu. Terima kasih untuk semester-semester yang menyenangkan. Tak satu pun dari kami akan melakukannya dengan baik tanpa dukungan bapak/ibu dosen.
6. Staf administrasi Fakultas Hukum yang telah memberikan masukan dan dukungan dan membantu segala hal yang berbentuk administrasi saya selama pengerjaan skripsi ini.
7. Secara khusus penulis juga ingin mengucapkan terima kasih kepada orang tua yaitu Aller Silalahi dan Roslin Anita Sidabutar yang penulis banggakan dan telah memberikan dukungan dan motivasi baik secara moril dan materil sehingga penulis dapat menyelesaikan study dengan baik. Terima kasih atas segalanya semoga kelak dapat membanggakan dan selalu bisa membuat kalian tersenyum dalam kebahagiaan.

8. Kepada adik-adiku Reyneta Novia Agatha Silalahi dan Risca Valeria Panwita Silalahi, terima kasih atas dukungan, motivasi, kegembiraan dan semangat yang diberikan untukku.
9. Kepada teman seperjuangan kuliah yang saya cintai Baharuddin Riqiey, Probojati Bayu H, Pandu Satriawan Z dan Naura Darrin Hasan yang selalu menemaniku dari awal perkuliahan sampai pada menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih atas segala pengalaman, motivasi, dan waktu yang telah kita habiskan bersama semoga kita dapat menggapai kesuksesan di masa yang akan datang.
10. Terima kasih kepada teman-teman Program Studi Ilmu Hukum angkatan 20 yang telah memberikan banyak dukungan saran dan motivasi. Terima kasih atas dukungannya selama ini semoga pengalaman selama 3,5 Tahun ini menjadi kenangan yang terindah dan tak terlupakan.
11. Kepada teman-teman gereja saya yang saya kasihi dan cintai bang samuel marpaung, bang dwi marbun, rahul pangaribuan, oscar siagan, aron panjaitan, charles marpaung, arnold pasaribu terima kasih atas dukungan dan motivasi kalian yang membuat semangat untuk menyelesaikan skripsi ini.
12. Kepada teman-teman AADC yang gabisa saya sebutkan satu-satu terima kasih atas dukungan dan motivasi kalian yang membuat semangat untuk menyelesaikan skripsi ini.
13. Kepada teman-teman KEOS yang saya cintai dan kasihi, terimakasih atas dukungan dan doa kalian sehingga saya telah menyelesaikan skripsi ini dengan lancar.
14. Kepada semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terima kasih banyak atas doa dan motivasi kalian sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan lancar.

## Abstrak

Independensi merupakan keharusan dalam sebuah negara hukum seperti yang tercantum dalam Pasal 1 ayat (1) Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945. Jaminan independensi tidak terlepas dari faktor teori pemisahan dan pembagian kekuasaan. UUD 1945 tidak menjelaskan secara eksplisit mengenai keberadaan lembaga kejaksaan, namun dalam Undang-Undang No. 16 Tahun 2004 yang mengatur tentang Kejaksaan Republik Indonesia menempatkan lembaga ini sebagai “lembaga pemerintahan” sehingga kedudukan kejaksaan dalam sistem ketatanegaraan Indonesia merupakan bagian dari kekuasaan eksekutif. Hal inilah yang menyebabkan kejaksaan menjadi tidak mandiri dan menjalankan tugas dan fungsinya. Tujuan dari penulisan skripsi ini adalah untuk mengetahui dan menjelaskan kedudukan jaksa dan kesesuaian dari prinsip independensi. Penelitian ini merupakan penelitian hukum, metode pendekatan penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan perundang-undangan (*statue approach*) dan pendekatan konseptual (*conceptual approach*). Sumber dan bahan hukum yang digunakan yakni primer, sekunder dan tersier, yaitu yang diperoleh melalui UUNRI 1945, Undang-Undang No. 16 Tahun 2004, jurnal dan buku yang berkaitan dengan masalah yang diteliti. Hasil dari penelitian ini adalah kedudukan kejaksaan secara kelembagaan berada di bawah kekuasaan eksekutif sehingga dalam melakukan kewenangannya akan sulit untuk itu pengaturan kedudukan jaksa agung tidak sesuai karena (1) Jaksa Agung diangkat dan diberhentikan oleh Presiden (2) Kejaksaan berada di bawah eksekutif (3) Kejaksaan tidak mampu mencegah intervensi dari lembaga lain.

Kata kunci : Kedudukan, Kejaksaan, Independensi



## Abstract

Independence is a must in a state of law as stated in Article 1 paragraph (1) of the 1945 Constitution of the Republic of Indonesia. The guarantee of independence is inseparable from the theoretical factors of separation and division of powers. The 1945 Constitution does not explicitly explain the existence of the prosecutor's office, but Law No. 16/2004 which regulates the Prosecutor's Office of the Republic of Indonesia places this institution as a "government institution" so that the position of the prosecutor's office in the Indonesian constitutional system is part of the executive power. This is what causes the prosecutor's office to not be independent and carry out its duties and functions. The purpose of writing this thesis is to find out and explain the position of the prosecutor and the suitability of the principle of independence. This research is a legal research, the research approach method used in this research is a statutory approach (statue approach) and conceptual approach (conceptual approach). Sources and legal materials used are primary, secondary and tertiary, which are obtained through the 1945 NRI Law, Law No. 16 of 2004, journals and books related to the problem under study. The result of this research is that the position of the attorney general is institutionally under the executive power so that in exercising its authority it will be difficult for the arrangement of the position of the attorney general is not appropriate because (1) The Attorney General is appointed and dismissed by the President (2) The Attorney is subordinate to the executive (3) The Attorney is unable to prevent intervention from other institutions.

*Keywords: Position, Attorney, Independence*

## DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING .....	i
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI.....	ii
HALAMAN HASIL UJI PLAGIASI.....	iii
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK .....	viii
ABSTRACT .....	ix

### BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian .....	4
1.4 Manfaat Penelitian .....	4
1.5 Metode Penelitian.....	4
1.6 Pertanggungjawaban Sistematika .....	6

### BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1 Konsep Pemisahan Kekuasaan .....	7
2.2 Konsep Independensi.....	14

### BAB III PEMBAHASAN

3.1 Kedudukan Jaksa Agung Dalam Sistem Ketatanegaraan Republik Indonesia .....	21
3.1.1 Kedudukan Jaksa Agung Sebelum dan Sesudah Perubahan ..	21
3.1.2 Pengisian Jabatan Jaksa Agung.....	27
3.1.3 Kewenangan Jaksa Agung .....	31
3.1.4 Tanggung Jawab Jaksa Agung .....	37
3.2 Pengaturan Kedudukan Jaksa Agung Sudah Sesuai Dengan Prinsip Independensi Dalam Pasal 24 ayat (1) Undang-Undang Dasar .....	47
3.2.1 Hakikat Independensi Badan Peradilan Dalam Pasal 24 Undang-Undang NRI.....	47
3.2.2 Kedudukan Jaksa Agung Dilihat Dari Prinsip Independensi..	65

### BAB IV PENUTUP

4.1 Kesimpulan .....	71
4.2 Saran.....	72
<b>DAFTAR BACAAN .....</b>	<b>73</b>