

**PEMBATASAN PERIODISASI JABATAN ANGGOTA
DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DI
INDONESIA**

SKRIPSI



OLEH :

ANITA PERTIWI
NBI : 1312000030

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2023**

**PEMBATASAN PERIODISASI JABATAN ANGGOTA
DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DI
INDONESIA**

SKRIPSI



Oleh:

ANITA PERTIWI

NBI : 1312000030

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2023**

**PEMBATASAN PERIODISASI JABATAN ANGGOTA
DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DI
INDONESIA**

SKRIPSI



Oleh:

ANITA PERTIWI

NBI : 1312000030

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2023**

HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING
PEMBATASAN PERIODISASI JABATAN ANGGOTA DEWAN
PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DI INDONESIA

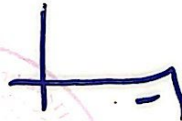
SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Salah Satu
Syarat Guna Mencapai Gelar Sarjana Hukum

OLEH:

ANITA PERTIWI
NBI : 1312000030

Dosen Pembimbing



Dr. Tomy Michael, S.H., M.H.
NPP. 20310130613

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2023

**PEMBATASAN PERIODISASI JABATAN ANGGOTA DEWAN
PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DI INDONESIA**

Oleh:

ANITA PERTIWI

NBI : 1312000030

**Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji dan Dinyatakan Lulus Skripsi
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

Pada Tanggal 15 Desember 2023

Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No. ST: 1484/ST/FH/XII/2023

Tanggal : 06 Desember 2023

TIM PENGUJI:

Ketua : Dr. Ahmad Sholikhin Ruslie, S.H., M.H.

NPP : 20310210845

Sekretaris : Dr. Rosalinda Elsina Latumahina, S.H., M.Kn.

NPP : 20310210840

Anggota : Dr. Frans Simangungsong, S.H., M.H.

NPP : 20310200828

Mengetahui :

Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dekan,



Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H.

NPP: 20310860065

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Anita Pertiwi
Program Studi : 1312000030
Fakultas : Hukum
NIB : 1312000030

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Madani: Jurnal Ilmu Multidisiplin Yayasan Daarul Huda Kruengmane adalah :

**“PERLUNYA MEMBATASI PERIODE JABATAN ANGGOTA DEWAN
PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DI INDONESIA”**

Benar bebas dari plagiat, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku. Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 15 Desember 2023

Yang bertanda tangan di bawah ini,



672ALX044717787
Anita Pertiwi

NBI : 1312000030

SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Anita Pertiwi
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
NIB : 1312000030

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di: Madani: Jurnal Ilmu Multidisiplin Yayasan Daarul Huda Kruengmane adalah :

**“PERLUNYA MEMBATASI PERIODE JABATAN ANGGOTA DEWAN
PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DI INDONESIA”**

Benar bebas dari plagiasi dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Dengan demikian surat ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 15 Desember 2023

Yang bertanda tangan di bawah ini,



Anita Pertiwi
Anita Pertiwi

NIB : 1312000030

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Anita Pertiwi
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
NIB : 1312000030

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat dengan judul :

**“PEMBATASAN PERIODISASI JABATAN ANGGOTA DEWAN
PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DI INDONESIA”**

adalah hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan “duplikasi” dari karya atau tulisan orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yangtelah saya peroleh (Sarjana) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 15 Desember 2023

Yang bertanda tangan di bawah ini,


Anita Pertiwi

NBI : 1312000030



**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya,
Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Anita Pertiwi
NBI : 1312000030
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, Saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul:

**“PEMBATASAN PERIODISASI JABATAN ANGGOTA DEWAN
PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DI INDONESIA”**

Dengan *Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, Badan Perpustakaan 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformat, mengolah dalam bentuk pangkatan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal : 15 Desember 2023

Surabaya, 15 Desember 2023
Yang bertanda tangan di bawah ini,



Anita Pertiwi

NBI : 1312000030

HALAMAN PERSEMBAHAN

“But perhaps you hate a thing and it is good for you; and perhaps you love a thing and it is bad for you. And Allāh knows, while you know not.”

(QS. Al Baqarah 2:216)

Bismillahirrahmanirrahim, Sembah sujud serta syukur kepada Allah SWT. Nikmat serta kasih sayangMu telah memberikanku kekuatan, membekaliku dengan ilmu serta kesabaran. Atas karunia serta kemudahan yang Engkau berikan akhirnya Penulisan Skripsi sebagai Tugas Akhir dapat terselesaikan. Teristimewa penulis persembahkan tulisan ini kepada Ibu tercinta yang sangat penulis sayangi dan hormati., yang senantiasa memberikan kasih sayang, do'a, motivasi, semangat, serta pengorbanan sampai dengan hari ini tulisan ini dibuat. *I grew up watching my mother handle any obstacle life threw on her. I'm sure she cried herself to sleep many nights, but she still got up every morning and did an amazing job raising us. I could never be weak. I learned from the best.*
Terimakasih Mama, untuk tidak menyerah.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirabbilalamin Dengan mengucapkan puji segala puji dan syukur kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala atas berkah rahmat dan hidayah-Nya yang senantiasa dilimpahkan kepada penulis, sehingga bisa menyelesaikan skripsi dengan judul **“Pembatasan Periodisasi Jabatan Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Di Indonesia”** sebagai syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) pada Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Tidak lupa pula shalawat dan salam senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad Shallallahu Alaihi Wasallam, yang telah menjadi teladan bagi seluruh umat manusia, sehingga penulis mendapatkan ketenangan baik hati maupun pikiran. Sesungguhnya menurut penulis, skripsi ini sangat penting dan memerlukan dedikasi serta ketekunan yang tinggi. Dalam penyusunan skripsi ini banyak hambatan serta tantangan penulis hadapi namun pada akhirnya dapat melaluinya berkat adanya bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak baik secara moral maupun spiritual. Untuk itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Kedua Orang tua saya, yang selalu memberikan doa, semangat, dan motivasi sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan tepat waktu
2. Bapak Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA, CPAI, selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, karena telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menuntut ilmu dan menjadi bagian dari civitas academica Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
3. Bapak Dr. H. Slamet Suhartono, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Ibu Wiwik Afifah, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah mendidik selama perkuliahan.
5. Bapak Dr. Tomy Michael S.H.,M.H. selaku Dosen Pembimbing Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah membimbing dan mengarahkan pengerjaan skripsi hingga selesai.
6. Ibu Dr. Yovita Arie Mangesti, S.H., M.H., CLA. selaku Dosen Wali Penulis di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah membimbing dan membina selama perkuliahan.
7. Bapak maupun Ibu Dosen, yang telah banyak memberikan bekal ilmu dan pengetahuan kepada penulis selama menempuh perkuliahan di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

8. Teman baik penulis di Fakultas Hukum sejak awal perkuliahan Evita Agustin Novela, Ratih Brity Rosa, Fadila Iaina Rokhma, dan Aisyah Andini yang senantiasa menemani dan banyak membantu penulis hingga saat ini.
9. Teman-teman Angkatan 2020 Fakultas Hukum yang selalu sharing bersama tentang perkuliahan dan selalu ada dalam suka maupun duka.
10. Teman-Teman KKN NR9 Desa Kedungpeluk Esra Fransisca M.S., Novella Rifkatyani, Adi Prasetya, Alfin Dwi Setiawan, Ahmad Yusub Subianto terimakasih telah memberikan hiburan kepada penulis sehingga menjadi kebahagiaan tersendiri untuk penulis.
11. Keluarga Besar Pegawai Sekretariat DPRD Kota Surabaya yang senantiasa memberi dukungan dan doa kepada penulis dalam menjalani pekerjaan dan perkuliahan.
12. Terimakasih untuk pihak-pihak yang tidak dapat disebut satu-persatu yang telah memberi dorongan kepada penulis untuk tidak berhenti berusaha.

Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan berkah dan rahmat-Nya. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna Oleh karena itu, penulis mengharapkan segala bentuk saran serta masukan bahkan kritik yang membangun. Akhir kata semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca dan semua pihak khususnya dalam bidang hukum.

Surabaya, 15 Desember 2023

Anita Pertiwi
NBI : 1312000030

ABSTRAK

Lembaga perwakilan merupakan salah satu komponen paling krusial dalam tata kelola negara yang memerlukan langkah-langkah pencegahan guna mencegah penyalahgunaan kekuasaannya. Tidak ada peraturan setara undang-undang yang mengatur periode jabatan anggota dewan seperti halnya pada jabatan eksekutif dan yudisial, yang bertujuan untuk mencegah keabsolutan dan penyalahgunaan kekuasaan yang berlebihan. Penelitian ini bermaksud untuk menganalisis perlunya dilakukan pembatasan periodisasi jabatan Anggota DPRD. Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif (*Normative Legal Research*) atau penelitian pustaka dengan mencari aturan hukum, prinsip hukum, dengan bahan-bahan hukum yang telah dikumpulkan, seperti norma-norma hukum, aturan-aturan hukum, dan asas hukum. Hasil Penelitian Menemukan bahwa dalam mencegah penyalahgunaan kekuasaan dalam sistem pemerintahan adalah dengan mengatur batasan waktu bagi para pejabat publik untuk menjabat. Dengan menetapkan periode tertentu untuk masa jabatan mereka, para wakil rakyat diharuskan menghadapi pergantian secara berkala, sehingga mereka tidak dapat mempertahankan kekuasaan mereka tanpa batas waktu. Melalui pergantian Wakil rakyat secara berkala, akan ada kesempatan bagi individu-individu yang berkualitas dan berkompeten untuk berkontribusi dalam pemerintahan Dengan adanya pembatasan periode jabatan, sehingga dapat memunculkan kesempatan besar negara Indonesia untuk dapat menggunakan hak konstitusionalnya dengan menjadi anggota legislatif. Maka dari itu, hal ini juga akan memperkecil kesempatan untuk melakukan penyalahgunaan wewenang.

Kata Kunci: Penyalahgunaan kekuasaan, Pembatasan periode, anggota DPRD

ABSTRACT

Representative institutions are one of the most crucial components of state governance that require precautionary measures to prevent abuse of power. There is no regulation equivalent to a law that regulates the term of office of council members as is the case with executive and judicial positions, which aims to prevent absurdity and excessive abuse of power. This research intends to analyze the need to limit the periodization of the term of office of DPRD members. This research is normative legal research or library research by looking for legal rules, legal principles, with legal materials that have been collected, such as legal norms, legal rules, and legal principles. The results of the study found that in preventing abuse of power in the government system is to set time limits for public officials to serve. By setting a certain period for their tenure, leaders are required to face periodic turnover, so they cannot maintain their power indefinitely. Through periodic changes in leaders, there will be an opportunity for qualified and competent individuals to contribute to the government. By limiting the period of office, it can create a great opportunity for Indonesian citizens to be able to exercise their constitutional rights by becoming members of the legislature. Through periodic changes in leaders, there will be opportunities for qualified and competent individuals to contribute to the government. With the limitation of the period of office, it can create a great opportunity for the Indonesian people to be able to exercise their constitutional rights by becoming members of the legislature. Therefore, this will also minimize the opportunity to abuse authority.

Keywords: *Abuse of power, term limits, legislators*

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL DALAM	i
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA	v
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	vi
SURAT PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
KATA PENGANTAR	ix
ABSTRAK	xi
ABSTRACT	xii
DAFTAR ISI	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah	6
1.3. Tujuan Penelitian.....	6
1.4. Manfaat Penelitian.....	6
1.5. Metode Penelitian.....	6
1.5.1. Jenis Penelitian	7
1.5.2. Pendekatan Penelitian.....	7
1.5.3. Sumber Bahan Hukum.....	7
1.5.4. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	8
1.5.5. Analisis Bahan Hukum.....	8
1.6. Pertanggungjawaban Sistematis.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11

2.1. Pembatasan Periodisasi Jabatan.....	11
2.2. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah	19
2.3. Hukum Tata Negara.....	24
BAB III PEMBAHASAN.....	29
1. Fungsi Periodisasi dalam Mencegah Penyalahgunaan Kekuasaan .	37
2. Pentingnya Pembatasan Periode Jabatan.....	43
3. Kaderisasi Partai Politik dalam Pembatasan Periodisasi.....	47
BAB IV PENUTUP.....	51
4.1. Kesimpulan.....	51
4.2. Saran	51
DAFTAR BACAAN	67
LAMPIRAN	71
Draft Pertanyaan Wawancara	71
Dokumentasi Wawancara.....	72
Surat Permohonan Melakukan Penggalian Data dan Wawancara.....	73