

**AFFIRMATIVE ACTION SEBAGAI UPAYA PEMENUHAN  
HAK POLITIK BAGI PENYANDANG DISABILITAS**

**SKRIPSI**



**OLEH :**

**NUR NAFIQ AL-GHANIA**

**NPM : 1312000180**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2023**

***AFFIRMATIVE ACTION* SEBAGAI UPAYA PEMENUHAN  
HAK POLITIK BAGI PENYANDANG DISABILITAS**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**NUR NAFIQ AL-GHANIA**

**NPM : 1312000180**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2023**

**AFFIRMATIVE ACTION SEBAGAI UPAYA PEMENUHAN  
HAK POLITIK BAGI PENYANDANG DISABILITAS**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**NUR NAFIQ AL-GHANIA**

**NPM : 1312000180**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2023**

**HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING**

**AFFIRMATIVE ACTION SEBAGAI UPAYA PEMENUHAN HAK  
POLITIK BAGI PENYANDANG DISABILITAS**

**SKRIPSI**

**Ditujukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi**

**Salah Satu Syarat Guna Mencapai Gelar**

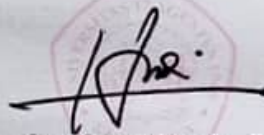
**Sarjana Hukum**

**Oleh**

**NUR NAFIQ AL-GHANIA**

**NPM : 1312000180**

**Dosen Pembimbing :**



**Dr. Syofyan Hadi, S.H., M.H.**

**NPP: 20310130611**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2023**

**HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI**  
**AFFIRMATIVE ACTION SEBAGAI UPAYA PEMENUHAN HAK POLITIK**  
**BAGI PENYANDANG DISABILITAS**

Oleh :

**NUR NAFIQ AL-GHANIA**

NPM : 1312000180

Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji dan Dinyatakan Lulus Skripsi

Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal 22 Desember 2023

Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No. SK: 1484/ST/FH/XII/2023

Tanggal: 22 Desember 2023

**TIM PENGUJI:**

**KETUA** : **Dr. Syofyan Hadi, S.H., M.H**

NPP : 20310130611

**SEKRETARIS** : **Dr. Frans Simangunsong, S.H., M.H**

NPP : 20310200828

**ANGGOTA** : **H.R. Adianto Mardijono, S.H., M.Si.**

NPP : 20310930349

**Mengetahui:**

Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dekan,



**Slamet Suhartono, S.H., M.H., CMC.**

NPP/ NIP: 20310860065

## HASIL UJI PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Nur Nafiq Al-Ghania  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum  
NPM : 1312000180

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal Transparansi Hukum yaitu : **“AFFIRMATIVE ACTION SEBAGAI UPAYA PEMENUHAN HAK POLITIK BAGI PENYANDANG DISABILITAS”**. Benar-benar bebas dari plagiasi dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Dengan demikian surat ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 09 Desember 2023  
Yang bertanda tangan dibawah ini



Nur Nafiq Al-Ghania  
NPM: 1312000180

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA  
ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Nur Nafiq Al-Ghania  
NBI : 1312000180  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, Saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Nonexclusive Royalti- Free Right*)**, atas karya saya yang berjudul :

“ Affirmative Action Sebagai Upaya Pemenuhan Hak Politik Bagi Penyandang Disabilitas”

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Nonexsklusive Royalti- Free Right*)** Badan Perpustakaan 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformat, mengolah dalam bentuk pangkatan data (database), merawat, mempublikasi karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal : .....

Yang Menyatakan,



(Nur Nafiq Al-Ghania)

## HALAMAN BEBAS PUBLIKASI GANDA

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Nur Nafiq Al-Ghania  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum  
NPM : 1312000180

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal Transparansi Hukum yaitu : **“AFFIRMATIVE ACTION SEBAGAI UPAYA PEMENUHAN HAK POLITIK BAGI PENYANDANG DISABILITAS”**. Benar-benar bebas dari plagiasi dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Dengan demikian surat ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 09 Desember 2023  
Yang bertanda tangan dibawah ini



Nur Nafiq Al-Ghania  
NPM: 1312000180



## HALAMAN PERSEMBAHAN

**“Pernah ada sesuatu yang rasanya berat sekali, ternyata bisa dilewati juga. Pernah ada sesuatu yang rasanya sangat hancur dan tak akan ada jalan lagi, ternyata semuanya masih baik-baik saja. Kita cuma perlu bertahan dan terus melaluinya. Bisa jadi yang buruk hanya dipikiran saja”.**

**(Boy Candra)**

**“Setiap kali kamu ingin mundur. Ingat lagi, ada orang yang ingin banget melihat kamu berhasil”.**

**(Boy Candra)**

**“Terbentur, Terbentur, Terbentur, Terbentuk”**

**(Tan Malaka)**

**“Menjalani, Tumbuh, Menerima dan Bersyukur”**

**(-NN-)**

## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrahmanirrahim, Alhamdulillah Hirobbil Alamin segala puji syukur kepada Allah SWT karena kasih dan sayang-Mu yang telah memberikan penulis kekuatan dan kemudahan untuk melewati segala rintangan yang diberikan. Atas limpahan rahmat dan karunia-Nya yang menyertai setiap langkah serta sholawat dan salam semoga selalu tercurahkan kepada Nabi Agung Muhammad SAW yang telah membawa kita dari zaman jahiliyah menuju jaman yang penuh ilmu, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **"AFFIRMATIVE ACTION SEBAGAI UPAYA PEMENUHAN HAK POLITIK BAGI PENYANDANG DISABILITAS"**. Skripsi ini menjadi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan studi dan mendapatkan gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Selama penulisan skripsi ini berlangsung penulis sadar telah menghadapi banyak berbagai kesulitan dan hambatan. Namun, berkat bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.*

Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tak terhingga kepada setiap pihak yang penulis hormati, sayangi dan cintai. Dengan segenap kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih dan mempersembahkan skripsi ini kepada:

1. Allah Subhanahu Wa Ta'ala yang telah memberi nikmat kesehatan yang luar biasa dan memberikan jalan kemudahan sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan ini dengan baik.
2. Nabi Muhammad Rasulullah SAW yang telah memberikan syafaat dan jalan kebenaran kepada umat-Nya.

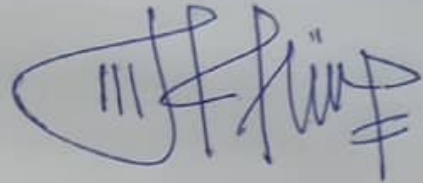
3. Cinta pertama, panutan saya, serta pelindung saya, Papa tercinta yang telah berhasil mendidik dengan sabar dan keras agar menjadi anak yang tetap kuat dan mampu berdiri di kaki sendiri dalam menghadapi serta menjalani kehidupan yang terkadang jauh dari keinginan. Terima kasih telah mengajarkan untuk ikhlas menerima setiap takdir allah mulai dari kebahagiaan, kesedihan, dan kehilangan walaupun sulit. Semoga saya tetap ingat dan belajar untuk menerima. Terima kasih papa, sudah menyayangi saya serta menjadi papa yang terbaik di dalam hidup saya dan membuat saya bangga kepada mu, karena memiliki papa yang hebat dan tidak lelah dalam mengusahakan segalanya, terutama untuk anak perempuan bungsu mu ini. Berbahagialah papa.
4. Pintu surgaku, Mama tercinta. Terima kasih sebesar-besarnya kepada mama atas doa, semangat dan nasihat yang selalu mama tanamkan kepada saya. Terima kasih telah sabar dalam menghadapi saya yang terkadang mungkin menyakiti hati mama dan keras kepala. Mama menjadi pendengar sekaligus penguat yang pernah ada. Terima kasih telah menjadi alasan saya untuk melangkah. Terima kasih telah melahirkan saya dengan penuh perjuangan. Semoga allah selalu menjaga mama.
5. Abang tersayang, Abang Fahmi. Terima kasih telah menjadi kakak laki-laki yang menjadi teman cerita saya, menjadi pendengar saya, yang senantiasa untuk memberikan saran dan reminder, yang selalu menjadi pelindung saya seperti yang dilakukan oleh papa. Saya bangga memiliki kakak laki-laki seperti mu.

6. Kakak tercinta, Kak Intan. Terima kasih telah bertaruh nyawa untuk melahirkan seorang putri cantik yang membawa cahaya di tengah kegelapan, dikala Allah menghadirkan suatu ujian, namun hadirnya membawa kebahagiaan bagi kita semua.
7. Keponakan saya terkasih, Nayyara Salwa Adzkia. Terima kasih sudah hadir di keluarga kami dan memberi keluarga kami warna. Kasih sayang dan cinta kasih kami semua tidak akan pudar dan akan terus menyayangi mu. Terima kasih telah menemani kakak mu untuk bangkit perlahan dari keterpurukan.
8. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, M.M., CMA., CPA., selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
9. Bapak Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H., CMC., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
10. Ibu Wiwik Afifah, S.Pi., S.H., M.H., selaku Kepala Program Studi Ilmu Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
11. Bapak Dr. Syofyan Hadi, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah dengan baik membimbing dan mengarahkan serta memberikan nasihat dan saran kepada penulis. Penulis sangat bersyukur atas kesempatannya untuk menjadi mahasiswa bimbingan Bapak Syofyan yang sangat baik sekali. Terima kasih atas *support* yang telah diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
12. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah mendidik dan memberikan ilmu selama penulis berkuliah di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
13. Segenap staf karyawan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

14. Teman seperjuangan penulis selama menempuh kuliah, Rafika Aisyah, Meisin Lasna, Cindy Audiya dan Safira Nurandi. Terima kasih telah memberikan support dan kekuatan satu sama lain serta tetap berjalan bersama-sama dari awal hingga akhir. Semoga selalu bertahan apapun kondisinya dan semangat mengusahakan kesuksesan.
15. Terima kasih kepada Aliza Dwi, Anandayu Vania, dan Salsabilla Aulia yang telah menemani penulis dalam menghadapi ujian yang tidak pernah disangka, terima kasih telah sabar dan mengerti serta selalu ada. Semoga kesuksesan akan membawa cita-cita dan impian masing-masing dari kita.
16. Last but not least, Nur Nafiq Al-Ghania selaku penulis. Terima kasih untuk senantiasa kuat dan bertahan sejauh ini mulai dari hadirnya kehilangan dan banyaknya rintangan hidup yang tidak terduga lainnya. Terima kasih untuk tetap menjadi manusia yang selalu berusaha dan tidak lelah untuk mencoba. Terima kasih untuk tetap memilih hidup dan merayakan setiap proses yang hadir didalam kehidupanmu hingga sampai di titik ini. Tetaplah menyebarkan senyuman, kebaikan, dan kebahagiaan kepada sekitar. Berbahagialah selalu, untuk saat ini, esok dan seterusnya hingga kapan pun itu, Nafi. Mari merayakan setiap pencapaian yang telah terjadi di hidupmu. Semoga hal baik selalu datang dan menyertaimu serta pastikan jiwamu ini selalu menjadi bagian dari kebahagiaan mu sendiri, juga dari hal baik di alam semesta ini. Mari menciptakan kebahagiaan di masa depan. Semoga engkau terlahir kembali dengan menerima semua takdir-Nya. Terima kasih telah hadir, semesta merayakan.

Diakhir kalimat penulis berdoa, semoga siapa pun selalu berbahagia dengan hidupnya dan diberkahi setiap langkahnya, amiin. Selesai

Surabaya, 20 November 2023  
Penulis

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Nur Nafiq Al-Ghania', written in a stylized, cursive script.

Nur Nafiq Al-Ghania

## ABSTRAK

Pemenuhan hak politik bagi penyandang disabilitas secara umum didasarkan pada Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2016, penyandang disabilitas mempunyai hak politik untuk memilih dan dipilih dalam jabatan politik. Hak tersebut penting untuk dihormati, dilindungi, dan dipenuhi demi terwujudnya keadilan penghapusan diskriminasi politik terhadap penyandang disabilitas. Pemenuhan terhadap hak politik setiap warga negara harus dilaksanakan secara adil dan tidak diskriminatif termasuk bagi warga negara penyandang disabilitas. Pemenuhan dan perlindungan hak politik bagi para penyandang disabilitas di Indonesia hingga saat ini masih menjadi sebuah permasalahan, karena masih terdapat diskriminasi dalam implementasi pemenuhan hak politik bagi penyandang disabilitas. Sehingga dibutuhkan suatu pengkajian agar dapat menemukan permasalahan yang berhubungan dengan hak pilih kelompok penyandang disabilitas serta dapat menjadi solusi bagi perlindungan dan pemenuhan hak pilih bagi kelompok penyandang disabilitas. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian hukum normatif dengan menggunakan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual. Adapun tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui pengaturan *affirmative action* hak politik bagi penyandang disabilitas dan untuk mengetahui urgensi pengaturan *affirmative action* sebagai upaya pemenuhan hak politik bagi penyandang disabilitas.

**Kata Kunci :** Hak Politik, Penyandang Disabilitas, Pemilihan Umum

## ABSTRACT

*Fulfillment of political rights for people with disabilities is generally based on Law Number 8 of 2016, people with disabilities have the political right to vote and be elected to public office. It is important for these rights to be respected, protected and fulfilled in order to realize justice in eliminating political discrimination against people with disabilities. Fulfillment of the political rights of every citizen must be implemented fairly and without discrimination, including for citizens with disabilities. Fulfillment and protection of political rights for people with disabilities in Indonesia is still a problem, because there is still discrimination in the implementation of the fulfillment of political rights for people with disabilities. So, an assessment is needed in order to find problems related to the voting rights of groups of people with disabilities and can provide a solution for protecting and fulfilling the rights to vote for groups of people with disabilities. The method used in this research is normative legal research using a statutory approach and a conceptual approach. The aim of this research is to determine the regulation of affirmative action on political rights for people with disabilities and to determine the urgency of regulating affirmative action as an effort to fulfill political rights for people with disabilities.*

**Keywords:** *Political Rights, Persons with Disabilities, General Elections*



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI.....	iii
HALAMAN HASIL UJI PLAGIASI.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	v
HALAMAN BEBAS PUBLIKASI GANDA .....	ivi
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR .....	viii
ABSTRAK.....	xiii
<i>ABSTRACT</i> .....	xiv
DAFTAR ISI.....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
1.5 Metode Penelitian.....	5
1.5.1 Jenis Penelitian .....	5
1.5.2 Metode Pendekatan.....	5
1.5.3 Sumber dan Jenis Bahan Hukum.....	6
1.5.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum .....	7
1.1.1 Teknik Analisis Bahan Hukum .....	7
1.1.2 Teknik Analisis Bahan Hukum .....	7
1.6 Pertanggungjawaban Sistematika Penulisan .....	7

<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>9</b>
2.1 Konsep Hak Asasi Manusia .....	9
2.2 Konsep Penyandang Disabilitas.....	14
2.3 Konsep <i>Affirmative Action</i> .....	17
2.4 Konsep Hak Politik.....	19
<b>BAB III PEMBAHASAN.....</b>	<b>23</b>
3.1 Pengaturan Hak Politik Bagi Penyandang Disabilitas.....	23
3.1.1. Pengaturan Hak Politik Di Indonesia .....	23
3.1.2. Pengaturan Hak Politik Bagi Penyandang Disabilitas.....	30
3.1.3. Makna Hak Politik Dipilih dan Memilih.....	35
3.2. Urgensi Pengaturan <i>Affirmative Action</i> Sebagai Upaya Pemenuhan Hak Politik Bagi Penyandang Disabilitas .....	42
3.2.1. Konstitusionalitas Pengaturan <i>Affirmative Action</i> Dalam Sistem Hukum Di Indonesia.....	42
3.2.2. Urgensi Pengaturan <i>Affirmative Action</i> Secara Filosofis.....	51
3.2.3. Urgensi Pengaturan <i>Affirmative Action</i> Secara Teori.....	52
3.2.4. Urgensi Pengaturan <i>Affirmative Action</i> Secara Yuridis.....	55
3.2.5. Urgensi Pengaturan <i>Affirmative Action</i> Secara Sosiologis .....	56
3.2.6. Bentuk <i>Affirmative Action</i> Penyandang Disabilitas Dalam Hak Memilih dan Hak Dipilih .....	58
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>75</b>
4.1. Kesimpulan.....	75
4.2. Saran.....	76
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>79</b>