

**SISTEM PENGUPAHAN PERUSAHAAN PADAT KARYA BASIS EKSPOR
(TINJAUAN YURIDIS PERMENAKER NOMOR 5 TAHUN 2023)**

SKRIPSI



OLEH :

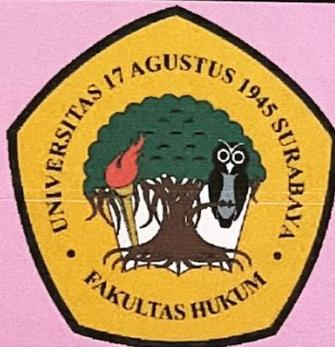
SATRIO ABDI PANGESTU

NIM : 1312000008

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2023**

**SISTEM PENGUPAHAN PERUSAHAAN PADAT KARYA BASIS EKSPOR
(TINJAUAN YURIDIS PERMENAKER NOMOR 5 TAHUN 2023)**

SKRIPSI



Oleh:

SATRIO ABDI PANGESTU

NIM: 1312000008

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2023

COVER DALAM

**SISTEM PENGUPAHAN PERUSAHAAN PADAT KARYA BASIS EKSPOR
(TINJAUAN YURIDIS PERMENAKER NOMOR 5 TAHUN 2023)**

SKRIPSI



Oleh:

SATRIO ABDI PANGESTU

NIM: 1312000008

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2023

HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING

**SISTEM PENGUPAHAN PERUSAHAAN PADAT KARYA BASIS EKSPOR
(TINJAUAN YURIDIS PERMENAKER NOMOR 5 TAHUN 2023)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Salah Satu Syarat Guna
Mencapai Gelar Sarjana Hukum**

OLEH:

SATRIO ABDI PANGESTU

NBI : 1312000008

Dosen Pembimbing

Dipo Wahyocono Hariyono S.H., M.H.

NPP/NIP: 20310880149

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2023

HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI

**SISTEM PENGUPAHAN PERUSAHAAN PADAT KARYA BASIS EKSPOR
(TINJAUAN YURIDIS PERMENAKER NOMOR 5 TAHUN 2023)**

Oleh:

Satrio Abdi Pangestu

NBI : 1312000008

**Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji
dan Dinyatakan Lulus Skripsi Fakultas Hukum**

Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal: 21 Desember 2023

Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No. ST: 1484/ST/FH/XII/2023

Tanggal: 6 Desember 2023

TIM PENGUJI:

Ketua : Dr. Frans Simangunsong, S.H., M.H.
NIP/NPP: 20310200828

Sekretaris : Dipo Wahyoeono Hariyono, S.H., M.H.
NIP/NPP: 20310880149

Anggota : Merline Eva Lyanthi, S.H., M.Kn.
NIP/NPP: 20310230880

Mengesahkan,

Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dekan,



Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H., CMC.

NPP: 20310860065

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Satrio Abdi Pangestu
Progam Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Madani: Jurnal Ilmiah Multidisiplin:

“DIBALIK PENETAPAN PERATURAN PEMBAYARAN UPAH DI BAWAH UPAH MINIMUM”

Benar bebas dari plagiat, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku. Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 18 Desember 2023
Pernyataan,

Satrio Abdi Pangestu
NIM: 1312000008

SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Satrio Abdi Pangestu
Progam Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Madani: Jurnal Ilmiah Multidisiplin :

“DIBALIK PENETAPAN PERATURAN PEMBAYARAN UPAH DI BAWAH UPAH MINIMUM”

Benar bebas dari publikasi ganda, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 18 Desember 2023



Satrio Abdi Pangestu
NIM: 1312000008

SURAT PERNYATAAN ORISINILITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Satrio Abdi Pangestu
NBI : 1312000008
Progam : Sarjana Hukum
Fakultas Hukum
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Menyatakan bahwa “Skripsi” yang saya buat, yang berjudul :

“SISTEM PENGUPAHAN PERUSAHAAN PADAT KARYA BASIS EKSPOR (TINJAUAN YURIDIS PERMENAKER NOMOR 5 TAHUN 2023)”

Adalah hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan “Duplikasi” dari karya atau tulisan orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam Naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar Pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur Plagiasi, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (Sarjana) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya 18 Desember 2023

Surabaya, _____

Satrio Abdi Pangestu
NIM: 1312000008

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Satrio Abdi Pangestu
NIM : 1312000008
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Jenis Karya : Skripsi

Dengan perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul:

“SISTEM PENGUPAHAN PERUSAHAAN PADAT KARYA BASIS EKSPOR (TINJAUAN YURIDIS PERMENAKER NOMOR 5 TAHUN 2023)”

Dengan *Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan, media atau memformat, mengolah dalam bentuk pangkatan data (database), merawat, mempublikasi karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal : 18 Desember 2023



Satrio Abdi Pangestu
NIM: 1312000008

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rasa syukur yang mendalam skripsi ini saya persembahkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan kelancaran dan ketenangan dalam mengerjakan skripsi. Alhamdulillah segala puji bagi Allah SWT dengan kemurahan dan ridho-Nya, skripsi ini dapat ditulis dengan baik dan lancar. Serta tugas akhir skripsi ini juga saya persembahkan kepada kedua orang tua tercinta, teman-teman saya, orang terdekat saya dan semua pihak yang turut serta membantu menyemangati saya.

Kalian semua adalah alasan saya untuk segera menyelesaikan tugas akhir skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Sistem Pengupahan Perusahaan Padat Karya Basis Ekspor (Tinjauan Yuridis Permenaker Nomor 5 Tahun 2023)”, sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program Sarjana (S1) pada program Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak mungkin terselesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan, bimbingan, dan nasehat dari berbagai pihak selama penyusunan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih setulus-tulusnya kepada :

1. Bapak Dipo Wahyoeono Hariyono, S.H., M.H. selaku dosen pembimbing saya yang baik dan telah meluangkan waktunya, memberikan bimbingan, memberikan motivasi serta memberi pengarahan dalam penulisan skripsi.
2. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA selaku rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Bapak Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H., CMC. Dan Ibu Dr. Endang Prasetyawati, S.H., M.Hum. Selaku Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Ibu Wiwik Afifah, S.Pi., S.H., M.H. Selaku Kaprodi Program Sarjana Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Kepada kedua orang tua tercinta, ayah saya Alm. Benny Istanto H dan ibu saya RA Jerry Dwi Murwantari. Telah membantu dan mengarahkan saya dalam segala hal untuk dapat membuat saya dapat berada pada titik ini.
6. Bapak Ibu dosen dan seluruh tenaga pendidikan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan pengarahan dan bekal ilmu pengetahuan selama kegiatan perkuliahan.
7. Seluruh saudara saya, Jerry Catharina, Jerry Meriana, Rully Firmansyah, Dika Ayu Sanyoto, dan Fitria Febriantari Istanto yang telah meluangkan waktu dan/atau tenaganya untuk membantu dan mendoakan saya.
8. Priscila Claudia Martin, atas kehadirannya dalam hidup saya, yang selanjutnya membuat saya senantiasa bersemangat.
9. Seluruh teman-teman Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya terutama teman saya di dalam Grup Pejuang S.H Nyelll dan Long Bone yang memberikan support dan arahan baik secara langsung maupun tidak langsung.

Penulis menyadari bahwa masih terdapat kekurangan. Untuk itu penulis dengan kerendahan hati mengharapkan saran dan kritik yang sifatnya membangun dari semua pihak untuk kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata, semoga penelitian ini dapat memberikan manfaat dan pengetahuan bagi para pembaca.

Surabaya, 18 Desember 2023



Satrio Abdi Pangestu
NIM: 1312000008

ABSTRAK

Dalam penelitian ini, peneliti menggunakan judul “Sistem Pengupahan Perusahaan Padat Karya Basis Ekspor (Tinjauan Yuridis Permenaker Nomor 5 Tahun 2023)” dengan tujuan untuk mengetahui alasan dibalik penetapan peraturan yang memperbolehkan perusahaan tertentu untuk membayar upah pekerja di bawah ketentuan Undang-undang yakni Upah Minimum. Memakai metode penelitian normatif, yaitu meneliti peraturan perundang-undangan, pengertian hukum, ataupun doktrin hukum untuk digunakan dalam menjawab isu permasalahan dalam penulisan ini. Penelitian ini menggunakan pendekatan undang-undang, historis dan konseptual. Berdasarkan penelitian, upah ialah imbalan atau pembayaran yang menjadi hak pekerja/buruh dan sebuah kewajiban bagi perusahaan/pengusaha. Upah minimum telah ditetapkan dengan undang-undang yang mana menjadi patokan pengusaha dalam membayar pekerjanya. Namun dengan adanya fenomena perubahan atau krisis ekonomi global, didapati peraturan yang memperbolehkan perusahaan/pengusaha untuk membayar upah yang lebih rendah dari upah minimum. Lantas mengapa hal tersebut diperbolehkan, faktor apa saja yang membuat ditetapkannya peraturan tersebut. Sekaligus guna mengetahui apakah perlu peraturan seperti ini diberlakukan kembali pada fenomena sama yang akan terjadi di masa yang akan datang. Hasil penelitian menunjukkan bahwa ditetapkannya peraturan yang memperbolehkan membayar di bawah Upah Minimum tersebut adalah karena dampak dari pada perubahan ekonomi global dengan ditunjang oleh data yang menyatakan bahwa kegiatan ekspor pada perusahaan padat karya mengalami penurunan yang berkisar 4,15% dibanding bulan-bulan sebelumnya, yang mana akhirnya menjadi urgensi bagi Pemerintah untuk menanggulangi permasalahan tersebut. Serta perlunya peraturan serupa diberlakukan, dengan catatan-catatan tertentu dalam pembuatannya.

Kata Kunci: upah; permenaker; pekerja

ABSTRACT

In this study, researchers used the title "Wage System for Export Base Labor-Intensive Companies (Juridical Review of Permenaker Number 5 of 2023)" with the aim of finding out the reasons behind the establishment of regulations that allow certain companies to pay workers wages under the provisions of the Law, namely the Minimum Wage. Using normative research methods, namely examining laws and regulations, legal understandings, or legal doctrines to be used in answering problem issues in this writing. This research uses legal, historical and conceptual approaches. Based on research, wages are rewards or payments that are the right of workers / workers and an obligation for companies / employers. The minimum wage has been set by law which is the benchmark for employers in paying their workers. However, with the phenomenon of change or global economic crisis, there are regulations that allow companies / employers to pay wages lower than the minimum wage. So why is this allowed, what factors make the regulation enacted. At the same time to find out whether it is necessary for regulations like this to be reimposed on the same phenomenon that will occur in the future. The results showed that the enactment of regulations that allowed paying below the Minimum Wage was due to the impact of global economic changes supported by data stating that export activities in labor-intensive companies decreased by around 4.15% compared to previous months, which finally became an urgency for the Government to overcome the problem. As well as the need for similar regulations to be enacted, with certain notes in their manufacture.

Keywords: *wage; permenaker; worker*

DAFTAR ISI

COVER DALAM.....	i
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI.....	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA	v
SURAT PERNYATAAN ORISINILITAS SKRIPSI	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
ABSTRAK.....	xi
<i>ABSTRACT</i>	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR TABEL.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	4
1.4.1 Manfaat Teoritis	5
1.4.2 Manfaat Praktis.....	5
1.5 Metode Penelitian.....	5
1.5.1 Jenis penelitian	5
1.5.2 Metode Pendekatan.....	6
1.5.3 Sumber dan Jenis Hukum.....	6
1.5.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	7
1.5.5 Teknik Analisis Bahan Hukum.....	8
1.6 Pertanggungjawaban Sistematis.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
2.1 Upah.....	11
2.1.1 Asas Pengupahan.....	13
2.1.2 Teori Upah.....	14
2.1.3 Jenis Upah.....	16
2.1.4 Sistem Pengupahan.....	17
2.2 Hubungan Industrial.....	18
2.2.1 Pengertian Hubungan Industrial	18
2.2.2 Pengertian Pekerja/Buruh.....	19

2.2.3 Pengertian Pengusaha	20
2.2.4 Pengertian Pemerintah	20
2.3 Perusahaan	21
2.3.1 Pengertian Industri Padat Karya	23
2.4 Hubungan Kerja	24
2.4.1 Perjanjian Kerja	25
2.4.2 Perjanjian Kerja Bersama	29
2.4.3 Pemutusan Hubungan Kerja	30
BAB III PEMBAHASAN	33
3.1 Historis Penetapan Permenaker Nomor 5 Tahun 2023 Memperbolehkan Pembayaran Upah di Bawah Upah Minimum	33
3.1.1 Upah sebagai hak pekerja atau buruh dan kewajiban bagi pengusaha	33
3.1.2 Problematika Permenaker Nomor 5 Tahun 2023	43
3.1.3 Alasan diperbolehkan pembayaran upah di bawah upah minimum dalam Permenaker Nomor 5 Tahun 2023	48
3.2 Perlu atau Tidaknya Peraturan Seperti Permenaker Nomor 5 Tahun 2023 Diberlakukan Kembali Jika Indonesia Mengalami Krisis Ekonomi Global Lagi	54
3.2.1 Faktor Penyebab Krisis Ekonomi Global	54
3.2.2 Hal Yang Perlu Diperhatikan Dalam Pembuatan Peraturan Perundang-Undangan	57
3.2.3 Perlu Atau Tidaknya Pembentukan Peraturan Serupa Permenaker Nomor 5 Tahun 2023	70
BAB IV PENUTUP	73
4.1 Kesimpulan	73
4.2 Saran	73
DAFTAR BACAAN	75

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Volume ekspor 6 bulan terakhir Tahun 2022.....	49
Gambar 3.2 Volume ekspor awal Tahun 2023.....	50
Gambar 3.3 Volume ekspor pertengahan Tahun 2023.....	50
Gambar 3.4 Statistik Produk Domestik Bruto industri kulit, barang dari kulit dan alas kaki.....	52

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Perbedaan Penyesuaian Waktu Kerja.....	45
--	----