

**PENGATURAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM
PENYUSUNAN AMDAL DITINJAU DARI PERSPEKTIF
KONSEP *MEANINGFUL PARTICIPATION***

SKRIPSI



OLEH :

LEONY FATMAWATI
NBI : 1312000068

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2023**

**PENGATURAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM
PENYUSUNAN AMDAL DITINJAU DARI PERSPEKTIF
KONSEP *MEANINGFUL PARTICIPATION***

SKRIPSI



Oleh:

LEONY FATMAWATI

NBI: 1312000068

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2023**

**PENGATURAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM
PENYUSUNAN AMDAL DITINJAU DARI PERSPEKTIF
KONSEP *MEANINGFUL PARTICIPATION***

SKRIPSI



Oleh:

LEONY FATMAWATI

NBI: 1312000068

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2023**

HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING
PENGATURAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENYUSUNAN
AMDAL DITINJAU DARI PERSPEKTIF KONSEP *MEANINGFUL*
PARTICIPATION

SKRIPSI

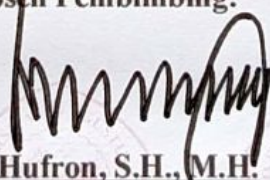
Diajukan untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi
Salah Satu Syarat Guna Mencapai Gelar
Sarjana Hukum

OLEH:

LEONY FATMAWATI

NBI: 1312000068

Dosen Pembimbing:



Dr. Hufron, S.H., M.H.

NPP/ NIP: 20310130610

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2023

HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI
PENGATURAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENYUSUNAN
AMDAL DITINJAU DARI PERSPEKTIF KONSEP *MEANINGFUL*
PARTICIPATION

Oleh:
LEONY FATMAWATI
NBI: 1312000068

Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji
dan Dinyatakan Lulus Skripsi Fakultas Hukum
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal 11 Desember 2023

Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No. SK: 1484/ST/FH/XII/2023

Tanggal: Senin, 11 Desember 2023

TIM PENGUJI:

Ketua : Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H.
NPP: 20310860065

Sekretaris : Dipo Wahyocono H., S.H., M.H.
NPP: 20310880149

Anggota : Merline Eva Iyanthi, S.H., M.Kn.
NPP: 20310230880



Mengetahui:
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Dekan,

Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H., CMC.
NPP/ NIP: 20310860065

HALAMAN HASIL UJI PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Leony Fatmawati

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum


NBI 1312000068

Dengan ini menyatakan bahwa artikel yang akan dimuat di Jurnal Hukum Mimbar Keadilan dengan judul "*Community Participation in EIA Document Preparation for Cement Plant Construction by PT Semen Indonesia (Persero) Tbk*", benar bebas dari plagiasi dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Dengan demikian surat ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 29 Oktober 2023

Yang bertanda tangan di bawah ini,




Leony Fatmawati

NBI: 1312000068

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Leony Fatmawati
NBI : 1312000068
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, Saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul :

“Pengaturan Partisipasi Masyarakat Dalam Penyusunan Amdal Ditinjau Dari Perspektif Konsep *Meaningful Participation*”

Dengan *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, Badan Perpustakaan 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformat, mengolah dalam bentuk pangkatan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal : 29 Oktober 2023

Yang Menyatakan,



(Leony Fatmawati)

HALAMAN BEBAS PUBLIKASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Leony Fatmawati

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

NBI 1312000068

Dengan ini menyatakan bahwa artikel yang akan dimuat di Jurnal Hukum Mimbar Keadilan dengan judul "*Community Participation in EIA Document Preparation for Cement Plant Construction by PT Semen Indonesia (Persero) Tbk*", benar bebas dari plagiasi dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Dengan demikian surat ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 29 Oktober 2023

Yang bertanda tangan di bawah ini,



Leony Fatmawati

NBI: 1312000068

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada kedua Orang Tua maupun keempat Saudari yang telah memberikan dukungan dan mengajarkan arti penting sebuah kerja keras maupun kesabaran.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT karena atas limpahan rahmat dan karunia-Nya yang menyertai setiap langkah sehingga penulis mendapatkan kemudahan dan kekuatan dalam menyelesaikan skripsi yang berjudul **“PENGATURAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENYUSUNAN AMDAL DITINJAU DARI PERSPEKTIF KONSEP *MEANINGFUL PARTICIPATION*”**. Skripsi ini menjadi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan studi dan mendapatkan gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Selama penulisan skripsi berlangsung, penulis menghadapi berbagai kesulitan dan hambatan. Namun, berkat bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Pada penulisan skripsi ini, dengan segenap kerendahan hati penulis ingin menyampaikan banyak terima kasih kepada setiap pihak yang penulis hormati dan sayangi. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Yang terhormat dan tercinta Alm. Bapak Heru Sumarto dan Ibu Marsiti Mariati selaku Orang Tua yang sangat luar biasa. Terima kasih atas cinta dan kasih sayang yang diberikan, baik berupa doa, motivasi, finansial maupun pengertian sehingga penulis dapat menyelesaikan perkuliahan dengan sebaik-baiknya. Penulis berharap Bapak dan Ibu bangga atas pencapaian penulis.
2. Keempat Saudari penulis yang sangat dibanggakan dan disayangi, yang bernama Herwulan Yulianti sari selaku kakak pertama, Dwi Wulan Oktavianti Sari selaku kakak kedua, Walimatus Shaleha selaku kakak ketiga dan adik tercinta Nurul Azizah Putri. Terima kasih atas segala bentuk dukungan dan kasih sayang yang diberikan kepada penulis. Semoga penulis dapat menjadi saudara yang bermanfaat.
3. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA. selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Bapak Prof. Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H., CMC. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Ibu Wiwik Afifah, S.Pi., S.H., M.H. selaku Kepala Program Studi Strata 1 (satu) yang tidak pernah lelah mengingatkan akan pentingnya disiplin dan kejujuran akan segala hal.
6. Bapak Dr. Hufron, S.H., M.H. Selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang dengan sabar memberikan bimbingan maupun saran kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

7. Bapak Widhi Cahyo Nugroho, SH., MH. selaku Dosen Wali penulis yang telah memberikan arahan, motivasi, dan kemudahan selama berada di bangku perkuliahan di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
8. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah mendidik dan memberikan ilmu selama penulis berkuliah di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
9. Segenap staf karyawan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
10. Angga Eka Setiawan, *partner* penulis yang penuh kesabaran dalam menghadapi penulis. Terima kasih atas waktu, dukungan, dan doa kepada penulis.
11. Agus Irwanto, teman baik penulis sejak kecil. Terima kasih atas segala dukungan, doa maupun bantuan yang diberikan kepada penulis.
12. Seluruh rekan mahasiswa Angkatan 2020 Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, khususnya Mochammad Erga Firmansyah dan Alif Djangkung Djiwandana yang sudah menjadi teman seperjuangan selama menempuh perkuliahan.
13. Yang terakhir kepada diri saya sendiri. Terima kasih karena telah bertahan dan berjuang sampai di titik ini. Semoga ke depannya dapat menjadi pribadi yang lebih baik dan segala pengalaman maupun pengetahuan yang diperoleh dapat dimanfaatkan dengan sebaik-baiknya.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna karena adanya keterbatasan kemampuan dan pengetahuan dari penulis. Maka dari itu, penulis mengharapkan kritik maupun saran yang membangun bagi penulis. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan sumbangsih dan manfaat bagi pembaca.

Surabaya, 29 Oktober 2023

Penulis



(Leony Fatmawati)

ABSTRAK

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menjelaskan mengenai penerapan konsep *meaningful participation* pada proses partisipasi masyarakat dalam penyusunan dokumen Analisis Mengenai Dampak Lingkungan (AMDAL) pada Pembangunan Pabrik Semen oleh PT. Semen Indonesia (Persero) Tbk di Kabupaten Rembang, Provinsi Jawa Tengah, yang dimana masyarakat sekitar pembangunan suatu kegiatan tersebut juga harus ikut serta berpartisipasi sejak pengambilan keputusan hingga pada tahap evaluasinya. Jenis Metode yang digunakan dalam penelitian ini ialah penelitian normatif dengan pendekatan peraturan perundang-undangan, pendekatan konseptual dan pendekatan kasus. Hasil dari penelitian ini adalah untuk memberikan penjelasan terkait dengan penerapan partisipasi masyarakat dalam proses penyusunan dokumen AMDAL pada Pembangunan Pabrik Semen oleh PT. Semen Indonesia (Persero) Tbk di Kabupaten Rembang, Provinsi Jawa Tengah dan analisis konflik antara PT. Semen Indonesia (Persero) Tbk dengan masyarakat di daerah pembangunan pabrik semen yang disebabkan oleh adanya surat keputusan Gubernur Jawa Tengah Nomor 660.1/17 Tahun 2012 tentang Izin Lingkungan Kegiatan Penambangan dan Pembangunan Pabrik Semen.

Kata Kunci: AMDAL, partisipasi, PT. Semen Indonesia (Persero) Tbk.

ABSTRACT

The purpose of this study is to explain the application of the concept of meaningful participation in the process of community participation in the preparation of Environmental Impact Assessment (AMDAL) documents in the Construction of Cement Plants by PT Semen Indonesia (Persero) Tbk in Rembang Regency, Central Java Province, where the community around the construction of an activity must also participate from decision making to the evaluation stage. The type of method used in this research is normative research with a statutory approach, conceptual approach and case approach. The results of this study are to provide an explanation related to the application of community participation in the process of preparing EIA documents on the Construction of Cement Plants by PT Semen Indonesia (Persero) Tbk in Rembang Regency, Central Java Province and conflict analysis between PT Semen Indonesia (Persero) Tbk and the community in the cement plant construction area caused by the decree of the Governor of Central Java Number 660.1/17 of 2012 concerning Environmental Permits for Mining Activities and Construction of Cement Plants.

Keywords: EIA, participation, PT Semen Indonesia (Persero) Tbk.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI	iii
HALAMAN HASIL UJI PLAGIASI	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	v
HALAMAN BEBAS PUBLIKASI	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR	viii
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	5
1.4.1 Manfaat Teoritis	5
1.4.2 Manfaat Praktis	5
1.5 Metode Penelitian	6
1.5.1 Jenis Penelitian	6
1.5.2 Metode Pendekatan	6
1.5.3 Sumber dan Jenis Bahan Hukum	8
1.5.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	9
1.5.5 Teknik Analisis Bahan Hukum	9
1.6 Pertanggungjawaban Sistematis	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Konsep Hak Asasi Manusia	11
2.1.1 Pengertian Hak Asasi Manusia	11
2.1.2 Pengertian Hak Partisipasi	14
2.1.3 Bentuk Hak Partisipasi	15
2.2 Konsep <i>Meaningful Participation</i>	16
2.2.1 Pengertian Partisipasi Masyarakat	16
2.2.2 Tahapan Peran Masyarakat dalam Pembentukan Kebijakan	17
2.2.3 Partisipasi Masyarakat dalam Penyusunan Dokumen	

2.2.4	AMDAL	19
2.3	Konsep <i>Environment Impact Assesment</i>	20
2.3.1	Pengertian dan Tujuan Penilaian Mengenai Dampak Lingkungan.....	20
2.3.2	Proses Penyusunan Dokumen Amdal	25
BAB III PEMBAHASAN.....		27
3.1	Pengaturan Mengenai Partisipasi Masyarakat	27
3.1.1	Pengaturan Mengenai Partisipasi Masyarakat Menurut Undang- Undang Nomor 39 Tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia	27
3.1.2	Pengaturan Mengenai Partisipasi Masyarakat Menurut Undang- Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan	31
3.2	Pengaturan Partisipasi Masyarakat dalam Penyusunan Dokumen Analisis Mengenai Dampak Lingkungan (AMDAL)	35
3.2.1	Pengaturan Partisipasi Masyarakat dalam Proses Penyusunan Dokumen AMDAL Menurut Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	35
3.2.2	Pengaturan Partisipasi Masyarakat dalam Proses Penyusunan Dokumen AMDAL Menurut Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 tentang Ciptakerja	39
3.2.3	Analisis Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 91/PUU- XVII/2020 tentang Makna Partisipasi Masyarakat.....	42
3.3	Partisipasi Masyarakat dalam Penyusunan AMDAL pada Kegiatan Pembangunan Oleh PT. Semen Indonesia (Persero) Tbk di Kabupaten Rembang, Jawa Tengah.....	47
3.3.1	Kronologi Kasus Kegiatan Pembangunan Oleh PT. Semen Indonesia (Persero) Tbk di Kabupaten Rembang, Jawa Tengah	47
3.3.2	Analisis Kasus Kegiatan Pembangunan Oleh PT. Semen Indonesia (Persero) Tbk di Kabupaten Rembang, Jawa Tengah	51
3.3.3	Penerapan Partisipasi Masyarakat dalam Kegiatan Pembangunan Oleh PT. Semen Indonesia (Persero) Tbk di Kabupaten Rembang, Jawa Tengah	56
BAB IV PENUTUP		61
4.1	Kesimpulan.....	61

4.2	Saran.....	61
DAFTAR PUSTAKA.....		63